

ACTA DE LA REUNIÓ DE CONSTITUCIÓ DE LA COMISSIÓ TÈCNICA DE COORDINACIÓ EN MATÈRIA DE TRANSPARÈNCIA

Data: 3 d'octubre de 2017 a les 9:30 hores
Sala de Sotssecretaris de Presidència
Palau de Castellfort C/ Cavallers 9

	ASSISTENTS
Conseller de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació	Manuel Alcaraz
Convidat - Subdirector de l'Oficina de Control de Conflictes d'Interessos	Fco. Javier Ortega Escós
Presidenta de la Comissió	Aitana Mas Mas
Vicepresidenta de la Comissió	Ana Ródenas Peris
Secretaria de la Comissió	Beatriz Serón Costa
Subdirector general de l'IVAP	Javier Cuenca Cervera
Subdirector general de la DGTIC	José Cuevas Aparici
Subdirector general del SPI	Jesús Carbonell Aguilar
Subdirectora general del Llibre, Arxius i Biblioteques	Rosario Tamarit Rius Noemí Galan Serrano
Presidència	M^a Dolores Uixera Bernat
Igualtat i Polítiques Inclusives	Ignacio Blanco Giner
Hisenda i Model Econòmic	Isabel Zafrilla López Isabel López Luna
Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques	Antonio Peña Ferrando
Educació, Investigació, Cultura i Esport	Ana M^a Masiá Llorca
Sanitat Universal i Salut Pública	Salvador Estela Rodrigo Ada García - Romeu M^a José Rubio Martínez
Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball	Carmen Iborra Juan
Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural	Emma Sarrión Navarro
Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori	Amalia Gregori Alfaro
Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació	M^a Dolores Benavent Blasco Trini Pablo (Servei de Transparència)
ISEACV	Blanca Castelló Peidró
IVAJ	Isabel González Meseguer
SERVEF	Jesús Silla Llopes
INVASSAT	Fco. José García Esquerdo
IVIA	Ángel Sánchez Roblizo Jorge Mora Martí
AVFGA	M^a Carmen Escrivà Bariola
IVAT	Fco. Javier Casas Gimeno
ICV	Graciano Moya

ORDE DEL DIA:

1. Constitució de la Comissió Tècnica de Coordinació en Matèria de Transparència, amb la presència del conseller de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació Honorable Senyor Manuel Alcaraz Ramos.
2. Resum de la reunió de les Unitats de Transparència celebrada en data 7 de juny de 2017.
3. Oficina de Control de Conflictes d'Interessos: informe de situació.
4. Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern: planificació i organització de les accions necessàries per a la posada en marxa del reglament.
5. Open Data. Continuitat del projecte.
6. Recomanació de la «Defensora del Pueblo» sobre transparència, de 14 de juliol de 2017.
7. Torn obert de paraules.

Comença la sessió amb les paraules del conseller Manuel Alcaraz que dóna les gràcies als assistents i explica que ha volgut estar present en l'acte perquè estem al principi del curs polític i perquè la transparència és molt important i des del Govern Valencià s'està treballant per a fixar objectius i crear normes perquè siga transversal en totes les actuacions del Consell.

Recalca la importància de comptar amb totes les persones presents per a complir amb els objectius i subratlla que, a pesar de no haver passat més que dos anys des del començament del desenvolupament de la política de transparència, i d'haver-se acumulat tantes coses i tants dèficits, podem dir amb orgull que tenim el reconeixement de la capacitat de lideratge en matèria de transparència a tot l'Estat.

El conseller fa referència a la reunió mantinguda a Morella, el dia 22 de setembre, amb membres del Govern d'Aragó per a tractar temes relatius a la transparència, la participació ciutadana i la cooperació i destaca que ha sigut una trobada molt fructífera.

També fa referència a la impossibilitat de córrer en el desenvolupament d'aquestes qüestions per falta de mitjans humans, econòmics i materials, i reconeix que suposa una acumulació de treball per al personal de la Generalitat.

