



**GENERALITAT  
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,  
Transparència, Cooperació  
i Qualitat Democràtica



**ANY  
SOROLLA**

# **EL REGISTRE DE GRUPS D'INTERÉS DE LA GENERALITAT**

## **MEMORÀNDUM**

### **2021 - 2023**



**GENERALITAT  
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,  
Transparència, Cooperació  
i Qualitat Democràtica



**ANY  
SOROLLA**

## **ÍNDEX**

- 1. INTRODUCCIÓ**
- 2. NORMATIVA REGULADORA**
- 3. EL SERVEI DEL REGISTRE DE GRUPS D'INTERÉS DE LA GENERALITAT**
  - 3.1. Funcions
  - 3.2. Personal adscrit al servei
- 4. EL REGISTRE DE GRUPS D'INTERÉS DE LA GENERALITAT (REGIA)**
  - 4.1. Accions formatives i de difusió
  - 4.2. Grups d'interés registrats
  - 4.3. Activitats d'influència publicades en el REGIA
- 5. ACTUACIONS DE VERIFICACIÓ DE LES DADES REGISTRALS**
  - 5.1. Comprovació de la informació aportada pels grups d'interés
  - 5.2. Comprovació de les activitats d'influència registrades
- 6. ALTRES ACTUACIONS**
  - 6.1. Informes emesos sobre consultes plantejades
  - 6.2. Informes i recomanacions sobre l'informe de petjada dels grups d'interés
  - 6.3. VII Congrés Internacional de Transparència i Govern Obert
  - 6.4. Aportacions a l'avantprojecte de Llei de transparència i integritat en les activitats dels grups d'interés
  - 6.5. Conveni de col·laboració amb l'Ajuntament de València
  - 6.6. Propostes d'actuació



**GENERALITAT  
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,  
Transparència, Cooperació  
i Qualitat Democràtica



**ANY  
SOROLLA**

## **1. INTRODUCCIÓ**

La Llei 25/2018, de 10 de desembre, de la Generalitat, regula per primera vegada en el nostre àmbit autonòmic l'activitat dels grups d'interés de la Comunitat Valenciana.

Els grups d'interés estan legitimats per a actuar davant els poders públics en els processos d'elaboració de les polítiques públiques i dels projectes normatius i la seua activitat es considera com un mecanisme de participació profitós per a l'interés general.

Per a regular la seua activitat, la llei es basa en els valors d'integritat i ètica pública, que han d'inspirar l'acció dels poders públics en un marc democràtic. El seu objectiu és aconseguir que la capacitat d'influència exercida pels grups d'interés quede sotmesa a les exigències del principi de transparència, és a dir, que la ciutadania tinga informació sobretot el que incideix en el comportament de les institucions i de les autoritats i, al mateix temps, que aquella activitat s'ajuste a un codi de conducta comuna.

Aquesta llei incorpora a la normativa de la Generalitat els principis rectors que els organismes internacionals han plasmat en les seues recomanacions, i que estan motivant la regulació de la transparència de l'activitat dels grups d'interés, tant en les institucions de la Unió Europea com en diversos països del nostre entorn.

Així, al juny de 2008, es crea el Registre de grups d'interés de la Comissió Europea i, per l'Acord de 23 de juny de 2011, entre el Parlament Europeu i la Comissió Europea, s'estableix el registre de transparència per a les organitzacions i les persones que treballen per compte propi, que participen en l'elaboració i l'aplicació de les polítiques de la Unió Europea, revisat per un altre acord entre totes dues institucions, de 16 d'abril de 2014. Més recentment, el 20 de maig de 2021, el Parlament Europeu, el Consell de la Unió Europea i la Comissió Europea



**GENERALITAT  
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,  
Transparència, Cooperació  
i Qualitat Democràtica



**A NY  
SOROLLA**

han acordat fer obligatori el registre, implantant mesures que convertisquen la inscripció dels representants d'interessos en una condició prèvia necessària per a dur a terme determinats tipus d'activitats.

A escala interna, la mateixa Constitució Espanyola obliga els poders públics a promoure la participació de tota la ciutadania en la vida política, econòmica, cultural i social, bé directament o a través de representants (articles 9.2 i 23) i garanteix l'objectivitat de l'administració pública en la consecució de l'interés general i la imparcialitat del personal funcionari en l'exercici del seu càrrec (article 103).

A partir d'ací, seguint el mandat constitucional i el camí marcat per les institucions europees, s'han anat creant també aquest tipus de registres per part de diferents administracions autonòmiques i locals: la Comunitat de Madrid, Catalunya i Castella-la Manxa han posat en funcionament registres de grups d'interés a través dels quals es tracta de donar transparència a la seua activitat; també l'ajuntament de Madrid compta amb el propi registre de *lobbies*. A escala estatal no existeix de moment una regulació sobre aquest tema, a pesar que durant aquesta legislatura es va iniciar la tramitació de l'Avantprojecte de Llei de transparència i integritat en les activitats dels grups d'interés, així com la Proposició de Llei de reforma del reglament del Congrés dels Diputats per a incorporar un nou títol XIV per a la regulació dels grups d'interés.

En l'àmbit autonòmic, l'article 9 de l'Estatut d'autonomia de la Comunitat Valenciana reconeix que «tots els valencians tenen dret a participar, de manera individual o col·lectiva, en la vida política, econòmica, cultural i social de la Comunitat Valenciana» i que «la Generalitat promourà la participació dels agents socials i del conjunt de la societat civil en els assumptes públics». També reconeix el dret a una bona administració i l'accés als documents de les institucions i les administracions públiques valencianes. Aquests drets s'han desenvolupat i ampliat a mesura que la transparència de l'activitat pública ha anat adquirint rellevància. Així, a més dels principis de legalitat i de publicitat, la Llei 25/2018 proclama els de transparència, rendició de comptes i responsabilitat en la gestió pública, com a inspiradors d'una regulació que pretén promoure vies transparents i honestes de participació i accés als poders públics,



**GENERALITAT  
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,  
Transparència, Cooperació  
i Qualitat Democràtica



**ANY  
SOROLLA**

evitant la influència indeguda i il·legítima. En aquesta línia, la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana es refereix a l'establiment dels «principis bàsics d'integritat i bon govern, que han de complir les administracions públiques valencianes mitjançant l'adopció de codis ètics i de conducta i el desenvolupament de marcs d'integritat pública».

