

Núm. d'expedient: GVAGIP/2024/230

RESOLUCIÓ DE DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA: INADMISSIÓ

I. Antecedents de fet

Primer. El dia 8 de mayo de 2024 es va a rebre en el registre electrònic de la Generalitat la sol·licitud d'accés a la informació pública, segons la normativa de transparència de la Generalitat (1), amb número de registre GVRTE/2024/2012682, en la qual s'indica el següent:

"LOS ASIENTOS DEL REGISTRO DE INSTALACIONES TÉCNICAS DE SEGURIDAD INDUSTRIAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA, SECCIÓN DE APARATOS ELEVADORES, ASCENSORES, DE TODAS LAS INSTALACIONES DE ASCENSORES DE VELOCIDAD 0,15 M/S CUYAS SOLICITUDES DE INSCRIPCIÓN EN DICHO REGISTRO FUERON PRESENTADAS ANTE LA ADMINISTRACIÓN ENTRE EL 01/07/2017 Y 30/04/2018.

El registro de instalaciones de aparatos elevadores fue establecido por art. 23 del RD 2291/1985, de 8 de noviembre, que aprueba el reglamento de aparatos de elevación y manutención, en relación con el art. 4.1 del Real Decreto 88/2013, de 8 de febrero por el que se aprueba la Instrucción Técnica Complementaria AEM 1 «Ascensores», y el art. 4.1 del RD 203/2016, de 20 de mayo, por el que se establecen los requisitos esenciales de seguridad para la comercialización de ascensores y componentes de seguridad para ascensores (Directiva 2014/33/UE del Parlamento Europeo y del Consejo):

“Artículo 23 del Real Decreto 2291/1985, que aprueba el reglamento de aparatos de elevación y manutención:
1. Los Órganos Territoriales competentes de la Administración Pública llevarán un Registro de instalaciones por cada una de las ITC, en el que figuren los aparatos elevadores y de manutención incluidos en este Reglamento, con los datos fundamentales de cada uno, inspecciones generales periódicas efectuadas e incidencias surgidas en su funcionamiento.”

La presente solicitud de acceso a la referida información pública se fundamenta en los arts. 12 y 13 de la Ley 19/2013, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, en la Ley 21/1992, de 16 de julio, de Industria (BOE nº 176, de 23/07/1992) y Ley 25/2009, de 22 de diciembre, de modificación de diversas leyes para su adaptación a la Ley sobre el libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio (BOE nº 308, de 23/12/2009), tal como establece El Consell en el procedimiento de acceso público al registro de instalaciones mediante consulta pública para el público en general ..."

Segon. En aquesta data d'entrada comença a comptar el termini màxim d'un mes per a resoldre i notificar per l'òrgan competent de Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme(2).

II. Fonaments de dret

Primer. L'article 27 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, i l'article 42.1 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, estableixen que qualsevol persona té dret d'accés a la informació pública sense més limitacions que les establides en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no és necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Segon. L'article 18 de la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix el règim i causes d'inadmissió de les sol·licituds d'accés a la informació pública. Aquestes causes es defineixen en el Decret 105/2017, de 28 de juliol (articles 44 a 49).

Tercer. La sol·licitud incorre en un dels supòsits d'inadmissió previstos en el Decret 105/2017, de 28 de juliol. En concret el següent:

o Article 49. Ús del dret d'accés amb caràcter abusiu.

Referent a això, el citat precepte legal estableix en el seu apartat 1r que s'inadmetran les sol·licituds que tinguen un caràcter abusiu no justificat amb la finalitat de transparència de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, o siguen manifestament repetitives.

El mateix precepte, en el seu apartat 2n, ve a concretar quan una sol·licitud pot considerar-se que té un caràcter abusiu, entenent que eixa consideració abusiva és aplicable quan es persegueix clarament causar un perjudici o alteració il·legítims a l'òrgan o entitat a la qual es dirigeix o als seus titulars o dependents o existeix desproporció entre la rellevància de la informació sol·licitada i el temps i els recursos necessaris per a obtindre-la.

Partint d'eixa definició legal, de l'anàlisi de la sol·licitud formulada es desprenen diversos aspectes d'interés:

- L'interessat sol·licita les dades dels aparells elevadors inscrits en el RAE (Registre Aparells Elevadors), les sol·licituds d'inscripció dels quals van ser presentades en el període comprés entre l'1 de juliol de 2017 i el 30 d'abril de 2018, havent de ressaltar que el nombre d'aparells inscrits en l'àmbit d'esta Comunitat Autònoma entre l'interval de dates interessades excedeix dels 1.600 aparells.
- A més, de cadascun dels seients del Registre s'interessa informació relativa a les dades fonamentals de cada aparell elevador, així com de les diferents dades relatives als agents intervinents en la instal·lació, manteniment i inspecció d'eixos aparells.

