



ACTA 1/2018 DE LA REUNIÓ DE LA COMISSIÓ TÈCNICA DE COORDINACIÓ EN MATÈRIA DE TRANSPARÈNCIA

DADES

DATA: 24 DE GENER DE 2018 A LES 10:00 HORES

SALA DE SOTSSECRETARIS/ES DE PRESIDÈNCIA
 PALAU DE CASTELLFORT - C/ CAVALLERS 9

CONSELLERIA / ORGANISME	ASSISTENTS
Presidenta de la Comissió	Aitana Mas Mas
Vicepresidenta de la Comissió	Ana Ródenas Peris
Secretària suplent de la Comissió	Rosa Miralles Febrer
Subdirector General de l'Institut Valencià d'Administració Pública (IVAP)	Gustavo Zaragoza Pascual
Subdirector General de Producció i Consolidació de les Tecnologies de la Informació i les Comunicacions Corporatives	
Subdirector General del Sector Públic	Jesús Carbonell Aguilar
Subdirectora General del Llibre, Arxius i Biblioteques	Rosario Tamarit Rius
Presidència de la Generalitat	M^a Dolores Uixera Bernat
Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives	Ana Domenech Almendros
Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic	Isabel Zafrilla López
Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques	Antonio Peña Ferrando
Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport	Javier Bolinches Cervera Ana M^a Masiá Llorca
Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública	Salvador Estela Rodrigo Ada García - Romeu
Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball	Josep Vicent Tarí García Carmen Iborra Juan
Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural	Emma Sarrión Navarro
Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori	
Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació	Juan Ignació Alcamí Vidal Trinidad Pablo Cervera (Servei de Transparència)
Institut Superior d'Ensenyances Artístiques de la Comunitat Valenciana (ISEACV)	
Institut Valencià de la Joventut. Generalitat Jove (IVAJ)	
Servei Valencià d'Ocupació i Formació (SERVEF)	Jesús Silla Llopes
Institut Valencià de Seguretat i Salut en el Treball (INVASSAT)	Francisco José García Esquerdo
Institut Valencià d'Investigacions Agràries (IVIA)	
Agència Valenciana de Foment i Garantia Agrària (AVFGA)	M^a Carmen Escrivà Bariola
Institut Valencià d'Administració Tributària (IVAT)	Francisco Javier Casas Gimeno
Institut Cartogràfic Valencià (ICV)	
Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències (AVSRE)	Jorge Suárez Torres
Inspecció de Serveis (convidats per tractar un punt de l'orde del dia)	Lluís Pellicer Cardona Marta Miralles Jordá



ORDE DEL DIA:

1. Lectura i aprovació de l'acta de la reunió de 3 d'octubre de 2017.
2. Avantprojecte de la Llei de Govern Obert de la Comunitat Valenciana.
3. Compliment dels criteris de transparència segons l'índex de les comunitats autònomes (INCAU 2018).
4. Informe de constitució de les Comissions de Transparència de les conselleries i el seu sector públic instrumental.
5. Preparació del Pla Biennal de Transparència 2018 - 2020.
6. Presentació de la Carpeta de l'Alt Càrrec de la Generalitat.
7. Carta de serveis del Portal de Transparència de la Generalitat, GVA Oberta.
8. Models de resolució i procediment del dret d'accés.
9. Precs i preguntes.

1. Lectura i aprovació de l'acta de la reunió de 3 d'octubre de 2017

La presidenta de la Comissió pren la paraula per a iniciar la reunió i pregunta als assistents si tenen algun suggeriment o canvi que fer en l'acta de la reunió de constitució de la Comissió del passat 3 d'octubre.

La vicepresidenta de la Comissió informa que ja s'han incorporat les correccions suggerides per M^a Dolores Uixera, cap del Servei de Coordinació i Suport Tècnic de Presidència.

S'aprova l'acta per unanimitat i es passa al següent punt de l'orde del dia.

2. Avantprojecte de la Llei de Govern Obert de la Comunitat Valenciana

La presidenta de la Comissió informa que es va plantejar la necessitat d'elaborar una llei de govern obert per aconseguir un marc d'integritat institucional en la Generalitat. A més, el conseller, davant la necessitat de canviar la dependència orgànica i funcional del *Consell de Transparència*, regulat en el títol IV de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, decidí que era millor redactar una nova llei que modificar aquesta.