La Llei 25/2018 regula el Registre de grups d'interés en el Títol II. A través d'aquest instrument es tracta de donar compliment als principis de transparència i publicitat en la relació que l'administració pública estableix amb les persones i organitzacions que es consideren grups d'interés. La seua finalitat és, per tant, fer saber a la ciutadania la identitat d'aquestes persones i organitzacions, així com de les activitats que realitzen davant la Generalitat. Això comporta una sèrie d'obligacions i drets que configuren el sistema bàsic d'interrelació de l'administració pública valenciana amb els grups d'interés i que aporta seguretat jurídica en un àmbit caracteritzat per un alt grau de discrecionalitat. En aquest Títol, el capítol segon estableix el codi de conducta comuna al qual han de sotmetre's tots els grups d'interés i les persones que actuen en el seu nom. Es tracta d'un codi ètic mínim, de compliment obligat, que pot ser completat amb codis de conducta més exigents aprovats pels mateixos grups d'interés, les seues organitzacions professionals i les persones que les representen. El capítol tercer preveu els mecanismes per a controlar la veracitat de les dades aportades en aquest registre.

El Títol III de la llei es refereix a allò que es coneix amb el nom de petjada normativa o petjada de grups d'interés. Consisteix en l'elaboració d'un informe en el qual es plasmen els contactes mantinguts amb grups d'interés durant l'elaboració de disposicions legals o reglamentàries, que haurà d'annexar-se als textos normatius i publicar-se en el portal de transparència de la Generalitat. L'objectiu és assegurar que la influència d'aquests grups siga transparent i no desproporcionada.

La llei regula també un procés de participació prèvia a la redacció de textos normatius, específic per als grups d'interés. Es tracta d'una participació que no substitueix a les altres eines de participació ciutadana ni al tràmit d'audiència



**GENERALITAT  
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,  
Transparència, Cooperació  
i Qualitat Democràtica



**ANY  
SOROLLA**

previstos en la normativa vigent i que resulta compatible amb aquestes. El resultat del procés de participació prèvia no posa fi al procediment ni vincularà el Consell ni l'administració de la Generalitat, que podran deslligar-se'n, de forma motivada, per no considerar-lo convenient per a l'interés general, quan siga contrari a l'ordenament jurídic o tracte sobre matèries no susceptibles de transacció.

El Títol V conté un règim sancionador específic en matèria de grups d'interés. En el cas del personal empleat públic s'aplica el règim disciplinari corresponent. Als càrrecs públics se'ls atribueix més responsabilitat, atés el poder que ostenten en la presa de decisions.

Finalment, la llei 25/2018 habilita al Consell per a dictar les normes que siguen necessàries per al seu desenvolupament i aplicació. Així mateix, li encomana el desenvolupament reglamentari per a la posada en funcionament del Registre de grups d'interés de la Generalitat i el seu sector públic instrumental. Quant a les Corts, han d'adaptar el seu règim i funcionament als principis i obligacions que conté aquesta llei, aprovant les modificacions pertinents en el seu reglament.

## **2. NORMATIVA REGULADORA**

- Llei 25/2018, de 10 de desembre, de la Generalitat, reguladora de l'activitat dels grups d'interés de la Comunitat Valenciana, modificada per la Llei 8/2022, de 30 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat.
- Decret 179/2020, de 30 d'octubre, del Consell, d'aprovació del reglament orgànic i funcional de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica. (DOGV 8691, de 26.11.2020).
- Ordre 1/2021, de 20 d'abril, de la consellera de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, per la qual es desenvolupa el Decret 179/2020. De 30 d'octubre, del Consell, d'aprovació del reglament orgànic i funcional de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica (DOGV 9069, de 26.04.2021).



**GENERALITAT  
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,  
Transparència, Cooperació  
i Qualitat Democràtica



**ANY  
SOROLLA**

- Decret 172/2021, de 15 d'octubre, del Consell, de desenvolupament de la Llei 25/2018, de 10 d'octubre, reguladora de l'activitat dels grups d'interés de la Comunitat Valenciana (DOGV 9202, de 26.10.2021).

### **3. EL SERVEI DEL REGISTRE DE GRUPS D'INTERÉS DE LA GENERALITAT**

L'estructura i les funcions del servei del Registre de grups d'interés de la Generalitat es regulen en l'Ordre 1/2021, de 20 d'abril, de la consellera de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, per la qual es desenvolupa el Decret 179/2020, de 30 d'octubre, del Consell, pel qual s'aprova el reglament orgànic i funcional de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica (d'ara en avant, Ordre 1/2021).

Segons l'article 2 de l'esmentada Ordre, aquest servei depén de la Secretaria Autònoma de Participació i Transparència.

#### **3.1 Funcions**

L'article 2.3 de l'Ordre 1/2021 estableix que el servei del Registre de grups d'interés de la Generalitat exerceix les funcions encomanades per l'òrgan responsable del registre i, en particular, les següents:

- a) Gestionar el Registre de Grups d'Interés de la Generalitat.
- b) Practicar les actuacions de verificació i els procediments d'investigació que corresponguen, inclosos els que tinguen l'origen en alertes o denúncies, així com la tramitació, en els termes establits per la Llei 25/2018.
- c) Requerir a les persones, entitats i organitzacions incloses en l'àmbit d'aplicació de la llei, perquè complisquen el que s'estableix en la Llei 25/2018, de 10 de desembre.
- d) Proposar la resolució sobre les sol·licituds d'inscripció o baixa en el Registre de grups d'interés de la Generalitat.



**GENERALITAT  
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,  
Transparència, Cooperació  
i Qualitat Democràtica



**ANY  
SOROLLA**

- e) Proposar la incoació i instruir els procediments sancionadors per les infraccions previstes en la Llei 25/2018, de 10 de desembre.
- f) Col·laborar perquè les dades que continga el Registre de grups d'interés de la Generalitat estiguen disponibles i accessibles a través dels portals de transparència de l'administració de la Generalitat i del seu sector públic instrumental, i del portal de les Corts, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 25/2018, de 10 de desembre.
- g) Realitzar l'informe anual previst en l'article 11 de la Llei 25/2018, de 10 de desembre, sobre l'activitat i el funcionament del registre duts a terme durant l'exercici i sobre les actuacions de control i fiscalització dels grups que estan inscrits.
- h) Mantindre les relacions de coordinació necessàries amb la unitat o les unitats tècniques que hagen d'executar les funcions que, conforme a la Llei 25/2018, de 10 de desembre, corresponen a les Corts.
- i) Mantindre les relacions de coordinació amb altres institucions i administracions públiques, particularment amb els ens de l'administració local, per a promoure mecanismes de col·laboració amb els registres que prevegen la inscripció de grups d'interés en els seus àmbits respectius.
- j) Elaborar i proposar el desplegament normatiu d'aquesta matèria.
- k) Qualsevol altra funció prevista en les disposicions legals o reglamentàries.

### **3.2. Personal adscrit al servei**

Per a dur a terme les funcions assignades, el servei compta amb els llocs de treball següents:

- Cap del servei REGIA (funcionària de carrera, grup A1).
- Cap de secció REGIA (funcionària de carrera, grup A2).
- Cap d'equip (funcionari de carrera, grup C1).