Tal petició d'informació, en la mesura que podria afectar els drets o interessos de terceres persones, obligaria a donar trasllat per quinze dies a tals afectats, perquè tingueren l'oportunitat de realitzar al·legacions, en els termes establits en l'article 33, apartat 6 de la llei autonòmica 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana i en l'article 19.3 de la llei 19/2013. Eixe trasllat, donat el volum d'aparells elevadors inclosos en la sol·licitud d'informació, resultaria massiu i desproporcionat.

- D'altra banda, es desconeix si el sol·licitant manté qualsevol tipus de vinculació directa amb els aparells respecte dels quals sol·licita les dades d'inscripció. Tampoc ha fet referència el sol·licitant als concrets motius que serveixen de justificació a una petició massiva de dades com la que ha realitzat, dades que, a més, poden afectar els interessos personals, econòmics i comercials d'una multitud de persones.

Eixa motivació, encara que no resulte preceptiva, haguera sigut útil per a ponderar convenientment les raons per les quals es sol·licita l'accés a la informació i dictar la resolució corresponent, havent d'entendre que, davant eixa absència de motivació, la informació sol·licitada pugua escapar de la finalitat de control de l'activitat administrativa que pretenen les lleis 19/2013, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, i 1/2022, de 13 d'abril, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, i obeïska a altres raons, com poden ser la planificació i gestió d'interessos comercials o econòmics del sol·licitant, arguments que no vindrien emparats per les citades lleis aplicables en matèria de transparència.

- Finalment, ha de tindre's en compte que bona part de les dades relatives als aparells elevadors inscrits en el Registre d'Aparells Elevadors, és de pública consulta i qualsevol particular pot accedir al seu contingut recurrent al formulari de cerca existent en el Portal Indústria, a la disposició de tota la ciutadania a través del següent enllaç:

<https://portalindustria.gva.es/es/consulta-instal-lacions-inscrites-en-industria-cv-3>

En definitiva, cal concloure que l'objecte de la sol·licitud no sols resulta excessiu per l'amplitud de les dades sol·licitades, amb desproporció entre la rellevància de la informació sol·licitada i el temps i els recursos necessaris per a obtindre-la; sinó que pot afectar, així mateix, a dades personals de múltiples interessats, ja siguin persones físiques, jurídiques o fins i tot ens sense personalitat, la qual cosa porta a inadmetre la present sol·licitud en els termes establits en l'article 18.1 lletra e) de la citada Llei 19/2013, al qual es remet expressament l'article 32 de la també indicada Llei 1/2022.

Quart. L'article 35 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, estableix els òrgans competents per a la resolució del procediment de sol·licitud d'accés a la informació pública.

L'article 14 del Decret DECRET 226/2023, de 19 de desembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme.(DOGV Num. 9754 / 28.12.2023), pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme, estableix que l'òrgan competent per a resoldre és Direcció General d'Indústria.

En atenció als antecedents de fet i els fonaments de dret descrits,

RESOLC

Primer. Inadmetre la sol·licitud d'accés a la informació pública, d'acord amb els arguments exposats en el fonament jurídic tercer de la present resolució.

Segon. S'informa a la persona o entitat interessada que aquesta resolució posa fi a la via administrativa. Si desitja impugnar-la, pot presentar un recurs contenciós-administratiu en un termini de dos mesos a partir de l'endemà de la notificació d'aquesta resolució (3). A més, abans de presentar el recurs contenciós-administratiu, pot optar per presentar una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència en un termini d'un mes, a partir de l'endemà de la notificació d'aquesta resolució (4).

1 Article 31 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana i capítol II del títol II del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

2 D'acord amb el que s'estableix en l'article 34.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, i l'article 55.1 del Decret 105/2017, de 28 de juliol.

3 Conforme al que s'estableix en els articles 112, 114, 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i els articles 8, 14.1 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

4 Segons el que es disposa en l'article 38 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril i l'article 57 del Decret 105/2017, de 28 de juliol.

EL DIRECTOR GENERAL D'INDÚSTRIA

Per SUPLENÈNCIA del titular de l'òrgan, signa la presente **EL DIRECTOR GENERAL D'ENERGÍA i MINES**

(Resolució de data 23/04/2024 de la Consellera d' Innovació, Indústria, Comerç i Turisme) 1

RESOLUCIÓN DE DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA: INADMISIÓN

I. Antecedentes de hecho

Primero. El día 8 de mayo de 2024 se recibió en el registro electrónico de la Generalitat una solicitud de acceso a la información pública, según la normativa de transparencia de la Generalitat (1), con número de registro GVRTE/2024/2012682, en la que se indica lo siguiente:

"LOS ASIENTOS DEL REGISTRO DE INSTALACIONES TÉCNICAS DE SEGURIDAD INDUSTRIAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA, SECCIÓN DE APARATOS ELEVADORES, ASCENSORES, DE TODAS LAS INSTALACIONES DE ASCENSORES DE VELOCIDAD 0,15 M/S CUYAS SOLICITUDES DE INSCRIPCIÓN EN DICHO REGISTRO FUERON PRESENTADAS ANTE LA ADMINISTRACIÓN ENTRE EL 01/07/2017 Y 30/04/2018.

