

REG\_2022\_03

## **INFORME RELATIU A LES DATES D'EMISSIÓ OBLIGATÒRIA DE L'INFORME DE PETJADA DELS GRUPS D'INTERÉS**

En l'Oficina de Control de Conflictos d'Interessos (d'ara en avant, OCCI) ha tingut entrada, a través del Registre Departamental, escrit de la sotssecretaria de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica en el qual se sol·licita informe sobre la petjada dels grups d'interés.

La Llei 25/2018, de 10 de desembre, de la Generalitat, reguladora de l'activitat dels grups d'interés de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 25/2018) crea en el seu article 5.1 el Registre de Grups d'Interés de la Generalitat (d'ara en avant, REGIA)

El Decret 172/2021, de 15 d'octubre, del Consell, de desenvolupament de la Llei 25/2018, (d'ara en avant, Decret 172/2021), estableix en el seu article 3.2 que l'òrgan responsable del REGIA serà l'òrgan directiu o, en defecte d'això, l'òrgan superior que tinga atribuït l'exercici de les funcions en matèria de control de conflictes d'interessos. Sense perjudici de les funcions que s'atribueixen a l'OCCI en els articles 6.3 (recursos en matèria de resolucions), 28.2 (instrucció d'expedients sancionadors) i 31 (alertes i denúncies), i el que es preveu per al Servei del Registre de Grups d'Interés de la Generalitat en l'article 2 de l'Ordre 1/2021, de 20 d'abril, de la consellera de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, per la qual es desenvolupa el Decret 179/2020.

La Llei 8/2016, de 28 d'octubre, de la Generalitat, d'Incompatibilitats i Conflictos d'Interessos de Persones amb Càrrecs Públics no Electes (d'ara en avant, Llei 8/2016), crea l'OCCI, conforme al que s'estableix en el seu article 10.1

Basant-se en la competència atribuïda per la normativa citada, s'emeta el present informe:

### **I. Antecedents:**

Únic. - En data 06/05/2022 La sotssecretaria de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica sol·licita de l'OCCI que establisca un criteri interpretatiu sobre el caràcter preceptiu de l'informe de petjada de grups d'interés. En concret, es tracta de determinar el moment a

partir del qual ha d'exigir-se aquest informe en els expedients d'aprovació d'avantprojectes de llei o projectes de decret que es remeten al Consell.

## II. Anàlisi jurídica

Primer. L'article 18 de Llei 25/2018 estableix que quan les activitats dels grups d'interés pretenguen influir en l'elaboració i adopció d'avantprojectes de llei i de projectes de decret del Consell, la conselleria competent per a la seua tramitació emetrà un informe sobre les persones intervinents i altres extrems relacionats amb l'activitat d'influència realitzada. L'article 19 estableix que aquest informe s'incorporarà a l'expedient del projecte normatiu.

En el seu desenvolupament, l'article 21 del Decret 172/2021 regula l'Informe *de petjada dels grups d'interés*, indicant els aspectes que han de reflectir-se en aquest.

L'article 22 del citat Decret estableix que l'informe de petjada dels grups d'interés formarà part de l'expedient quan es remeta per a l'emissió d'informes o per a l'aprovació dels avantprojectes de llei o de projectes de decret del Consell, adjuntant-se a tots els esborranys i versions del text de l'avantprojecte o projecte que s'elaboren.

Segon. Sobre les obligacions contingudes en el Decret 172/2021, la Disposició Transitòria declara que seran efectives des de la seua entrada en vigor, excepte aquelles que requerisquen del funcionament de l'aplicació o sistema informàtic que done suport al nou Registre de Grups d'Interés de la Generalitat.

Per a aqueixes obligacions s'estableix el següent règim transitori: Mitjançant resolució de la conselleria competent en matèria de grups d'interés es declararà expressament la disponibilitat d'aquest sistema informàtic i, a partir de la data de la publicació d'aquesta resolució en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*, s'establirà un termini de tres mesos durant els quals no seran exigibles aquelles. Una vegada transcorregut aquest termini, seran plenament efectives totes les obligacions per al compliment de les quals siga necessari l'ús del citat sistema informàtic.