**GENERALITAT  
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,  
Transparència, Cooperació  
i Qualitat Democràtica



**ANY  
SOROLLA**

- Cap d'equip (funcionària de carrera, grup C2).

#### **4. EL REGISTRE DE GRUPS D'INTERÉS DE LA GENERALITAT (REGIA)**

L'article 5 de la Llei 25/2018, de la Generalitat, reguladora de l'activitat dels grups d'interés de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 25/2018), crea el Registre de grups d'interés de la Generalitat (d'ara en avant, REGIA) i el defineix com un registre electrònic de naturalesa administrativa, públic, independent, obert i gratuït. En termes similars el defineix l'article 5 del Decret 172/2021, de 15 d'octubre, del Consell, de desenvolupament de la Llei 25/2018, de 10 d'octubre, reguladora de l'activitat dels grups d'interés de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Decret 172/2021), insistint, a més, en el seu funcionament exclusivament electrònic.

La finalitat d'aquest registre és facilitar la identificació pública i el control de l'activitat d'influència exercida pels grups d'interés en l'àmbit de l'administració de la Generalitat, el seu sector públic instrumental i Les Corts.

Segons l'article 6, tots els grups d'interés han d'estar inscrits en aquest registre. Sense aquesta inscripció no podran tindre reunions o entrevistes amb els alts càrrecs ni amb el personal empleat públic, ni participar de les seues agendes de treball.

La inscripció es realitza a sol·licitud del mateix grup d'interés, mitjançant un tràmit telemàtic específic que produeix els seus efectes des del moment en què la sol·licitud és registrada. No obstant això, aquesta inscripció és provisional fins que l'òrgan responsable del registre emet la corresponent resolució d'inscripció definitiva, llevat que transcórreguen dos mesos des de la inscripció provisional sense resolució expressa, i en aquest cas aquella adquirirà caràcter definitiu per efectes del silenci administratiu.

La sol·licitud d'inscripció ha d'incloure almenys les dades següents:

- Nom o raó social del grup d'interés.



**GENERALITAT  
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,  
Transparència, Cooperació  
i Qualitat Democràtica



**ANY  
SOROLLA**

- Tipus d'organització.
- Dades de contacte.
- Descripció de la finalitat i objectius del grup.
- Àmbits d'interés.
- Finançament.
- Representant, quan es tracte d'organitzacions.
- En el cas de grups que realitzen l'activitat d'influència com a intermediaris: identificació dels subjectes per als quals s'exerceix l'activitat i les quantitats percebudes per fer-ho.

Al costat de la sol·licitud haurà d'emplenar-se una declaració responsable sobre la veracitat de les dades subministrades, la disponibilitat de la documentació acreditativa corresponent i l'acceptació del codi comú de conducta i de la resta d'obligacions inherents a la inscripció.

A més, en el REGIA s'ha de deixar constància de totes les activitats d'influència realitzades pels grups d'interés inscrits.

Com que es tracta d'un registre electrònic, la seua implantació necessita el desenvolupament de l'eina informàtica corresponent, per a dur a terme telemàticament els tràmits d'alta, modificació o baixa de les dades registrals, així com la integració d'aquesta plataforma amb el registre d'alts càrrecs i les seues agendes.

Per això, la disposició transitòria del decret 172/2021 es refereix a l'obligatorietat de les seues disposicions en els termes següents: les obligacions previstes en el decret seran efectives des de la seua entrada en vigor, excepte aquelles per a les quals es requerisca el funcionament electrònic o la disponibilitat del sistema informàtic en el qual es recolza el Registre de grups d'interés. Per a aquestes obligacions s'estableix un període transitori de tres mesos, comptats a partir de la data en què es publique la resolució que declare expressament la disponibilitat d'aquest sistema i, a partir d'aquest termini, són exigibles totes les obligacions que requerisquen l'ús d'aquest sistema informàtic.



**GENERALITAT  
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,  
Transparència, Cooperació  
i Qualitat Democràtica



**ANY  
SOROLLA**

D'acord amb l'esmentada disposició, amb data 17 de febrer de 2022, es va publicar en el DOGV la Resolució, d'11 de febrer de 2022, de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, per la qual es declara la disponibilitat de l'aplicació informàtica que dona suport al Registre de grups d'interés de la Generalitat, per a la seua posada en funcionament. Per tant, a partir d'aquesta data es va iniciar el termini de tres mesos, durant els quals la inscripció en el REGIA, i la resta de les obligacions vinculades al registre, va tindre caràcter voluntari. El que vol dir que aquestes obligacions van ser exigibles des del 18 de maig de 2022.

Des del moment de la publicació del portal REGIA en gvaOberta, ha sigut una prioritat per a l'òrgan responsable comunicar i fer comprensible aquest nou sistema, tant per a la ciutadania com per als subjectes als quals s'aplica. Amb aquesta finalitat, en dissenyar el contingut del portal, s'ha tractat d'incloure la informació sobre el funcionament del registre més àmplia. Així, a més d'una breu explicació sobre la manera d'inscriure's, la pàgina inclou una guia explicativa que recull els aspectes més importants de la normativa que regula l'activitat dels grups d'interés en la Comunitat Valenciana i una relació de preguntes freqüents, per a ajudar a resoldre els dubtes més comuns que pot suscitar aquesta eina. L'una i l'altra són actualitzades periòdicament a mesura que sorgeixen noves qüestions o modificacions que són necessàries incorporar. A més de tot això anterior, hi ha un enllaç directe al tràmit d'inscripció en el REGIA, un cercador de grups d'interés inscrits i un cercador d'activitats d'influència.

#### **4.1. Accions formatives i de difusió**

Des de la posada en funcionament del REGIA, l'Oficina de Control de Conflictes d'Interessos i el Servei encarregat d'aquest registre van iniciar una sèrie d'actuacions encaminades a fer conèixer la seua existència, fins i objectius, així com les instruccions necessàries per a poder accedir al registre i tramitar inscripcions o consultar-ne el contingut. Per a dur a terme aquestes sessions formatives s'han emprat diverses modalitats, en funció de les persones a les quals anaven destinades:



**GENERALITAT  
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,  
Transparència, Cooperació  
i Qualitat Democràtica



**ANY  
SOROLLA**

- **Formació per als alts càrrecs:** atesa la responsabilitat que la llei atribueix a les persones amb càrrecs públics no electes de la Generalitat, van ser aquestes les primeres a rebre formació sobre el nou sistema aplicable als grups d'interés en la Comunitat Valenciana.