El registro de instalaciones de aparatos elevadores fue establecido por art. 23 del RD 2291/1985, de 8 de noviembre, que aprueba el reglamento de aparatos de elevación y manutención, en relación con el art. 4.1 del Real Decreto 88/2013, de 8 de febrero por el que se aprueba la Instrucción Técnica Complementaria AEM 1 «Ascensores», y el art. 4.1 del RD 203/2016, de 20 de mayo, por el que se establecen los requisitos esenciales de seguridad para la comercialización de ascensores y componentes de seguridad para ascensores (Directiva 2014/33/UE del Parlamento Europeo y del Consejo):

“Artículo 23 del Real Decreto 2291/1985, que aprueba el reglamento de aparatos de elevación y manutención: 1. Los Órganos Territoriales competentes de la Administración Pública llevarán un Registro de instalaciones por cada una de las ITC, en el que figuren los aparatos elevadores y de manutención incluidos en este Reglamento, con los datos fundamentales de cada uno, inspecciones generales periódicas efectuadas e incidencias surgidas en su funcionamiento.”

La presente solicitud de acceso a la referida información pública se fundamenta en los arts. 12 y 13 de la Ley 19/2013, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, en la Ley 21/1992, de 16 de julio, de Industria (BOE nº 176, de 23/07/1992) y Ley 25/2009, de 22 de diciembre, de modificación de diversas leyes para su adaptación a la Ley sobre el libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio (BOE nº 308, de 23/12/2009), tal como establece El Consell en el procedimiento de acceso público al registro de instalaciones mediante consulta pública para el público en general ..."

Segundo. En esta fecha de entrada comienza a contar el plazo máximo de un mes para resolver y notificar por el órgano competente de Conselleria de Innovación, Industria, Comercio y Turismo(2).

II. Fundamentos de derecho

Primero. El artículo 27 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, y el artículo 42.1 del Decreto 105/2017, de 28 de julio, establecen que cualquier persona tiene derecho de acceso a la información pública sin más limitaciones que las establecidas en la ley. Para el ejercicio de este derecho no es necesario motivar la solicitud ni invocar la ley.

Segundo. El artículo 18 de la Ley 19/2013, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno establece el régimen y causas de inadmisión de las solicitudes de acceso a la información pública. Estas causas se definen en el Decreto 105/2017, de 28 de julio (artículos 44 a 49).

Tercero. La solicitud incurre en uno de los supuestos de inadmisión contemplado en el Decreto 105/2017, de 28 de julio, en concreto el siguiente:

o Artículo 49. Uso del derecho de acceso con carácter abusivo.

A este respecto, el citado precepto legal establece en su apartado 1º que se inadmitirán las solicitudes que tengan un carácter abusivo no justificado con la finalidad de transparencia de la Ley 2/2015, de 2 de abril, o sean manifiestamente repetitivas.

El mismo precepto, en su apartado 2º, viene a concretar cuando una solicitud puede considerarse que tiene un carácter abusivo, entendiéndose que esa consideración abusiva es aplicable cuando se persigue claramente causar un perjuicio o alteración ilegítimos al órgano o entidad a la que se dirige o a sus titulares o dependientes o existe desproporción entre la relevancia de la información solicitada y el tiempo y los recursos necesarios para obtenerla.

Partiendo de esa definición legal, del análisis de la solicitud formulada se desprenden varios aspectos de interés:

- El interesado solicita los datos de los aparatos elevadores inscritos en el RAE (Registro Aparatos Elevadores), cuyas solicitudes de inscripción fueron presentadas en el período comprendido entre el 1 de julio de 2017 y el 30 de abril de 2018, debiendo resaltar que el número de aparatos inscritos en el ámbito de esta Comunidad Autónoma entre el intervalo de fechas interesadas excede de los 1.600 aparatos.
- Además, de cada uno de los asientos del Registro se interesa información relativa a los datos fundamentales de cada aparato elevador, así como de los diferentes datos relativos a los agentes intervinientes en la instalación, mantenimiento e inspección de esos aparatos.

