

RESOLUCIÓ DE DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA: DESESTIMATÒRIA

I. Antecedents de fet

Primer. El dia 3 de junio de 2024 es va a rebre en el registre electrònic de la Generalitat la sol·licitud d'accés a la informació pública, segons la normativa de transparència de la Generalitat (1), amb número de registre GVRTE/2024/2417166, en la qual s'indica el següent:

"Buenos días.

Solicito acceso a las memorias del Programa de itinerarios integrados para la inserción sociolaboral de personas en situación o riesgo de exclusión social desde 2016 hasta la actualidad, gestionados por VICEPRESIDENCIA SEGUNDA Y CONSELLERIA DE SERVICIOS SOCIALES, IGUALDAD Y VIVIENDA, con la finalidad de poder aportar datos reales a la elaboración de mi tesis doctoral actualmente en curso.

"

Segon. En aquesta data d'entrada comença a comptar el termini màxim d'un mes per a resoldre i notificar per l'òrgan competent de Vicepresidència Segona i Conselleria de Serveis Socials, Igualtat i Habitatge(2).

II. Fonaments de dret

Primer. L'article 27 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, i l'article 42.1 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, estableixen que qualsevol persona té dret d'accés a la informació pública sense més limitacions que les establides en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no és necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Segon. Les limitacions establides a les quals s'ha fet referència en el punt anterior, així com les causes d'inadmissió de les sol·licituds d'accés a la informació venen recollides en els articles 9, 28 i 32 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, 44 a 49 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, 14 i 15 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre.

La configuració legal del dret d'accés a la informació pública pivota sobre un principi general favorable a l'accés a la informació, principi que únicament cedirà en supòsits excepcionals que constitueixen autèntiques limitacions al principi general d'accés a la informació sense que, en cap cas resulte admissible acceptar limitacions que suposen un menyscapte injustificat i desproporcionat del dret d'accés a la informació.

Tercer. De conformitat amb el que s'establix en els apartats 1, 2 i 3 de l'article 15 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre i 9.1 de la Llei 1/2022 de 13 d'abril:

Article 15.1, "Si la informació sol·licitada continguera dades personals que revelen la ideologia, afiliació sindical, religió o creences, l'accés únicament es podrà autoritzar en cas que es comptara amb el consentiment exprés i per escrit de l'afectat, llevat que este afectat haguera fet manifestament públics les dades amb anterioritat al fet que se sol·licitara l'accés.

Article 15.2, “Amb caràcter general, i llevat que en el cas concret prevalga la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits sobre l'interés públic en la divulgació que ho impedisca, es concedirà l'accés a informació que continga dades merament identificatives relacionats amb l'organització, funcionament o activitat pública de l'òrgan.”

Article 15.3, “Quan la informació sol·licitada no continguera dades especialment protegides, l'òrgan al qual es dirigisca la sol·licitud concedirà l'accés prèvia ponderació prou raonada de l'interés públic en la divulgació de la informació i els drets dels afectats les dades dels quals apareguen en la informació sol·licitada, en particular el seu dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal.” En este cas i prenent en consideració els criteris de ponderació d'este article, ha de prevaldre “la major garantia dels drets dels afectats en cas que les dades contingudes en el document puguen afectar la seua intimitat o a la seua seguretat, o es referisquen a menors d'edat.”

Article 9.1, e)” en compliment del règim jurídic en matèria de protecció de dades s'haurà de realitzar una avaluació d'impacte en relació a la protecció de dades personals en els supòsits en els quals el tractament comporte un alt risc per als drets i llibertats de les persones físiques, especialment quan la informació estiga referida a categories especials de dades, menors d'edat, víctimes de violència de gènere, persones en situació d'exclusió social o de vulnerabilitat i supòsits equiparables, i també a aquells que impliquen riscos per a la seguretat personal, dades tots ells inclosos en les memòries a les quals sol·licita l'accés.”

Revisada la documentació sol·licitada, s'ha constatat que les memòries inclouen dades de caràcter personal i que l'accés al seu contingut comporta un alt risc per als drets i llibertats de les persones físiques relacionades en estes, atés que estiga referida, entre altres, a persones menors d'edat, víctimes de violència de gènere, persones en situació d'exclusió social o de vulnerabilitat i supòsits equiparables, figurant així mateix el DNI i nom i cognoms dels usuaris, així com dels treballadors responsables dels itineraris.