El conseller presenta al nou subdirector de l'Oficina de Control de Conflictes d'Interessos, Javier Ortega Escós, que ha sigut convidat a participar en la reunió, encara que no pertany a la Comissió, per a tractar el punt 3 de l'orde del dia.

En aquests moments està pendent d'aprovació el Reglament de desenvolupament de la Llei 8/2016, de 28 d'octubre, que caldria que s'aprovara a finals d'aquest mes, però que ha tingut 70 al·legacions.

D'altra banda destaca la importància de l'entrada en vigor del Reglament de desenvolupament de la Llei de Transparència ja que som l'única comunitat autònoma que el té, açò suposa que disposem

d'un instrument clau per a la transparència que ens ajudarà a resoldre dubtes i problemes a l'hora d'aplicar-la.

El conseller senyala que la transparència «ha vingut per a quedar-se» i que alguns la consideren la rereguarda de l'Estat del Benestar. La transparència impideix que les conselleries que ajuden a millorar la vida dels ciutadans (sanitat, educació, benestar social) deriven en pràctiques incorrectes.

l recalca que la conselleria de Transparència és una maquinària molt compromesa amb la ciutadania i que encara que siga considerada com una conselleria «friquí» val la pena l'esforç i anima als assistents a perseverar.

3. Oficina de Control de Conflicte d'Interessos: informe de situació.

Pren la paraula la directora general de Transparència i Participació, i presidenta de la Comissió, Aitana Mas, i diu que va a tractar-se primer el punt 3 de l'orde del dia per a explicar la creació de l'Oficina de Conflictes d'Interessos (OCCI) que es va crear aquest estiu i que ha suposat un canvi en el ROF de la conselleria per a crear els llocs de la direcció de l'OCCI i del cap de servei.

Li dóna la paraula al director de l'OCCI, Javier Ortega Escós, que després de presentar-se, explica que l'oficina ha assumit la gestió del Registre d'Alts Càrrecs de la Generalitat i del seu SPI (RABAC) mentre es dissenya la nova aplicació i que la seua creació es contempla en la Llei 8/2016, de 28 d'octubre. L'aplicació de la llei influirà poc en el treball diari.

El director diu que l'oficina té una pota, el Registre d'Alts Càrrecs, on segons la llei tenen l'obligació d'informar de les activitats privades i sobre tot de les docents, i un altra pota que és el control que cal que l'OCCI faça sobre els béns i les obligacions i drets que tenen al principi, durant l'exercici del càrrec i al cessament.

Assenyala que la llei estableix importants limitacions a l'exercici de càrrecs públics i que l'OCCI té una activitat sancionadora molt rigorosa, parla de l'obligació de sol·licitar la Declaració expressa de compatibilitat per a exercir la docència, tant dels alts càrrecs de la Generalitat com del seu sector públic instrumental, així com de les persones que hagen subscrit un contracte d'alta direcció.

En quant al Reglament de desenvolupament de la Llei 8 /2016, de 28 d'octubre, és mes complexe en aspectes jurídics i tècnics i de moment no tenim les ferramentes per a poder desenvolupar-lo per la qual cosa tardarà, i mentrestant se seguirà utilitzant el RABAC.

D'altra banda s'han presentat moltes al·legacions al Reglament de molt de calat i el procés de depuració serà molt lent i no es podrà complir en el termini.

El director també informa que des de la D.G. de Transparència i Participació s'està treballant en la Bústia Ètica en dues direccions, d'una banda les queixes pel funcionament de l'administració, dels alts càrrecs o dels funcionaris, i d'un altra les denúncies referides als alts càrrecs que seran confidencials. Tant el Cap de Servei, Pablo Ruíz Tomás, com ell estan a disposició de les persones de la Comissió i garanteixen la total confidencialitat i el secret professional.