Tal petición de información, en la medida que podría afectar a los derechos o intereses de terceras personas, obligaría a dar traslado por quince días a tales afectados, para que tuvieran la oportunidad de realizar alegaciones, en los términos establecidos en el artículo 33, apartado 6 de la ley autonómica 1/2022, de 13 de abril, de transparencia y buen gobierno de la Comunitat Valenciana y en el artículo 19.3 de la ley 19/2013. Ese traslado, dado el volumen de aparatos elevadores incluidos en la solicitud de información, resultaría masivo y desproporcionado.

- Por otra parte, se desconoce si el solicitante guarda algún tipo de vinculación directa con los aparatos respecto de los que solicita los datos de inscripción. Tampoco ha hecho referencia el solicitante a los concretos motivos que sirven de justificación a una petición masiva de datos como la que ha realizado, datos que, además, pueden afectar a los intereses personales, económicos y comerciales de una multitud de personas.

Esa motivación, aunque no resulte preceptiva, hubiera sido útil para ponderar convenientemente las razones por las que se solicita el acceso a la información y dictar la resolución correspondiente, debiendo entender que, ante esa ausencia de motivación, la información solicitada pueda escapar de la finalidad de control de la actividad administrativa que pretenden las leyes 19/2013, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno, y 1/2022, de Transparencia y Buen Gobierno de la Comunitat Valenciana, y obedezca a otras razones, como pueden ser la planificación y gestión de intereses comerciales o económicos del solicitante, argumentos que no vendrían amparados por las citadas leyes aplicables en materia de transparencia.

- Finalmente, debe tenerse en cuenta que buena parte de los datos relativos a los aparatos elevadores inscritos en el Registro de Aparatos Elevadores, es de pública consulta y cualquier particular puede acceder a su contenido recurriendo al formulario de búsqueda existente en el Portal Industria, a disposición de toda la ciudadanía a través del siguiente enlace:

<https://portalindustria.gva.es/es/consulta-instal-lacions-inscrites-en-industria-cv> 3

En definitiva, hay que concluir que el objeto de la solicitud no solo resulta excesivo por la amplitud de los datos solicitados, con desproporción entre la relevancia de la información solicitada y el tiempo y los recursos necesarios para obtenerla; sino que puede afectar, asimismo, a datos personales de múltiples interesados, ya sean personas físicas, jurídicas o incluso entes sin personalidad, lo cual lleva a inadmitir la presente solicitud en los términos establecidos en el artículo 18.1 letra e) de la citada Ley 19/2013, al cual se remite expresamente el artículo 32 de la también indicada Ley 1/2022.

Cuarto. El artículo 35 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, establece los órganos competentes para la resolución del procedimiento de solicitud de acceso a la información pública.

El artículo 14 del Decreto DECRETO 226/2023, de 19 de diciembre, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Innovación, Industria, Comercio y Turismo.(DOGV Num. 9754 / 28.12.2023), por el que se aprueba el Reglamento orgánico y funcional de Conselleria de Innovación, Industria, Comercio y Turismo, establece que el órgano competente para resolver es Dirección General de Industria.

En atención a los antecedentes de hecho y los fundamentos de derecho descritos,

RESUELVO

Primero. Inadmitir la solicitud de acceso a la información pública, de acuerdo con los argumentos expuestos en el fundamento jurídico tercero de la presente resolución.

Segundo. Se informa a la persona o entidad interesada que esta resolución pone fin a la vía administrativa. Si desea impugnarla, puede presentar un recurso contencioso-administrativo en un plazo de dos meses a partir del día siguiente al de la notificación de esta resolución (3). Además, antes de presentar el recurso contencioso-administrativo, puede optar por presentar una reclamación ante el Consejo Valenciano de Transparencia en un plazo de un mes, a partir del día siguiente al de la notificación de esta resolución (4).

1 Artículo 31 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, de transparencia y buen gobierno de la Comunitat Valenciana y capítulo II del título II del Decreto 105/2017, de 28 de julio, del Consell, de desarrollo de la Ley 2/2015, de 2 de abril, de la Generalitat, en materia de transparencia y de regulación del Consejo de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno.

2 De acuerdo con lo establecido en el artículo 34.1 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, y el artículo 55.1 del Decreto 105/2017, de 28 de julio.

3 Conforme a lo establecido en los artículos 112, 114, 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas y los artículos 8, 14.1 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa.

4 Según lo dispuesto en el artículo 38 de la Ley 1/2022, de 13 de abril y el artículo 57 del Decreto 105/2017, de 28 de julio.

EL DIRECTOR GENERAL DE INDUSTRIA

Por SUPLENCIA del titular del órgano, firma la presente **EL DIRECTOR GENERAL DE ENERGÍA Y MINAS**

(Resolución de fecha 23/04/2024 de la Consellera de Innovación, Industria, Comercio y Turismo)