El format triat va ser agrupar els diferents aspectes a tractar en "píndoles formatives", que són sessions en línia de curta duració (menys de 10 minuts). Després de a cada sessió, es va publicar el vídeo corresponent en el portal de transparència de la Generalitat, dins del subportal del REGIA, perquè totes aquelles persones que no pogueren connectar-se en aquell moment en puguen accedir al contingut, així com per al coneixement general per la ciutadania. Les sessions realitzades des de 2021 han sigut les següents:

- 8 de novembre de 2021: *Nou panorama per als grups d'interés.*
  - 22 de novembre de 2021: *Àmbit subjectiu d'aplicació.*
  - 29 de novembre de 2021: *L'activitat d'influència (part 1): concepte.*
  - 20 de desembre de 2021: *L'activitat d'influència (part 2): exclusions.*
  - 25 de gener de 2022: *Concepte de grup d'interés.*
  - 17 de febrer de 2022: *Nou panorama per als grups d'interés: Des de quan serà obligatòria la inscripció?*
  - 4 d'abril de 2022: *La petjada dels grups d'interés.*
- **Formació per als grups d'interés:** El col·lectiu destinatari de les accions formatives següent sobre aquesta matèria van ser les persones i les organitzacions susceptibles de ser considerades grup d'interés. A aquest efecte, una vegada declarada la posada a la disposició de l'aplicació informàtica que dona suport al registre, es van organitzar diverses presentacions i sessions, tant en la modalitat en línia com semipresencial, per a fer conèixer la posada en funcionament del REGIA. Aquestes actuacions van ser les següents:
    - 3 de març de 2022: Presentació del Registre de Grups d'Interés de la Generalitat, en la seu de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i qualitat Democràtica, amb assistència de públic presencial i possibilitat de connectar-se en línia. A la vesprada, es va realitzar una



altra sessió de presentació, centrada en les qüestions que concerneixen els grups d'interés de la categoria II: Empreses i associacions comercials, empresarials o professionals.

- 10 de març de 2022: Sessió formativa per a organitzacions no governamentals. Es va realitzar una sessió en línia a la qual van poder connectar-se les associacions, fundacions o plataformes sense ànim de lucre que desenvolupen l'activitat en l'àmbit de la Comunitat Valenciana. En aquesta sessió es van tractar les qüestions que els afecten com a grups d'interés de la categoria III: Organitzacions no governamentals.
  - 24 de març de 2022: Sessió en línia per a les consultories, els despatxos d'advocats i altres professionals susceptibles de considerar-se grup d'interés de la categoria I: Serveis de consultoria i assessorament. El 26 d'abril es va realitzar una altra sessió amb contingut similar, a petició de l'Associació de Professionals de Relacions Institucionals (APRI).
- **Formació per al personal empleat públic:** La normativa reguladora de l'activitat dels grups d'interés s'aplica també al personal empleat públic de l'administració de la Generalitat i del seu sector públic instrumental. Per això es van organitzar també diverses accions formatives destinades a aquest col·lectiu. En aquests casos, la formació es va centrar en els aspectes de major interès per al personal empleat públic que ha d'aplicar aquest nou sistema.
- 24 de febrer de 2022: acabada de publicar la Resolució d'11 de febrer de 2022, que declara la disponibilitat de l'aplicació informàtica que dona suport al Registre de grups d'interés de la Generalitat, es va mantindre una reunió telemàtica amb les persones al càrrec de la Secretaria General Administrativa de les diferents conselleries. L'objecte d'aquesta reunió va ser fer conèixer de manera detallada la plataforma informàtica REGIA, així com la planificació de la difusió i la formació acordada sobre aquesta matèria. Així mateix, es van tractar de resoldre els dubtes que pogueren sorgir sobre la posada en funcionament d'aquest nou sistema. A manera de conclusió, es va redactar un informe en el qual es respon per escrit a les consultes plantejades durant la reunió.



**GENERALITAT  
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,  
Transparència, Cooperació  
i Qualitat Democràtica



**A NY  
SOROLLA**

- 24 de març de 2022: sessió formativa realitzada en coordinació amb l'IVAP, dins de la secció: "Matinals a l'IVAP", sota el títol: El Registre de grups d'interés de la Generalitat. Es va presentar la nova aplicació REGIA i es van exposar les línies fonamentals del funcionament d'aquest registre.
- 18 de maig de 2022: Les activitats d'influència en el Registre de grups d'interés de la Generalitat. Sessió presencial realitzada en una de les sales de la Ciutat Administrativa 9 d'Octubre. Hi van participar tant empleades i empleats públics com a representants d'organitzacions considerades grups d'interés.
- 14 de juny de 2022: L'activitat dels grups d'interés en la Comunitat Valenciana: el Registre de grups d'interés de la Generalitat. Jornada formativa de caràcter presencial, coordinada per l'IVAP i impartida a la Conselleria de Transparència, Participació, Cooperació i Qualitat Democràtica.
- A més, a petició de la Conselleria d'Igualtat i de Polítiques Inclusives i de la Conselleria d'Economia sostenible i Sectors Productius, es van realitzar dues sessions formatives dirigides al personal empleat públic, els dies 7 de juliol i 14 de setembre de 2022, respectivament. Aquestes jornades es van centrar fonamentalment en el concepte d'activitat d'influència i la manera de deixar constància d'aquesta en el REGIA.
- 30 de març de 2023: sessió formativa realitzada en coordinació amb l'IVAP, dins de la secció: "Matinals a l'IVAP", per a fer conèixer les últimes novetats sobre el REGIA i les qüestions pràctiques sobre el seu funcionament.
- Per a enguany l'IVAP ha programat dos cursos, de 15 hores de duració, sobre el Registre de grups d'interés, l'activitat d'influència i la petjada normativa: un de tipus autoformatiu i un altre en format presencial, que seran impartits durant el segon semestre de l'any:
  - Curs 2577- GRUPS D'INTERÉS, ACTIVITAT D'INFLUÈNCIA I PETJADA NORMATIVA (presencial): 17, 19 i 23 octubre de 2023.



**GENERALITAT  
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,  
Transparència, Cooperació  
i Qualitat Democràtica



**ANY  
SOROLLA**

- Curs 2509 - RÈGIM JURÍDIC DELS GRUPS D'INTERÉS I DE L'ACTIVITAT D'INFLUÈNCIA (autoformatiu).

#### **Campanya de difusió en premsa i xarxes socials i disseny del logotip de REGIA:**

Els conceptes de grup d'interés i activitat d'influència són desconeguts per a una part important de la ciutadania. Per això, amb la intenció d'acostar aquests conceptes a tots els sectors de la societat i fer conèixer l'eina, es va llançar una campanya de difusió en ràdio, mitjans de comunicació digitals i xarxes socials. Aquesta campanya incloïa un vídeo de duració curta que sintetitza la idea del registre de grups i interès i el seu valor com a instrument per a millorar la transparència i la participació. La difusió es va realitzar entre el 10 i el 23 d'octubre de 2022.