Tercer. La disponibilitat de l'eina informàtica que dona suport al REGIA, es va declarar mitjançant Resolució d'11 de febrer de 2022, de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat

Democràtica, que va ser publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* n. 9280, de 17/02/2022. Per tant, el pròxim 17 de maig finalitza el període transitori establert pel Decret 172/2021.

Quart. Entre les obligacions subjectes a la disponibilitat de la citada eina informàtica es troba la de la inscripció de grups d'interés en REGIA i la de deixar constància de les activitats d'influència realitzades per aquests.

En conseqüència, també l'elaboració de l'informe de petjada de grups d'interés es troba afectada per l'efectiva disponibilitat de l'aplicació informàtica que dona suport a aquest Registre, ja que aquest és el sistema instituint per a proporcionar informació sobre l'activitat d'influència realitzada pels grups d'interés en l'àmbit de la Generalitat.

La constància d'activitats d'influència anteriors ha d'entendre's com a voluntària, tenint en compte la no existència abans d'aquesta data d'un sistema institucionalitzat que recopile obligatòria i sistemàticament totes les activitats realitzades, màximament atesa la duració de la tramitació d'alguns projectes normatius, l'inici dels quals pot ser anterior a l'aprovació del Decret que regula l'informe de petjada citat. La falta d'un sistema que garantisca la recopilació de totes les activitats d'influència pot tindre l'efecte d'emetre informes de petjada que donen una imatge distorsionada de les aportacions realitzades, al no existir garantia de la inclusió de totes elles.

Per tant, vist el que es disposa en l'article 4.2.d) de la Llei 25/2018, s'arriba a la següent

## CONCLUSIÓ

**Primer.** A partir del dia 18 de maig de 2022 inclòs, l'informe de petjada dels grups d'interés deurà obligatòriament emetre's i adjuntar-se a l'expedient quan es remeta per a l'emissió d'informes o per a l'aprovació dels avantprojectes de llei o de projectes de decret del Consell, adjuntant-se a tots els esborranys i versions del text de l'avantprojecte o projecte que s'elaboren. Amb anterioritat a aquesta data podrà emetre's amb caràcter voluntari.

Per tant, si la data de remissió de l'expedient a l'òrgan que ha d'informar o emetre dictamen és anterior al 18 de maig de 2021, la seua emissió és voluntària.

**Segon.** En l'informe de petjada dels grups d'interés es faran constar obligatòriament les activitats d'influència relacionades amb avantprojectes de llei o de projectes de decret del Consell que s'hagen produït a partir del dia 18 de maig de 2022 inclòs. En aquest cas es recomana que en l'informe de petjada dels grups d'interés es faça constar expressament que l'activitat d'influència consignada en el mateix és la desenvolupada a partir del 18 de maig de 2022 inclòs.

Les activitats d'influència que s'hagen produït abans d'aquesta data podran fer-se constar voluntàriament en l'informe, sempre que segons el parer de l'òrgan informant es donen les circumstàncies perquè en el mateix es reflectisquen tota l'activitat d'influència desenvolupada.

**Tercer.** L'últim informe de petjada normativa que haurà d'emetre's serà el que acompanye a la petició de dictamen del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana. Després d'aquest dictamen no haurà d'emetre's cap informe.

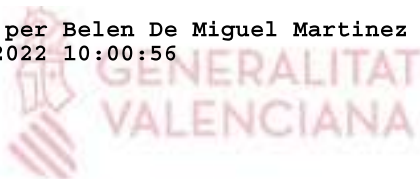
Per tant, l'informe de petjada dels grups d'interés que s'incorporarà a l'expedient quan es remeta per a la seua aprovació pel Consell serà l'emés en ocasió de la seua remissió al Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

**Quart.** Els informes de petjada dels grups d'interés que es vagen emetent reflecteixen la situació en un moment temporal concret. La consulta actualitzada de l'activitat d'influència fins a l'aprovació de la norma podrà consultar-se en el Registre de grups d'interés de la Generalitat, accessible des de la pàgina web [www.gvaoberta.gva.es](http://www.gvaoberta.gva.es)

La cap del Servei del Registre de Grups d'Interés  
de la Generalitat

El director de l'Oficina de Control de Conflictos  
d'Interessos

Firmat per Belen De Miguel Martinez el  
13/05/2022 10:00:56



Firmado por Mario Carrion Peinado el  
13/05/2022 10:13:43