En este sentit hem de tindre en compte que quan la informació pública únicament continga dades merament identificatives, preval amb caràcter general el dret a l'interés públic enfront del perjudici de la persona interessada, que ha de considerar-se de caràcter menor. D'acord amb el criteri interpretatiu 4/2015 del *CTBG i l'AEPD s'entén com a dada merament identificativa el nom, cognoms, adreça, telèfon o lloc de treball, no tenint la consideració de dades merament identificatives el DNI o la firma manuscrita, per la qual cosa és este cas en particular ha de prevaldre la major garantia dels drets dels afectats.

De l'anteriorment exposat es dedueix que resulta procedent el denegar l'accés a la informació pública sol·licitada en afectar dades personals subjectes a especial protecció, tot això de conformitat a la normativa esmentada.

Quart. Finalment, i a l'efecte de la possible anonimització dels documents sol·licitats, d'acord amb el que es disposa en l'article 18.1 “S'inadmetran a tràmit, mitjançant resolució motivada, les sol·licituds c) relatives a informació per a la divulgació de la qual siga necessària una acció prèvia de reelaboració”. En el cas que ens ocupa a causa de l'elevat nombre de memòries sol·licitades (aproximadament 120 memòries anuals i algunes en format físic a causa de la seua antiguitat) resulta que la petició de la persona interessada donaria lloc a una reelaboració expressa per a donar una resposta adequada i implica, necessàriament, crear informació nova, per la qual cosa seria objecte d'inadmissió en requerir una tasca específica de reelaboració de la informació sol·licitada.

Cinqué. L'article 35 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, estableix els òrgans competents per a la resolució

del procediment de sol·licitud d'accés a la informació pública. L'article artículo 14 del Decret Decret 132/23, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de Vicepresidència Segona i Conselleria de Serveis Socials, Igualtat i Habitatge, estableix que l'òrgan competent per a resoldre es Direcció General d'Inclusió i Cooperació al Desenvolupament.

En atenció als antecedents de fet i els fonaments de dret descrits,

RESOLC

Primer. Desestimar la sol·licitud i denegar l'accés a la informació pública sol·licitada, per resultar d'aplicació les limitacions d'accés a la informació pública.

Segon. S'informa a la persona o entitat interessada que aquesta resolució posa fi a la via administrativa. Si desitja impugnar-la, pot presentar un recurs contenciós-administratiu en un termini de dos mesos a partir de l'endemà de la notificació d'aquesta resolució (3). A més, abans de presentar el recurs contenciós-administratiu, pot optar per presentar una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència en un termini d'un mes, a partir de l'endemà de la notificació d'aquesta resolució (4).

1 Article 31 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana i capítol II del títol II del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

2 D'acord amb el que s'estableix en l'article 34.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, i l'article 55.1 del Decret 105/2017, de 28 de juliol.

3 Conforme al que s'estableix en els articles 112, 114, 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i els articles 8, 14.1 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

4 Segons el que es disposa en l'article 38 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril i l'article 57 del Decret 105/2017, de 28 de juliol.

Titular de Direcció General d'Inclusió i Cooperació al Desenvolupament

Núm. de expediente: GVAGIP/2024/287

RESOLUCIÓN DE DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA: DESESTIMATORIA

I. Antecedentes de hecho

Primero. El día 3 de junio de 2024 se recibió en el registro electrónico de la Generalitat una solicitud de acceso a la información pública, según la normativa de transparencia de la Generalitat (1), con número de registro GVRTE/2024/2417166, en la que se indica lo siguiente:

"Buenos días.

Solicito acceso a las memorias del Programa de itinerarios integrados para la inserción sociolaboral de personas en situación o riesgo de exclusión social desde 2016 hasta la actualidad, gestionados por VICEPRESIDENCIA SEGUNDA Y CONSELLERIA DE SERVICIOS SOCIALES, IGUALDAD Y VIVIENDA, con la finalidad de poder aportar datos reales a la elaboración de mi tesis doctoral actualmente en curso."

Segundo. En esta fecha de entrada comienza a contar el plazo máximo de un mes para resolver y notificar por el órgano competente de Vicepresidencia Segunda y Conselleria de Servicios Sociales, Igualdad y Vivienda(2).