A més, per a facilitar la identificació del REGIA, s'ha dissenyat un logotip per a la seua utilització com a imatge corporativa.

#### **4.2. Grups d'interés inscrits en el REGIA**

L'article 6 de la llei 25/2018 estableix que tots els grups d'interés als quals es refereix l'article 2.2 han d'estar inscrits en el REGIA i afegit que, sense aquesta inscripció, "no podran tindre reunions o entrevistes amb les persones de l'article 2.1 ni participar de les seues agendes de treball. Els càrrecs o empleats públics, abans de tindre reunions o entrevistes, els hauran d'advertir de l'obligatorietat d'inscripció, en el cas que no estiguen inscrits".

Com s'ha indicat anteriorment, en aplicació de la disposició transitòria del Decret 172/2021, dictat en desenvolupament de l'esmentada llei, l'obligació d'inscriure's en el Registre de grups d'interés va començar el 18 de maig de 2022, una vegada transcorregut el període de tres mesos des de la posada en funcionament del REGIA, durant els quals la inscripció era voluntària.

Sense perjudici d'això, les inscripcions en el REGIA van començar el primer dia en què va entrar en funcionament la plataforma informàtica que dona suport a



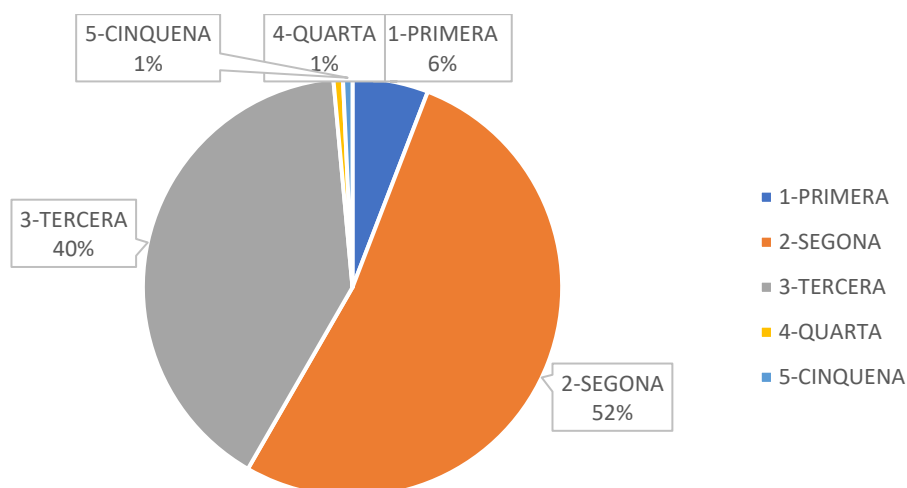
aquest registre. La primera organització a inscriure's va ser AERTE, el dia 17/02/2022, dins de la categoria II: Empreses i associacions comercials, empresarials o professionals.

Al llarg de 2022 es van inscriure 547 grups d'interés en el registre, dels quals, 318 ho van fer durant el període voluntari (del 17 de febrer al 17 de maig de 2022).

El major nombre d'inscripcions es va produir entre els mesos de març i maig, coincidint amb l'arrancada de la plataforma i l'entrada en vigor de l'obligatorietat de registrar-se.

Quant a la seua classificació per categories, el nombre de grups d'interés registrats en cada categoria durant **2022** és el següent:

Categoria	GI
I. Serveis de consultoria i assessorament	31
II. Empreses i associacions comercials, empresarials o professionals	283
III. Organitzacions no governamentals	226
IV. Grups de reflexió, institucions acadèmiques i d'investigació	4
V. Organitzacions que representen a les esglésies i comunitats religioses	3



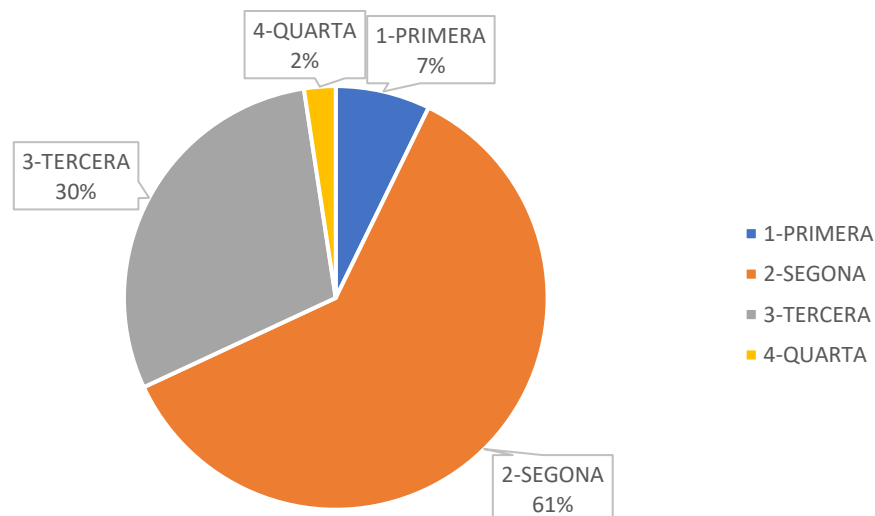




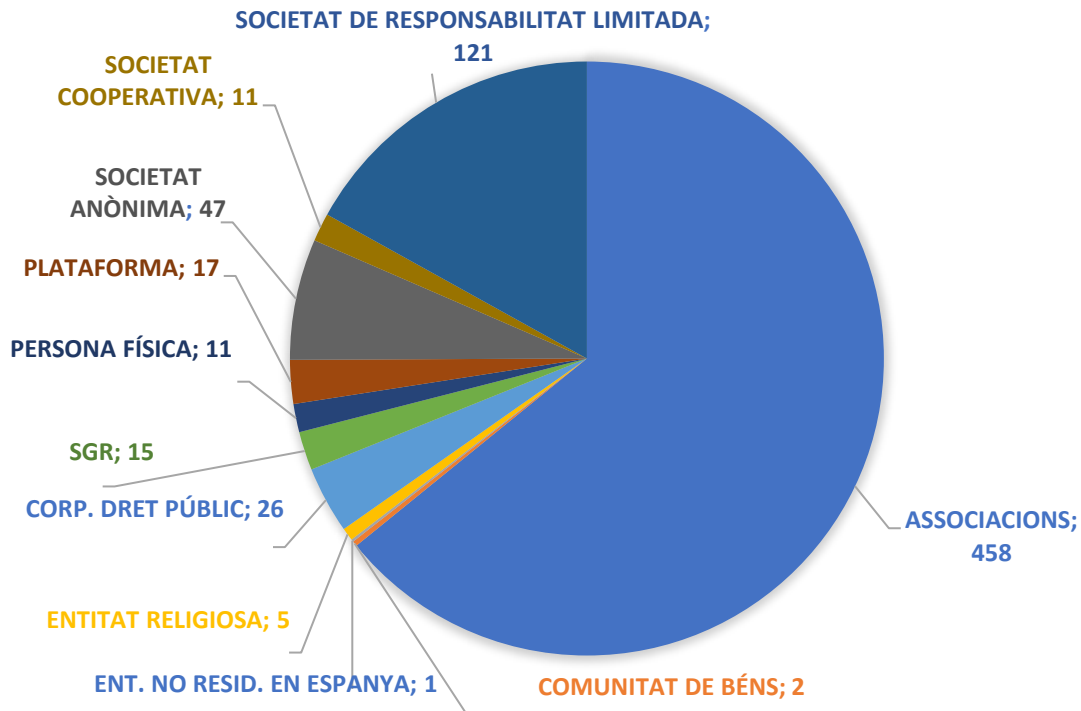
Quant a **2023**, al llarg del primer semestre del present any, s'han inscrit 166 grups d'interés en el registre, que se sumen als 547 registrats en 2022.