La nova llei manté els preceptes en matèria de transparència de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, incrementa la publicitat activa en contractació i, en el Títol VI incorpora la regulació en matèria de participació ciutadana. Insistix que cal ser més estrictes en el temps de resposta de les conselleries, cal complir els terminis.

La consulta prèvia ja es va realitzar i ara l'avantprojecte està en les conselleries perquè plantegen les seues aportacions. Segurament serà l'última llei que s'aprove en aquesta legislatura.

La vicepresidenta de la Comissió comenta que hi ha pendent una reunió amb la Direcció General del Sector Públic, Model Econòmic i Patrimoni per tractar el canvi de naturalesa jurídica del *Consell de Transparència*.



Comenta que el dret d'accés millora gràcies a l'experiència i els coneixements extrets en els dos últims anys.

També anticipa que en la nova llei es vol tractar què es pot fer perquè participen els valencians que viuen en l'estranger.

La nova llei de govern obert derogarà la llei 2/2015, de 2 d'abril, però els seus reglaments de desplegament perviuran. Finalment diu que s'enviarà el text a les comissions de transparència de les conselleries.

3. Compliment dels criteris de transparència segons l'índex de les comunitats autònomes (INCAU 2018)

La presidenta de la Comissió explica que aquest any està previst que Transparència Internacional duga a terme una nova edició de l'INCAU i emplaça a una reunió bilateral per a tractar els indicadors que cada conselleria ha de complir en matèria de publicitat activa.

Presenta als inspectors Lluís Pellicer i Marta Miralles, de la Subdirecció General d'Atenció a la Ciutadania, Qualitat i Inspecció de Serveis, que acudeixen com a convidats a participar en la reunió i explicar l'*Informe de compliment d'obligacions de difusió d'informació de la llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana* que ha elaborat la Inspecció General de Serveis. S'organitzaran reunions bilaterals per millorar les qüestions detectades per aquest informe i complir amb l'esmentat índex de les comunitats autònomes.

Pren la paraula Lluís Pellicer, dona les gràcies per deixar participar a la Inspecció en la reunió i pel suport i l'ajuda de les unitats de transparència per a elaborar l'*Informe*.

Explica que la Inspecció tenia contemplada l'avaluació del compliment de la llei 2/2015, de 2 d'abril, també per part de les entitats del SPI. Es plantejaren no fer una avaluació basada en un índex sinó que els semblà més adequat extraure qualitativament la informació publicada segons aquests atributs: veracitat, objectivitat, que la informació fora fàcilment localitzable, etc., com si foren un ciutadà més.

L'avaluació s'ha centrat en les àrees millorables de cada conselleria i en els ítems de l'article 9 de la llei.

Pren la paraula Marta Miralles per explicar que s'ha analitzat la informació publicada per les 10 conselleries i per 7 entitats del SPI triades aleatòriament: EIGE, FGV, IVAT, IVACE, AVFGA, FISABIO i la Fundació per a la Investigació de l'Hospital Universitari i Politècnic La Fe de la CV.

A més de la informació publicada a GVA Oberta van tindre en compte els qüestionaris d'autoavaluació que van enviar a totes les conselleries. L'informe consta d'unes consideracions generals i de l'anàlisi detallat dels 17 organismes analitzats. L'informe es va realitzar durant el segon semestre de l'any.

Entre les conclusions de l'informe destaca que cal:

- Designar un departament que coordine les actuacions en matèria de transparència dels ens del sector públic instrumental.
- Definir les funcions que corresponen a les unitats de transparència i facilitar-los una formació adequada.
- Fixar un procediment de seguiment del compliment de l'obligació de subministrar informació i la seua actualització que afecte totes les conselleries.



