

LES ACTIVITATS D'INFLUÈNCIA EN EL REGISTRE DE GRUPS D'INTERÉS DE LA GENERALITAT

18 DE MAIG DE 2022



QUÈ SUPOSA LA INSCRIPCIÓ EN EL REGISTRE?

La inscripció dona dret a obtenir una cita amb un responsable públic?

La ponderació dels interessos correspon al responsable públic, com a part de les decisions que ha d'adoptar. Per tant, no dona dret a ser rebut.

La no inscripció no impedeix ser rebut: Per a la immensa majoria de les reunions no s'exigeix inscripció. Només per a aquelles en les quals es pretenga desenvolupar activitat d'influència.

La inscripció com a grup d'interés suposa algun benefici? En què?

Augment de fet de les possibilitats de participar.

Visibilitat de les demandes socials i dels grups d'interès.

Va a reduir la representativitat dels grups que ostenten una representació institucionalitzada?

No, perquè tenen la seua posició garantitzada per la normativa, com actors del diàleg social:

- Dret a ser consultats o a negociar
- Legitimació per a recórrer
- Accés qualificat a determinada informació.

Van a poder conèixer les pretensions de la resta de grups d'interés: no es mantindran ocults

Què suposa la inscripció a efectes de representativitat?

No afig ni redueix representativitat, sinó que la fa visible.

Imatge de l'organització al responsable públic. És important que es reflectisca la mateixa en la inscripció.

Servirà per a canalitzar les demandes del sector.

Ser grup d'interés dona dret a recórrer les decisions que s'adopten?

No, ja que amb la inscripció no s'adquireix la condició d'interessat, ni s'atorga legitimació per a interposar accions o recursos.

Sense perjudici de la legitimació de les organitzacions que ja la tenen al marge del registre.

Quines càrregues administratives suposa el registre de grups d'interès de la Generalitat?

Grups d'interès:

- L'obligació d'inscriure's. Per a això fa falta signatura electrònica.
- Actualitzar anualment les dades financeres.
- Actuar amb bona fe: complir el codi de conducta.

Generalitat: Obligació de fer constar les reunions i contactes (activitats d'influència directa).

S'estan comprovant les subvencions que s'han fet constar?

Sí. S'estan verificant amb la Base de dades Nacional de Subvencions.

Si no quadra, es comunica al grup d'interés i se li concedeix un termini, transcorregut el qual si no aclareix la diferència s'inscriuen en el registre les quantitats de la BDNS

I si no sé en quina categoria inscriure'm? I si m'equivoque?

1r. Pot consultar-ho a través de occi@gva.es

2n. Abans de dictar-se resolució definitiva es comprova, amb la qual cosa ens posarem en contacte indicant-li que la inscripció procedeix en una categoria diferente, si escau.

PER A QUI ÉS OBLIGATORI INSCRIURE'S?

És necessari inscriure's per a reunir-se una sola vegada?

Sí. No es té en compte el criteri de la professionalitat o habitualitat en l'exercici d'activitats d'influència. Si es tracta d'una reunió que suposa activitat d'influència sí que cal registrar-se, encara que tinga caràcter puntual o esporàdic

Les entitats no institucionalitzades però que realitzen activitat d'influència de forma habitual, han de inscriure's?

Sí. En el registre de grups d'interés han d'estar inscrites les entitats que no exerceixen una participació institucional ni ostenten una representativitat atribuïda per la llei, com és el cas dels sindicats, la patronal i els col·legis professionals, que en principi estan exempts de l'obligació d'inscriure's (art. 3.2 i 4.2 Llei 25/2018).

Hi ha entitats que, sense ostentar aqueix tipus de representativitat, operen com a interlocutores habituals davant l'administració pública per a fer valdre els interessos que constitueixen la seua raó de ser. Aquestes entitats o organitzacions han d'inscriure's com a grup d'interés per a realitzar aqueix tipus d'activitat.

Els mitjans de comunicació han d'estar inscrits?

No per a desenvolupar la seua activitat principal, en exercici de la llibertat d'informació.

Sí, si realitzen altres activitats de caràcter privat en les quals s'implica càrrecs públics per a fins que no són merament informatius.

Hem d'estar inscrits per a reunir-nos amb membres de Les Corts?

No, mentre no ho regule el seu Reglament.