Respecte a la seua classificació per categories, el nombre de grups d'interés registrats en cada categoria és el següent:

Categoria	GI
I. Serveis de consultoria i assessorament	12
II. Empreses i assoc. comercials, empresarials o professionals	101
III. Organitzacions no governamentals	49
IV. Grups de reflexió, institucions acadèmiques i d'investigació	4
V. Org. que representen a les esglésies i comunitats religioses	0



Les categories que reuneixen el major nombre d'entitats inscrites són la II i la III. Entre les dues superen el 90 % dels grups d'interés registrats. Quant al **tipus d'entitats** que s'inscriuen com a grup d'interés, predominen les associacions i les societats anònimes i de responsabilitat limitada:



A més de les altes en el registre, enguany s'han produït un total de quatre **baixes registrals**: dues baixes a instàncies de part i altres dues d'ofici, per motius de fons, en tractar-se d'entitats públiques que, com a tals, no tenen la consideració de grup d'interés, segons la llei.

#### 4.3. Activitats d'influència publicades en el REGIA

A més de la inscripció dels grups d'interés, la llei obliga també a fer constar en el REGIA les activitats d'influència realitzades per aquells. En aquest sentit, l'article 14 del Decret 172/2021 estableix que ha d'indicar-se els assumptes tractats i deixar constància de les comunicacions, els informes i altres documents que es produïsquen a conseqüència de l'activitat d'influència realitzada.

Correspon a les persones que ocupen càrrecs públics l'obligació de fer constar aquesta informació en el registre, en el termini d'un mes des que es va fer la



**GENERALITAT  
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,  
Transparència, Cooperació  
i Qualitat Democràtica



**A NY  
SOROLLA**

reunió. També, en el cas que el contacte es produísca amb personal empleat públic, tal com estableix l'article 16 del Decret 172/2021.

L'anotació d'activitats d'influència en el registre de grups d'interés es pot realitzar per diversos mitjans:

- A través de la mateixa agenda de l'alt càrrec (ADAC), opció disponible des de febrer de 2023. La nova versió d'ADAC està connectada amb el registre de grups d'interés i permet inscriure-hi, de manera automàtica, les reunions que els alts càrrecs incloquen en les seues agendes.
- Accedint a l'aplicació corporativa del REGIA.
- Mitjançant la plataforma autonòmica d'interoperabilitat (PAI). El registre d'activitats a través de la PAI s'ha habilitat per a permetre que altres entitats públiques s'incorporen en el Registre de grups d'interés de la Generalitat, com preveu la disposició addicional primera del Decret 172/2021.

Des de l'últim trimestre de 2022 es troba en funcionament en gvaOberta, un cercador d'activitats d'influència. Es tracta d'una novetat que millora substancialment la transparència ja que facilita la consulta de l'activitat desplegada pels grups d'interés.

El nombre d'activitats d'influència anotades en el REGIA des de maig de 2022 ascendeix a 249. Durant el primer semestre de 2023 s'han registrat 162 activitats, la qual cosa demostra una tendència a l'alça en l'anotació d'aquestes dades.

## **5. ACTUACIONS DE VERIFICACIÓ DE LES DADES REGISTRALS**

### **5.1. Comprovació de la informació aportada pels grups d'interés**

L'article 16 del Decret 172/2021 estableix que l'òrgan responsable del registre efectuarà d'ofici controls periòdics, aleatoris o específics sobre l'adequació i la



**GENERALITAT  
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,  
Transparència, Cooperació  
i Qualitat Democràtica



**ANY  
SOROLLA**

veracitat de les dades consignades en el registre i sobre el compliment del codi de conducta per part dels grups d'interés.

En el cas que es detecte una inexactitud o un possible error o omisió, es requerirà la persona, entitat o organització declarant perquè, en un termini de 10 dies, procedisca a esmenar-lo, indicant-li que, en cas que no atenga el requeriment, es podrà recordar l'inici del procediment sancionador corresponent.

Sense perjudici d'allò l'anterior, l'article 6 de l'esmentat decret disposa que la inscripció en el registre serà efectiva des del moment que quede registrada la sol·licitud, però tindrà caràcter provisional fins que l'òrgan responsable dicte la resolució d'inscripció definitiva. Si transcorregut el termini màxim de dos mesos no s'ha produït una resolució expressa, la inscripció adquirirà caràcter definitiu.

Abans de resoldre, l'òrgan responsable del registre podrà requerir a la persona, entitat o organització sol·licitant perquè complete o esmene la informació facilitada.

D'acord amb les citades disposicions, des del servei del Registre de grups d'interés es revisen les sol·licituds d'inscripció registrades, a l'efecte de comprovar la seua adequació als requisits que exigeix la normativa. Així, les actuacions de verificació es realitzen principalment en la fase d'inscripció provisional, formulant-se requeriments d'esmena que, una vegada atesos pels interessats, causen la inscripció definitiva o, en cas contrari a la denegació d'inscripció en el registre.

Durant el primer semestre de 2023 s'han emés 17 requeriments d'esmena de dades registrals. D'aquests requeriments, n'han sigut atesos 13, amb la consegüent inscripció definitiva en el registre i no atesos 4, la qual cosa ha originat la baixa registral dels grups corresponents.

Les baixes registrals generen la situació d'inactivitat (quan el grup ha realitzat una activitat d'influència) o la situació de cancel·lació (si no s'ha realitzat aquesta activitat). Dels 4 grups donats de baixa per no esmenar els defectes detectats en



**GENERALITAT  
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,  
Transparència, Cooperació  
i Qualitat Democràtica



**ANY  
SOROLLA**

la seua sol·licitud, 2 han passat a la situació d'inactius i 2 a la situació de cancel·lats.