- Cal publicar els plans i programes quan siguin aprovats. El grau de compliment dels plans i dels seus objectius han de publicar-se als sis mesos del seu venciment.
- Pel que fa a la «Informació relativa a alts càrrecs i assimilats» quasi el 80% de les observacions fan referència a que cal completar la informació que es publica. Les observacions realitzades afecten totes les conselleries.
- Respecte a «Informació de rellevància jurídica» hauria de ser revisada per part de quatre conselleries: Justícia, Economia, Hisenda i Presidència. Cal dir en quina fase es troba la normativa en tramitació.
- Fan observacions sobre les obligacions establides al Decret 105/2017, de 28 de juliol, per al compliment de l'article 9 de la Llei, concretament:
 - La publicació dels plans estratègics de subvencions.
 - La publicació d'una relació actualitzada de les normes que estan en procés d'elaboració, indicant els tràmits exigibles i l'estat dels mateixos.
 - Una relació de personal empleat públic que haja sigut autoritzat per a compatibilitzar les seues activitats.
- El nombre d'observacions realitzades a les entitats del sector públic instrumental és proporcionalment major que el realitzat en les conselleries.
- El 25% de les observacions realitzades assenyalen la necessitat d'actualització de la informació.
- Pel que fa a la informació del sector públic es publica en diferents ubicacions, bé en el portal propi o bé en GVA Oberta.

La presidenta de la Comissió destaca la importància d'aquesta avaluació perquè també és qualitativa i incideix en com es publica la informació. A més, insisteix en l'enorme canvi que s'ha produït en GVA Oberta des de 2016, encara que queda molta feina per fer. Cal consolidar la publicitat activa en tot allò que depèn de les conselleries i destaca el treball de millora contínua independentment de les avaluacions externes.

Pel que fa a la normativa en tràmit comenta que es va enviar una carta a les conselleries que no complien, en la qual es posava com a exemple l'estructura i els continguts d'aquesta secció que fa la *Conselleria de Transparència*, encara que la *Conselleria d'Habitatge* també ho té bé. És molt útil per a tota la societat que es publiquen els informes de la normativa i, així, seguir-los la petjada.

Proposa establir reunions amb les diferents conselleries per millorar totes les observacions que es comenten en l'Informe de la Inspecció.

La vicepresidenta de la Comissió comenta que encara no es coneix el contingut de l'INCAU 2018 i que en aquest moment s'està treballant en la incorporació al portal de les prioritats que es van programar juntament amb la Direcció General de Tecnologies de la Informació (DGTIC). Informa que a cada conselleria se li ha facilitat una relació dels indicadors de l'INCAU 2016 de la seua competència o dels organismes autònoms, vinculats o dependents de cadascuna d'elles, que no compliren o compliren parcialment per anar millorant-los.

Josep Vicent Tarí, secretari general administratiu de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball comenta que el document amb els incompliments de l'INCAU 2016 és molt genèric, hi ha incompliments, com els contractes, que no depenen de la Conselleria d'Economia sinó de la



Conselleria d'Hisenda i que caldria que Transparència reunira a totes les conselleries i proposara una plataforma per donar compliment.

La secretària suplent de la Comissió confirma que es tracta d'una relació genèrica però, com ha assenyalat abans la presidenta de la Comissió, hi haurà reunions amb les diferents conselleries per concretar les obligacions de cadascuna.

La presidenta de la Comissió reitera que hi ha actuacions prioritàries com l'actualització dels continguts i les prioritats establertes amb la DGTIC sobre modificacions d'aplicacions.

4. Informe de constitució de les Comissions de Transparència de les conselleries i el seu sector públic instrumental

Pel que fa a la constitució de les comissions de transparència queda pendent la de la Conselleria de Justícia perquè tenen pendent la creació de la plaça d'arxiver i la d'Educació perquè no han pogut constituir-la fins el moment.

Josep Vicent Tarí comenta que al Decret 105/2017, de 28 de juliol, no està clar si els organismes autònoms han de crear comissions de Transparència per això en l'anterior reunió, a proposta de l'INVASSAT, es va acordar que s'integraven en la de la Conselleria.

S'acorda aclarir aquesta qüestió, en el sentit de deixar a cada conselleria que decidisca o no constituir una comissió pròpia en cada entitat del sector públic dependent dels recursos humans dels que dispose.

5. Preparació del Pla Biennal de Transparència 2018 - 2020

Pel que fa a la redacció del pla biennal, la vicepresidenta de la Comissió llig una proposta de continguts i anima a les conselleries a que, en les properes setmanes, realitzen les aportacions que creguen convenients. Afirmar que caldria aprovar-lo en juny o setembre de 2018.