L'art. 2.1 de la llei estén el seu àmbit d'aplicació a les activitats d'influència realitzades davant diputats i diputades de les Corts, però estableix que l'aplicació es durà a terme d'acord amb la regulació que s'establisca en el propi Reglament de Les Corts.

Hem d'estar inscrits per a reunir-nos amb el sector públic de la Generalitat?

Sí. Segons l'article 2.1 de la llei que regula l'activitat dels grups d'interès en la Comunitat Valenciana, aquesta s'aplica als càrrecs públics i al personal empleat públic.

Càrrecs públics són les persones a què fa referència l'article 2 de la Llei 8/2016, d'Incompatibilitats i conflictes d'interessos de càrrecs públics no electes.

Personal empleat públic és tot el personal al servei de l'administració de la Generalitat i del seu sector públic instrumental

És necessari inscriure's per a reunir-se amb els ajuntaments?

En data de hui, no. S'està avançant en l'adhesió de l'Ajuntament de València al Registre de Grups d'interés de la Generalitat, per a integrar en aquest registre les activitats d'influència realitzades en el seu àmbit.

Quan es formalitze l'adhesió serà aplicable el sistema que regula l'activitat dels grups d'interés també a les reunions amb representants municipals.

Un grup d'interés inscrit en RÈGIA, no haurà de tornar a registrar-se per a reunir-se amb membres de l'Ajuntament, ja que les dades estaran connectades.

Quan cal estar inscrit per a poder tenir una cita o reunió?

En el moment de celebrar-se la reunió.

L'article 6 de la llei exigeix la inscripció per a poder participar de les agendes de treball dels càrrecs públics.

L'ACTIVITAT D'INFLUÈNCIA EN EL DIA A DIA: QUÈ ÉS I QUÈ NO ÉS ACTIVITAT D'INFLUÈNCIA

SUBVENCIONS:

Per a demanar una subvenció cal inscriure's?

- No, en cap cas, si es tracta de subvencions de concurrència competitiva.
- Tampoc, amb caràcter general, quan es tracte de subvencions de concessió directa que vagen a instrumentar-se a través d'un conveni de col·laboració o es vagen a incloure en el pressupost de la Generalitat com a subvencions nominatives. Encara que pot haver-hi excepcions, segons l'envergadura del projecte i les seues implicacions en la planificació política de la Generalitat. Dependrà del cas concret.

La concessió de subvencions comporta l'obertura d'un procediment administratiu subjecte a la normativa reguladora d'aquesta matèria, que contempla uns requisits específics de publicitat i transparència.

Per a consultar un expedient de subvencions cal estar inscrit?

No

És necessari inscriure's per a fer aportacions o tractar de modificar la redacció de les bases d'una convocatòria de subvencions?

Sí, perquè en aquest cas s'està tractant d'influir en la presa d'una decisió pública que tindrà efectes sobre la ciutadania i sobre la disposició de fons públics.

CONTRACTES:

Per a presentar un producte o servei, Cal estar inscrit?

Amb caràcter general no, perquè entra dins de la mecànica contractual, que es troba subjecta a una normativa específica i a un procediment administratiu regulat per la Llei.

Ara bé, si la proposta a realitzar és de tal envergadura que suposa una modificació en les línies polítiques de la Generalitat, sí (no pel propi contracte sinó per la modificació de la política de la Generalitat)

Cal inscriure's per a presentar-se a una licitació?

No

Per a demanar informació sobre com presentar l'oferta, Cal estar inscrit?

No

Per a plantejar modificacions en les condicions d'execució d'un contracte en curs, possibles pròrrogues i altres elements propis de la vida d'un contracte públic, és necessari inscriure's?

No

Una associació de mestresses de casa, una comisió fallera, una associació de gent major...

Han d'inscriure's?

Molt probablement no.

Si només pretenen reunir-se amb càrrecs públics per a donar-los a conèixer la seua activitat, o demanar alguna subvenció, no és necessari que s'inscriguen, sempre que no tracten d'alterar la política pública en l'àmbit d'interès que els afecta

Si la reunió és fora del despatx, És necessària la inscripció?

És indiferent el lloc. El grup d'interés ha d'estar inscrit si l'objecte de la reunió entra dins del que es considera activitat d'influència

No obstant això, existeix una certa presumpció que els assumptes tractats en el despatx estan relacionats amb l'exercici del càrrec i viceversa: en els despatxos públics no se solen atendre activitats privades.