En el moment de la inscripció, aquest servei comprova, també, la informació financera aportada pels grups d'interés, en la part que es refereix a les subvencions públiques percebudes en 2022, corregint-se d'ofici, prèvia audiència als interessats, els imports consignats en aquest apartat.

D'altra banda, l'article 10 del decret 172/2021 es refereix a l'actualització de la informació registrada. I, per a facilitar el compliment d'aquesta obligació als grups inscrits, el sistema informàtic envia un recordatori a totes aquelles organitzacions que han d'actualitzar les seues dades financeres: pressupost anual i data d'aprovació; volum de comptes anuals i fonts de finançament públiques i privades. En aquestes dates estem rebent les primeres actualitzacions de dades per part dels grups d'interés que tenen la seua informació financera caducada (per haver transcorregut més d'un any des de la data d'aprovació dels seus pressupostos).

És important destacar que no sols el decret es refereix a la necessitat d'actualitzar les dades. També el codi comú de conducta de l'article 12 de la Llei 25/2018 recull l'obligació de "Proporcionar informació actualitzada i no falsejada en el moment de la inscripció en el registre i mantindre-la actualitzada permanentment."

## **5.2. Comprovació de les activitats d'influència registrades**

Atesa la recent implantació del sistema que regula l'activitat dels grups d'interés en l'àmbit de la Generalitat, les actuacions d'aquest servei s'han centrat en oferir suport i orientació a les persones responsables de donar compliment a la normativa. Per a això s'han realitzat les accions següents:

1. S'han revisat les reunions amb grups d'interés anotades en les agendes públiques dels alts càrrecs, en els mesos de gener i febrer de 2023, per a comprovar si han sigut reflectides també en el Registre de grups d'interés.



2. En cas de detectar-se una possible activitat d'influència no publicada en el REGIA, s'ha contactat amb l'alt càrrec per a la seua anotació, si escau.
3. Quan ha sigut necessari, s'ha prestat ajuda a les persones encarregades de registrar les activitats i s'han resolt els dubtes plantejats sobre aquest tema.

S'han enviat un total de 104 correus (42 en relació amb la supervisió de l'agenda de gener i 62 en relació amb la de febrer).

El nombre d'alts càrrecs contactats, per conselleries, ha sigut el següent:

CONSELLERIA	GENER	FEBRER
1- Presidència de la Generalitat	5	3
2- Vicepresidència i Cons. d'Igualtat i Polítiques Inclusives	10	10
3- Vicepresidència segona i Cons. d'Habitatge i Arquitectura Bioclimàtica	3	4
4- Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic	1	5
5- Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública	0	4
6- Conselleria d'Educació, Cultura i Esport	4	8
7- Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública	2	8
8- Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball	3	5
9- Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica	7	9
10- Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat	3	4
11- Conselleria d'Innovació, Universitats, Ciència i Societat Digital	2	5
12- Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica	2	1

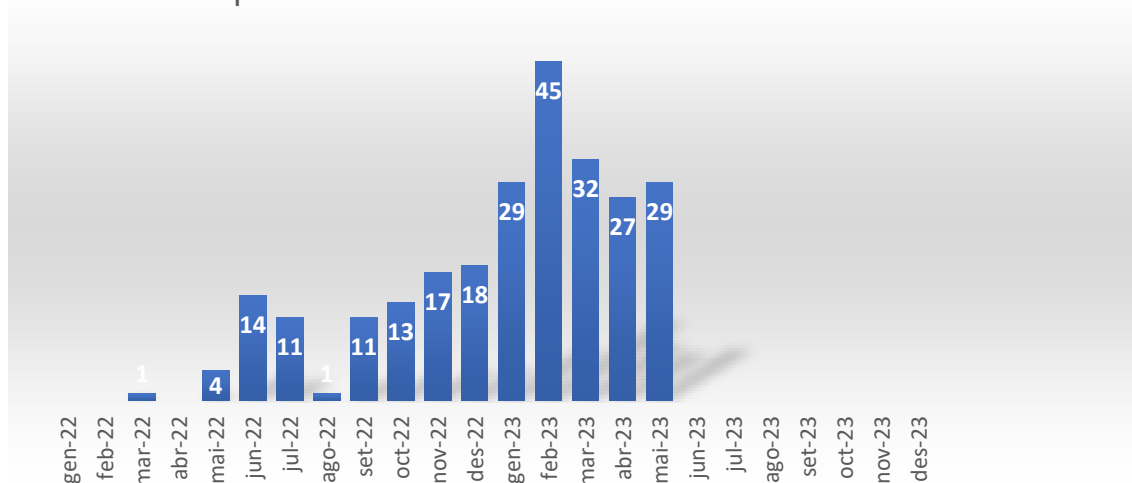
Aquests contactes s'han realitzat mitjançant correu electrònic, efectuant un recordatori de l'obligació de registrar les activitats d'influència, així com de la necessitat que els grups d'interés participants es troben registrats. La resposta a aquests contactes ha sigut positiva i de col·laboració: en uns casos s'ha procedit al registre de les activitats i en uns altres s'ha argumentat el motiu de la



no inscripció, en tractar-se de reunions o trobades que no tenen la consideració d'activitat d'influència.

Cal destacar que, a conseqüència d'aquestes actuacions, es va produir un notable augment de les activitats d'influència en el REGIA, així com dels grups d'interés registrats.

Evolució inscripció activitats:



En conseqüència, des de l'entrada en funcionament del REGIA no s'ha iniciat cap expedient sancionador contra cap dels subjectes obligats per la normativa que el regula. Considerem que la prioritat, durant el primer any de funcionament de l'aplicació, és fer conèixer el sistema a les persones que han de manejar-lo i aconseguir que se'n normalitze l'ús per part de tots els subjectes implicats.

## 6. ALTRES ACTUACIONS

### 6.1. Informes emesos sobre consultes plantejades



**GENERALITAT  
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,  
Transparència, Cooperació  
i Qualitat Democràtica



**A NY  
SOROLLA**

Des de la posada en funcionament del REGIA, al febrer de 2022, s'han plantejat consultes sobre diferents aspectes del règim jurídic aplicable als grups d'interés, entre altres: l'obligatorietat d'inscripció en el registre d'unes certes entitats, el concepte d'activitat d'influència i diverses qüestions relacionades amb l'informe de petjada dels grups d'interés.

Aquestes consultes han sigut ateses per escrit, en uns casos mitjançant correu electrònic dirigit a la persona interessada i, en uns altres, mitjançant l'emissió d'informes que han sigut publicats en el subportal del REGIA <https://gvaoberta.gva.es/va/regia>, a més de remetre's a qui plantejara la consulta.

