

RECOMANACIONS SOBRE EL PROCEDIMENT D'EMISSIÓ DE L'INFORME DE PETJADA DE GRUPS D'INTERÉS

I. Antecedents:

En dates recents s'han sol·licitat per diferents canals recomanacions sobre el procediment d'elaboració de l'informe de petjada de grups d'interés. A fi d'aclarir els dubtes plantejats, es considera convenient emetre una resposta formal a aquesta consulta.

II. Anàlisi jurídica

Primer. La Llei 25/2018, de 10 de desembre, de la Generalitat, reguladora de l'activitat dels grups d'interés de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 25/2018) crea en el seu article 5.1 el Registre de Grups d'Interés de la Generalitat (d'ara en avant, REGIA). El Decret 172/2021, de 15 d'octubre, del Consell (d'ara en avant, Decret 172/2021), desplega la citada llei i dedica el capítol II a aquest registre.

El Decret 172/2021, estableix en el seu article 3.2 que l'òrgan responsable del REGIA serà l'òrgan directiu o, en defecte d'això, l'òrgan superior que tinga atribuït l'exercici de les funcions en matèria de control de conflictes d'interessos. Sense perjudici d'això, el Decret 172/2021 atribueix funcions a l'Oficina de Control de Conflictos d'Interessos (d'ara en avant OCCI) en els articles 6.3 (recursos en matèria de resolucions), 28.2 (instrucció d'expedients sancionadors) i 31 (alertes i denúncies).

La Llei 8/2016, de 28 d'octubre, de la Generalitat, d'incompatibilitats i conflictes d'interessos de persones amb càrrecs públics no electes (d'ara en avant, Llei 8/2016), crea la OCCI, conforme al que s'estableix en el seu article 10.1

El Servei del Registre de Grups d'Interés de la Generalitat es regula en l'article 2.3 de l'Ordre 1/2021, de 20 d'abril, de la consellera de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, per la qual es desplega el Decret 179/2020.

Segon. Per a emetre un informe de petjada, positiu o negatiu, han de seguir-se els següents passos:

1r: CONSULTAR LES ACTIVITATS EN REGIA

Consultar en REGIA si hi ha hagut activitat d'influència relacionada amb l'avantprojecte de llei o projecte de decret del Consell. Altres projectes normatius no requereixen informe de petjada.

Per a això, hauran d'haver-se realitzat dos passos previs:

1r.1 Abans d'emetre l'informe: Què necessitem abans de començar?

- a) L'expedient de l'avantprojecte de llei o projecte de decret del Consell ha de tindre assignat un número d'expedient, referència, o identificador únic. Cada conselleria pot definir aquest número com considere més adequat. Poden ser números, lletres, text, o una combinació. Únicament es requereix que no estiga duplicat.

Es recomana que la sotssecretaria de cada conselleria establisca el sistema d'identificació o referència d'expedients normatius que considere més eficaç per a tota la conselleria.

- b) **Les reunions han de registrar-se en REGIA:** En el moment d'emetre l'informe de petjada, les reunions i contactes que es referisquen a l'avantprojecte de llei o projecte de decret del Consell han d'estar registrats en REGIA com a activitats d'influència. A més, han d'incloure el número de referència o identificador assignat a l'expedient normatiu. Per a això existeix un camp denominat "Petjada de grup d'interés", en el qual la persona usuària de REGIA podrà introduir, en cada reunió, aqueix número d'expedient, referència o identificador.

No confondre l'alta d'activitats amb l'alta dels grups d'interés. Els grups d'interés han d'estar registrats en REGIA abans de la reunió. I en el procés de registre de grups d'interés no intervenen la Presidència ni les conselleries: ho realitzen els grups d'interés directament a través d'un tràmit telemàtic i el gestiona l'òrgan que té atribuïda la competència dins de la conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica.

En el sector instrumental, per a registrar activitats en REGIA cal posar-se en contacte amb la OCCI, fins que entre en funcionament la nova versió d'ADAC, que està previst que incloga aquesta funcionalitat integrada.

- c) Tant per a registrar les reunions com per a la seua consulta, és necessari tindre autorització d'accés a l'aplicació REGIA. El permís per a accedir a REGIA se sol·licita a través del sistema gvclau en la següent adreça web: <https://gvclau.gva.es/gvclau>

En un futur pròxim podran registrar-se directament en ADAC (l'agenda d'alts càrrecs) i consultar-se des de gvaoberta.gva.es, sense necessitat d'accedir a l'aplicació.

L'accés a REGIA el pot demanar qualsevol persona de l'Administració de la Generalitat que el necessite per al desenvolupament de les seues funcions. No és necessari que siguen usuaris/àries d'ADAC.

1r.2 Com es consulten les activitats en el Registre de Grups d'Interés de la Generalitat (REGIA)?

Accedim a REGIA en l'enllaç <https://regia.gva.es/regia>

Es consulten les activitats d'influència que han tingut lloc abans o durant la tramitació de l'avantprojecte de llei o projecte de decret del Consell.

Per a facilitar la seua localització es troba el camp denominat "Petjada de Grup d'interés": en el moment d'elaborar l'informe de petjada, bastarà buscar per aquest número d'expedient, referència o identificador, perquè el sistema ens mostre totes les activitats d'influència desenvolupades en relació amb aquest, amb independència del càrrec públic amb el qual s'hagen mantingut els contactes.

2n: ELABORAR L'INFORME

a) L'INFORME POSITIU.

Si la consulta mostra activitats d'influència, ha d'elaborar-se un informe positiu.

Aquest informe correspon elaborar-lo a l'òrgan superior o directiu competent per a la tramitació de l'avantprojecte de llei o projecte de decret del Consell, que generalment serà el que s'haja designat com a tal en la resolució d'inici de l'expedient normatiu.

L'aplicació permet exportar els resultats en format de full de càlcul, per tant són reutilitzables per a elaborar l'informe.

b) L'INFORME NEGATIU.

Abans de res, cal tindre en compte que no correspon emetre un informe negatiu si en l'expedient ja s'ha emés un informe positiu, perquè ja no es pot donar el supòsit de fet: la inexistència d'activitat d'influència.

Partint d'això, cal consultar les activitats d'influència en REGIA en la forma abans analitzada.

Si no hi ha activitat d'influència, l'òrgan competent per a signar l'informe és la sotssecretaria.

S'adjunten com a annexos models d'informe de petjada positiu i negatiu.

Tercer. Altres qüestions:

Qui ha de consultar REGIA?

L'òrgan competent per a tramitar el projecte normatiu, des del moment en el qual REGIA retorne activitat d'influència desenvolupada.

No obstant això, ja que l'activitat d'influència es desenvoluparà fonamentalment amb l'òrgan competent per a la seua tramitació, poden establir-se instruccions que determinen que la consulta es faça sempre per aqueix òrgan, que podrà formular proposta d'informe a la sotssecretaria quan el resultat siga negatiu. Això sense perjudici que la competència per a la signatura de l'informe negatiu recau en la sotssecretaria.

Quan ha d'emetre's el primer informe de petjada de grups d'interés, o un nou informe?

Per a la resolució d'aquestes qüestions i altres connexes, cal consultar l'informe REG/2022/05 en el següent enllaç:

https://gvaoberta.gva.es/documents/7843050/175170344/reg_2022_05_informe_huella_cuando_firmado_an.pdf/2d777d41-a976-4b96-a015-*26708142ae7f

El que s'informa els efectes oportuns

La cap del Servei del Registre de
Grups d'Interés de la Generalitat

El director de l'Oficina de Control de
Conflictos d'Interessos