I si la reunió és fora de la Comunitat Valenciana?

Sí, es necessari inscriure's

Sempre que es tracte d'entitats o organitzacions privades que desitgen exercir **activitat d'influència**, encara que aquesta tinga lloc fora del territori de la Comunitat.

Què succeeix si durant una reunió no registrada, canvia el tema de conversa i té lloc el que es considera activitat d'influència?

El millor és diferenciar els temes tractats i sol·licitar la inscripció de seguida, en el cas que no estiga inscrit.

El termini per a registrar les activitats d'influència és d'un mes. Per tant, abans que transcórrega aqueix termini haurà d'haver-se formalitzat la inscripció, si no no serà possible fer constar la reunió en RÈGIA

Quina informació s'ha de fer constar en el registre d'activitats?

La pròpia de qualsevol reunió. Amb especial atenció a les següents dades:

- Descripció de l'activitat realitzada.
- Documents aportats

No es publiquen dades personals de les persones assistents (només dels càrrecs públics)

¿Se publiquen els documents aportats en la reunió?

Sí. Però han de eliminar-se previament totes les dades personals que continga el document

RÈGIM JURÍDIC APLICABLE ALS SINDICATS I A LES ASSOCIACIONS EMPRESARIALS EN MATÈRIA DE GRUPS D'INTERÉS

COM AFECTA EL RÈGIM JURÍDIC DELS GRUPS D'INTERÉS EN LA COMUNITAT VALENCIANA ALS SINDICATS I A LES ASSOCIACIONS EMPRESARIALS?

Inscripció no obligatòria: sindicats i associacions empresarials quan actuen com a corporacions de dret públic, realitzant funcions públiques (diàleg social): art. 3.2 Llei 25/2018.

COM AFECTA EL RÈGIM JURÍDIC DELS GRUPS D'INTERÉS EN LA COMUNITAT VALENCIANA ALS SINDICATS I A LES ASSOCIACIONS EMPRESARIALS?

Inscripció no obligatòria: sindicats i associacions empresarials quan actuen com a corporacions de dret públic, realitzant funcions públiques (diàleg social): art. 3.2 Llei 25/2018.

Llei Sindical 2/1971, de 17 de febrer

TÍTULO III

De los Sindicatos y otros órganos de composición y coordinación

CAPÍTULO PRIMERO

De los Sindicatos

Artículo veinticuatro.

Uno. Los Sindicatos tendrán la condición de Corporaciones de Derecho público de base representativa, gozando de personalidad jurídica y plena capacidad de obrar y funcional en sus respectivos ámbitos de competencia.

COM AFECTA EL RÈGIM JURÍDIC DELS GRUPS D'INTERÉS EN LA COMUNITAT VALENCIANA ALS SINDICATS I A LES ASSOCIACIONS EMPRESARIALS?

Inscripció no obligatòria: sindicats i associacions empresarials quan actuen com a corporacions de dret públic, realitzant funcions públiques (diàleg social): art. 3.2 Llei 25/2018.

Llei 19/1977, de 1 d'abril, sobre regulació del dret d'associació sindical

Artículo primero.

Uno. Los trabajadores y los empresarios podrán constituir en cada rama de actividad, a escala territorial o nacional, las asociaciones profesionales que estimen convenientes para la defensa de sus intereses respectivos.

Esta norma queda derogada en todo cuanto se oponga a la Ley Orgánica 11/1985, de 2 de agosto, permaneciendo vigente la regulación que contiene referida a las asociaciones profesionales y, en particular, a las asociaciones empresariales cuya libertad de sindicación se reconoce a efectos de lo dispuesto en el artículo 28.1 de la Constitución española y de los convenios internacionales suscritos por España, según establece la disposición derogatoria de la citada Ley Orgánica 11/1985, de 2 de agosto. [Ref. BOE-A-1985-16660.](#)

Els sindicats han d'inscriure's?

Els representatius no per a la seua activitat normal, garantida per la Constitució. Sí per a la seua activitat d'influència privada.

Les associacions empresarials han d'inscriure's?

Les representatives no per a la seua activitat normal, garantida per la Constitució. Sí per a la seua activitat d'influència privada.