### 6.2. Informes i recomanacions sobre la petjada dels grups d'interés

Després de la posada en funcionament del REGIA, transcorreguts els tres mesos que preveu la disposició transitòria del Decret 172/2021, comencen a ser exigibles totes les obligacions que recull aquest decret. Entre aquestes obligacions es troba la d'emetre l'informe de petjada de grups d'interés, en els processos d'elaboració i aprovació d'avantprojectes de llei i projectes de decret del Consell. Aquest informe forma part de l'expedient del projecte normatiu, tal com preveu l'article 18 de la Llei 25/2018 i l'article 22 del decret que la desenvolupa. L'obligació d'emetre'l va començar al mateix temps que els grups d'interés tenien l'obligació d'inscriure's en el REGIA, és a dir, el 18 de maig de 2022, havent de referir-se, per tant, a les activitats d'influència desplegades respecte a un expedient normatiu a partir d'aquella data.

Per a facilitar el compliment de les disposicions que regulen aquesta matèria, des de l'OCCI i el servei del Registre de grups d'interés s'han emés informes i recomanacions, que es troben publicats en el portal de transparència de la Generalitat (en el REGIA) <https://gvaoberta.gva.es/va/regia>, per al seu coneixement general.

### 6.3. VII Congrés Internacional de Transparència i Govern Obert

Amb motiu de la celebració del VII Congrés Internacional de Transparència i Govern Obert, a Cartagena, els dies 28 al 30 de setembre de 2022, per part del





**GENERALITAT  
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,  
Transparència, Cooperació  
i Qualitat Democràtica



**ANY  
SOROLLA**

servei responsable del registre de grups d'interés es va presentar una ponència en la qual es va fer conèixer el sistema que regula l'activitat dels grups d'interés a la Comunitat Valenciana i el funcionament del REGIA.

#### **6.4.** Aportacions a l'avantprojecte de Llei de transparència i integritat en les activitats dels grups d'interés

El 24 de novembre de 2022 es van formular aportacions a l'avantprojecte de Llei de transparència i integritat en les activitats dels grups d'interés, sotmés al tràmit d'audiència i informació pública. Encara que el seu àmbit d'aplicació està limitat a l'administració general de l'estat, es va considerar convenient mostrar la posició de l'OCCI respecte del tractament tècnic de les qüestions més rellevants, amb la doble finalitat de mantindre oberta la línia de col·laboració que es desenvolupa amb l'Oficina de Control d'Interessos estatal, i amb la visió d'aconseguir la màxima interoperabilitat semàntica, de manera que la definició dels conceptes que s'hi inclouen tinga coherència tant amb la llei autonòmica valenciana com amb l'experiència pràctica desenvolupada fins hui.

#### **6.5.** Conveni de col·laboració amb l'Ajuntament de València

D'acord amb el que es preveu en la disposició addicional primera del Decret 172/2021, en 2022 es va iniciar la tramitació d'un conveni de col·laboració amb l'Ajuntament de València, per a permetre la seua incorporació en el Registre de grups d'interés de la Generalitat. Amb aquest acord es tracta d'evitar que la ciutadania haja d'acudir a diferents registres per a poder exercir o consultar l'activitat d'influència en l'àmbit de la Comunitat Valenciana. A partir de l'entrada en vigor d'aquest conveni, els grups d'interés inscrits en el REGIA podran mantindre reunions amb càrrecs públics municipals i des de l'ajuntament es podrà registrar aquesta activitat d'influència. Per a fer-ho, s'ha desenvolupat un servei web que ja està disponible per a entitats externes a la Generalitat des de la Plataforma Autonòmica d'Interoperabilitat.



**GENERALITAT  
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,  
Transparència, Cooperació  
i Qualitat Democràtica



**ANY  
SOROLLA**

Aquest conveni va ser aprovat pel Ple del Consell en la sessió de 24 de febrer de 2023 i formalitzat, mitjançant la seua signatura pels representants de la Generalitat i l'Ajuntament de València, el 27 de març de 2023.

## **6.6.** Propostes d'actuació

### Pla de control del REGIA

El pla de control i verificació persegueix donar estabilitat i proporcionar els criteris per a desenvolupar les actuacions de verificació que l'òrgan responsable del REGIA té encomanades. A través d'aquest document s'estableix el nombre de comprovacions a realitzar, així com el procediment a seguir per a l'elecció de les persones que se sotmetran a aquest control. Tot això sobre la base de mètodes objectius. A més, el pla de control es publica en el DOGV per a coneixement general de la ciutadania.

Transcorregut un any des de l'entrada en vigor de les obligacions recollides en la normativa que regula l'activitat dels grups d'interés, es proposa l'aprovació del primer pla de control del REGIA per a l'últim trimestre de 2023. A partir de 2024, tindrà caràcter anual.

L'objecte d'aquest pla de control serà comprovar el compliment de les obligacions que imposa la Llei 25/2018, mitjançant l'anàlisi de l'activitat dels càrrecs públics, triada aleatòriament. El nombre de persones a verificar serà de 10.

De la mateixa manera, es revisaran les dades aportades pels grups d'interés en inscriure's en el registre i l'activitat d'influència realitzada, en el seu cas. Els grups d'interés objecte de control seran 10, triats també de manera aleatòria.

### Canal d'alertes i denúncies

Durant els pròxims mesos ha d'habilitar-se el canal d'alertes i de denúncies a què es refereix l'article 14.3 de la Llei 25/2018, perquè qualsevol persona puga comunicar incorreccions o omissions en la informació dels grups d'interés



**GENERALITAT  
VALENCIANA**

Conselleria de Participació,  
Transparència, Cooperació  
i Qualitat Democràtica



**ANY  
SOROLLA**

inscrits en el REGIA, així com possibles incompliments de la llei, garantint-se en tot moment la confidencialitat de la persona denunciada.

#### Actualització dels recursos informatius publicats en el web del REGIA

Tenim previst ampliar i actualitzar els recursos de tipus formatiu que conté la secció del REGIA en gvaOberta. Actualment, es troben publicats els vídeos que es van gravar per a oferir als alts càrrecs la informació bàsica sobre el sistema regulador dels grups d'interés, així com el contingut de les sessions que es van impartir a les empreses, associacions i organitzacions, en general, afectades per aquesta normativa.

El nostre objectiu és publicar nous recursos dirigits a la ciutadania, perquè qualsevol persona interessada a conèixer aquesta matèria pugui arribar a entendre la finalitat d'aquest registre i saber què és un grup d'interés i en què consisteix l'activitat d'influència o la petjada normativa.

#### Millores en la redacció de la normativa aplicable

A causa de la data relativament recent d'aprovació d'aquesta normativa i a l'encara més recent de l'entrada en vigor, la seua aplicació no ha generat a penes conflicte. No obstant això, és convenient revisar la redacció d'alguns articles de la Llei 25/2018 i del Decret 172/2021, que poden donar lloc a dubtes interpretatius, a fi d'aclarir-ne el sentit i evitar que la seua aplicació pugui quedar subjecta a interpretacions diferents.