Aitana convida els assistents a formular preguntes.

Intervé Paco García de l'INVASSAT per a preguntar per la figura dels nomenaments de lliure designació que apareix al Reglament al que el director li contesta que està traslladada de la llei, que està creant molta confusió i que s'està estudiant si suprimir-la o no.

Aitana li dóna les gràcies per la seua assistència a la reunió i l'acomia.

1. Constitució de la Comissió Tècnica de Coordinació en Matèria de Transparència

Aitana comença la reunió constituint oficialment la Comissió Tècnica de Coordinació en Matèria de Transparència.

2. Resum de la reunió de les Unitats de Transparència celebrada en data 7 de juny de 2017.

Aitana pregunta si algú dels presents vol fer alguna puntualització al resum de l'anterior reunió de les Unitats de Transparència que se'ls va enviar per mail. Com no hi ha cap puntualització passa al següent punt de l'orde del dia.

4. Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern: planificació i organització de les accions necessàries per a la posada en marxa del reglament.

Pren la paraula Ana Ródenas i, després de saludar a tots els assistents, exposa que aquesta reunió de constitució de la Comissió Tècnica en Matèria de Transparència es realitza per a complir al Decret 105/2017, de 28 de juliol, que la contempla com un òrgan col·legiat de la Generalitat en el qual s'integren els organismes autònoms.

També està previst al Reglament la publicació de les actes del Consell que ja estan publicades a «GVA Oberta», encara que el format en que s'han publicat requereix una millora evident que cal consensuar amb l'Oficina de la Portaveu del Consell.

El Reglament desenvolupa la llei i amplia les obligacions de publicació de la informació en «GVA Oberta» la qual cosa suposa un treball extra.

Quant a l'aplicació «GVAGIP» s'està treballant per a incloure tots els criteris i s'estan dissenyant els models de documents (sol·licitud, resolució, etc) per què totes les conselleries utilitzen els mateixos i donar-li coherència.

Quant a les novetats que presenta el Reglament de les obligacions de publicar informació s'ha calculat que desenvolupar tots els sistemes informàtics necessaris tindrà un cost aproximat d'1,5 milions d'euros i, ni per diners ni per recursos tècnics i humans, es pot posar en marxa de manera immediata per la qual cosa el Consell ha decidit dur a terme reunions anuals en la DGTIC per a prioritzar les necessitats.

Una de les novetats del Reglament és l'aprovació del Pla Biennal de Transparència en el qual estarà implicada la Comissió, que ha de ser un pla realista per a 2 anys i ha d'aprovar-se en 2018.

Una altra és la creació, en tots els departaments de la Generalitat i els seus organismes autònoms, d'una «Comissió de Transparència», la composició de la qual està desenvolupada en el Reglament, per tant el primer treball serà constituir les comissions.

Des de la direcció general es farà un escrit als sotssecretaris i sotssecretàries a les entitats del SPI per a què constituïsquen les comissions i per a impulsar la formació i el coneixement de «GVA Oberta».

Pren la paraula Carmen Iborra, de la conselleria d'Economia, per a preguntar si cada conselleria ha d'elaborar un pla, li respon la directora general: sols s'elaborarà un pla que cal que estiga per a meitat del 2018 i fins el 2020.

Paco García de l'INVASSAT explica que en el seu organisme no tenen personal i pregunta si hi ha termini per a constituir-la al que Beatriz Serón li contesta que no.

Ana Ródenas diu que qualsevol dubte respecte de l'organització es pot consultar amb la conselleria i que l'objectiu és unificar criteris.

Pren la paraula Beatriz Serón per a explicar que cal aprofitar els sistemes d'informació que existeixen actualment o que es troben en desenvolupament per la DGTIC per a complir a les obligacions de publicitat activa, tant de la llei com del Reglament de transparència per tal d'aprofitar el treball que s'estiga fent i evitar duplicitats.