Perquè un responsable públic pugua assistir a un acte organitzat per un sindicat o una associació empresarial és necessària la inscripció?

Amb caràcter general no, perquè en l'acte generalment es tractaran temes relacionats amb la seua funció en el diàleg social. Si l'objecte de l'acte són temes privats, sí que han d'inscriure's.

L'ACTIVITAT D'INFLUÈNCIA EN LES ENTIDATS SENSE ÀNIM DE LUCRE

Les ONGs tenen la mateixa consideració que la resta de grups d'interés, especialment els empresarials?

Formalment sí. En la pràctica, una ONG que no desenvolupa activitat empresarial ha d'aportar menys informació en la inscripció, ja que no té volum de negocis, ni clients, ni quantitats que perceba dels clients. Només pressupost, i subvencions que reba, i si té algun contracte amb l'administració

Els clubs esportius i federacions han d'inscriure's?

Les federacions no per a l'exercici de funcions públiques, que serà la majoria de les reunions que tinguen. Si realitzaren activitat privada sí, però no per a tot allò relacionat amb les activitats esportives, que és l'àmbit en el qual es mouen.

Els clubs esportius només han d'inscriure's si desenvolupen activitat d'influència, és a dir, si es reuniran directament amb un responsable públic per a influir en una política pública.

Si una entitat sense ànim de lucre és membre d'una associació o federació que ja està inscrita

Ha d'inscriure's per a tenir una reunió?

Sí. La inscripció d'una federació o associació d'entitats no suposa que automàticament tots els seus socis es consideren inscrits.

Si alguna associació membre vol desmarcar-se de la federació o associació i realitzar activitat d'influència pel seu compte, tenint contactes directament amb responsables públics, ha d'inscriure's.

Si la federació o associació té una reunió per a defensar els interessos d'un o diversos dels seus membres, no és obligatori que estiguen inscrits.

Per a exercir el dret de petició és necessari inscriure's?

No. El dret de petició, individual o col·lectiu es pot exercir sense estar inscrit.

Ha de tenir-se en compte el que és el dret de petició: s'exerceix sempre per escrit i únicament obliga a facilitar una resposta. Per tant, són dos conceptes diferents.

Art. 4.1 Ley 25/2018

mental en benefici dels seus propis interessos o de terceres parts. Tot això sense perjudici de l'exercici del dret de manifestació i dels drets individuals de reunió i d'accés o petició.

Per a organitzar una manifestació o assistir a ella en companyia o no d'altres organitzacions, siguen o no grups d'interés, cal estar inscrit?

No

Si és l'Administració la que convoca a l'associació a la qual represente, per a conèixer el nostre parer sobre l'adopció de determinades polítiques públiques, hem d'inscriure'ns? és activitat d'influència?

No, perquè la iniciativa ha partit del responsable públic, que és a qui interessa conèixer l'opinió de les parts afectades o expertes sobre determinat assumpte.

En aquest cas, més que una qüestió de conflicte d'interessos entra en joc la fidelitat de la informació a proporcionar per l'organització convocada.

Informe anual del defensor del poble europeu de 2020:

<https://www.ombudsman.europa.eu/es/doc/annual-report/es/141317e>

De quant temps es disposa per a reflectir la reunió en el registre?

Un mes, comptat des de la celebració de la reunió (art. 14 Decret 172/2021)

Se publiquen els noms de les persones assistents a la reunió?

Només el nom del alt càrrec. No de la resta de participants.

Hi ha sancions?

Sí. Per als grups d'interés, per als càrrecs públics i per al personal empleat públic.

Què és la petjada normativa i en què es diferencia de la d'altres comunitats autònomes?

És el llistat d'aportacions en l'elaboració de normes. En altres comunitats autònomes les aportacions en el tràmit de consulta pública prèvia i en els tràmits d'audiència i participació pública són activitat d'influència, per la qual cosa ofereixen una pàgina amb totes les aportacions.

En la Generalitat Valenciana es denomina **petjada dels grups d'interés**, les aportacions en aquests tràmits no són activitat d'influència i només apareix en avantprojectes de llei i projectes de decrets del Consell. Però el resultat final és el mateix: s'ofereix una pàgina en la qual estan totes les aportacions i, en document apart les aportacions d'activitat d'influència.