En el pla s'inclou una proposta del Grup Podem per millorar la comprensió dels pressupostos.

6. Presentació de la Carpeta de l'Alt Càrrec de la Generalitat

Es presenta la *Carpeta de l'Alt Càrrec* per facilitar l'entrada i eixida a l'administració dels alts càrrecs, sobre tot d'aquells que no són funcionaris. Es repartiran 200 unitats, les 200 restants es repartiran entre les subsecretaries perquè es guarden per al proper govern. S'ha dissenyat en una carpeta d'anelles de manera que es facilite l'actualització de la informació. Per tal de fer el repartiment cada subsecretaria enviarà un conductor a la Direcció General de Transparència per arregar-les i després la subsecretaria les repartirà. Només han de dir quin dia vindran.

La vicepresidenta de la Comissió comenta que es faran arribar els codis de transparència necessaris a les comissions de transparència que encara no en tenen.

7. Carta de serveis del Portal de Transparència de la Generalitat, GVA Oberta

La presidenta de la Comissió explica que la Inspecció General de Serveis proposà a la Direcció General de Transparència i Participació que elaborara la «Carta de Serveis de GVA Oberta». La carta ja està finalitzada i s'està tramitant la seua aprovació i publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* (DOGV).



Recalca que som la primera comunitat autònoma que disposa d'una carta de serveis del seu Portal de Transparència. Després fa una lectura explicativa dels compromisos que conté.

8. Models de resolució i procediment del dret d'accés

La presidenta de la Comissió informa que encara no tenim en producció l'aplicació interna que gestionarà la tramitació de les sol·licituds d'accés a la informació pública.

Pren la paraula la secretària suplent de la Comissió per explicar que tots els models de resolució s'enviaren a totes les unitats de transparència, per correu electrònic, perquè feren les aportacions que cregueren oportunes, i que encara que no són obligatoris, es poden utilitzar. En GVA Oberta està publicada la relació de totes les resolucions d'accés a la informació.

La presidenta de la Comissió diu que desenvolupar l'aplicació és una prioritat per a la DGTIC i que espera que estiga finalitzada en 2019.

9. Precs i preguntes

La presidenta de la Comissió explica que s'ha demanat a les conselleries, per mitjà d'un correu electrònic dirigit a les sotssecretaries, les retribucions dels alts càrrecs per actualitzar les publicades en GVA Oberta i que ja les han enviat les conselleries d'Hisenda, Justícia, Economia i Habitatge.

La presidenta de la Comissió presenta a Gustavo Zaragoza, nou subdirector de l'IVAP, que pren la paraula per explicar els canvis que estan introduint en l'Institut; volen que siga un acompanyant del funcionari des de que pren possessió fins a la seua jubilació i que van a elaborar una *Carpeta del funcionari*, semblant al que ha fet la Conselleria de Transparència per als alts càrrecs. Entre març i abril entregaran aquest manual d'acollida al funcionari.

Quant al *Pla de Formació 2018* l'estan elaborant i volen publicar en la primera quinzena de febrer la part finançada amb els pressupostos propis i en el segon quadrimestre publicar la resta, quan apleguen els fons del pressupost de l'Estat.

Hi haurà un *Paquet bàsic d'autoformació* per als funcionaris que inclourà temes de transparència, igualtat, prevenció de riscos laborals i valencià. Ara s'estan reunint amb les conselleries perquè prioritzen els cursos que necessiten. També s'està treballant en l'elaboració d'un *Registre del professorat*.

Pren la paraula Josep Vicent Tarí per aclarir el tema de les comissions de Transparència que s'han de crear en els organismes autònoms perquè diu que la redacció de l'article 68.1 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, crea confusió i demana que es redacte de nou, la presidenta de la Comissió li respon que s'estudiarà la proposta. Tarí confirma que la propera setmana es constituirà la Comissió de Transparència de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball en la qual integraran el SERVEF i l'INVASSAT.

No havent-hi més intervencions i havent estudiat tots els punts de l'orde del dia s'alça la sessió a les onze hores i trenta-nou minuts.