La idea és que les Unitats de Transparència aporten els seus suggeriments i amb la seua ajuda establir com complir les obligacions de transparència.

Quant al procediment de publicitat activa, quan no hi haja resposta de l'administració, és a dir no hi haja resolució, previ a la denúncia, ja que interposar una reclamació davant del Consell de Transparència.

Segons les recomanacions de la «Defensora del Pueblo», que tractarem en el punt sisè, tots som responsables de la informació.

Beatriz explica que els terminis per a l'accés a la informació pública hauran d'esperar al fet que l'aplicació estiga operativa i que ara sols es pot sol·licitar informació a les conselleries i organismes autònoms, i que en un futur es podrà sol·licitar a la resta d'entitats del sector públic instrumental.

5. Open Data. Continuïtat del projecte.

Pren la paraula la directora general i explica que el desenvolupament d'Open Data està estancat i es proposarà a les conselleries que especifiquen quines dades són més importants per a publicar-les, evitant haver de donar la informació cada vegada que es demane pels ciutadans. Sol·licita la col·laboració de les Unitats de Transparència per què quan estiga desenvolupada l'aplicació les conselleries siguen coresponsables i donen la informació.

6. Recomanació de la «Defensora del Pueblo» sobre transparència, de 14 de juliol de 2017.

La directora general exposa el contingut de la carta de la «Defensora del Pueblo» és massa crítica ja que les dades no li pareixen tan roïnes, es tarda una mitjana de 26,5 dies naturals en respondre a la sol·licitud d'accés a la informació pública per part dels ciutadans. S'ha enviat un document a la Vicepresidenta, Mònica Oltra, signat per la mateixa directora general explicant el context normatiu de la Generalitat en matèria de transparència, acceptant les recomanacions i comproment-se a donar trasllat de les dites recomanacions a les Unitats de Transparència. Este escrit ha sigut remès des de la Vicepresidència de la Generalitat a Soledad Becerril. Ja no tenim més informació al respecte.

Pren la paraula Javier Cuenca, subdirector general de l'IVAP, dona l'enhonorabona pel Reglament de Transparència i explica que s'està impulsant la formació en eixa matèria i que el Pla de Formació està sustentat en tres potes: divulgació, formació continua bàsica i especialització per a les Unitats de

Transparència. Assenyala que ara és el moment per a planificar i que si es veu el Pla del 2017 hi ha un increment en l'oferta de formació en transparència respecte del 2016.

7. Torn Obert de paraules.

Pren la paraula Aitana Mas i explica que des de la direcció general s'està estudiant la possibilitat de donar formació als alts càrrecs de la Generalitat en aquesta matèria i que Catalunya és un bon eixample.

Beatriz Serón informa que s'ha preparat un curs semi-presencial especialitzat, dirigit als membres de la Comissió i de les Unitats de Transparència. D'ací a poc temps rebran per correu tota la informació i una enquesta per a veure quins aspectes de la matèria els interessin més.

Intervé Ignacio Blanco per a puntualitzar que arriben queixes i suggeriments per «GVA Oberta» i per altres vies la qual cosa complica la seua tramitació.

Beatriz explica que està el tràmit electrònic en «GVA Oberta» i que allí aplega de tot. Intervé la directora general i diu que seria millor llevar l'apartat perquè crea confusió.

M^a José Rubio, de la conselleria de Sanitat, diu que també apleguen felicitacions i pregunta si ja es poden constituir les «Comissions de Transparència» o si cal esperar a rebre més informació.

La subdirectora li respon que es poden constituir ja, però M^a José estima convenient tindre més informació per a seleccionar al personal.

Aitana comenta que hi ha una pregunta parlamentaria del PP relativa a si ja estan constituïdes les comissions i que es deu començar a treballar per a constituir-les.

No havent-hi més intervencions i havent estudiat tots els punts de l'orde del dia s'alça la sessió a les 10 hores i 48 minuts.