II. Fundamentos de derecho

Primero. El artículo 27 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, y el artículo 42.1 del Decreto 105/2017, de 28 de julio, establecen que cualquier persona tiene derecho de acceso a la información pública sin más limitaciones que las establecidas en la ley. Para el ejercicio de este derecho no es necesario motivar la solicitud ni invocar la ley.

Segundo. Las limitaciones establecidas a las que se ha hecho referencia en el punto anterior, así como las causas de inadmisión de las solicitudes de acceso a la información vienen recogidas en los artículos 9, 28 y 32 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, 44 a 49 del Decreto 105/2017, de 28 de julio, 14 y 15 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre.

La configuración legal del derecho de acceso a la información pública pivota sobre un principio general favorable al acceso a la información, principio que únicamente cederá en supuestos excepcionales que constituyen auténticas limitaciones al principio general de acceso a la información sin que, en ningún caso resulte admisible aceptar limitaciones que supongan un menoscabo injustificado y desproporcionado del derecho de acceso a la información.

Tercero. De conformidad con lo establecido en los apartados 1, 2 y 3 del artículo 15 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre y 9.1 de la Ley 1/2022 de 13 de abril:

Artículo 15.1, "Si la información solicitada contuviera datos personales que revelen la ideología, afiliación sindical, religión o creencias, el acceso únicamente se podrá autorizar en caso de que se

contase con el consentimiento expreso y por escrito del afectado, a menos que dicho afectado hubiese hecho manifiestamente públicos los datos con anterioridad a que se solicitase el acceso.

Artículo 15.2, “Con carácter general, y salvo que en el caso concreto prevalezca la protección de datos personales u otros derechos constitucionalmente protegidos sobre el interés público en la divulgación que lo impida, se concederá el acceso a información que contenga datos meramente identificativos relacionados con la organización, funcionamiento o actividad pública del órgano.”

Artículo 15.3, “Cuando la información solicitada no contuviera datos especialmente protegidos, el órgano al que se dirija la solicitud concederá el acceso previa ponderación suficientemente razonada del interés público en la divulgación de la información y los derechos de los afectados cuyos datos aparezcan en la información solicitada, en particular su derecho fundamental a la protección de datos de carácter personal.” En este caso y tomando en consideración los criterios de ponderación de dicho artículo, ha de prevalecer “la mayor garantía de los derechos de los afectados en caso de que los datos contenidos en el documento puedan afectar a su intimidad o a su seguridad, o se refieran a menores de edad.”

Artículo 9.1, e)” En cumplimiento del régimen jurídico en materia de protección de datos se tendrá que realizar una evaluación de impacto en relación a la protección de datos personales en los supuestos en los que el tratamiento comporte un alto riesgo para los derechos y libertades de las personas físicas, especialmente cuando la información esté referida a categorías especiales de datos, menores de edad, víctimas de violencia de género, personas en situación de exclusión social o de vulnerabilidad y supuestos equiparables, y también a aquellos que impliquen riesgos para la seguridad personal, datos todos ellos incluidos en las memorias a las que solicita el acceso.”

Revisada la documentación solicitada, se ha constatado que las memorias incluyen datos de carácter personal y que el acceso a su contenido comporta un alto riesgo para los derechos y libertades de las personas físicas relacionadas en las mismas, dado que esté referida, entre otros, a personas menores de edad, víctimas de violencia de género, personas en situación de exclusión social o de vulnerabilidad y supuestos equiparables, figurando asimismo el DNI y nombre y apellidos de los usuarios, así como de los trabajadores responsables de los itinerarios.

En este sentido hemos de tener en cuenta que cuando la información pública únicamente contenga datos meramente identificativos, prevalece con carácter general el derecho al interés público frente al perjuicio de la persona interesada, que debe considerarse de carácter menor. De acuerdo con el criterio interpretativo 4/2015 del CTBG y la AEPD se entiende como dato meramente identificativo el nombre, apellidos, dirección, teléfono o puesto de trabajo, no teniendo la consideración de datos meramente identificativos el DNI o la firma manuscrita, por lo que es este caso en particular ha de prevalecer la mayor garantía de los derechos de los afectados.

De lo anteriormente expuesto se deduce que resulta procedente el denegar el acceso a la información pública solicitada al afectar a datos personales sujetos a especial protección, todo ello de conformidad a la normativa mencionada.

Cuarto. Por último, y a los efectos de la posible anonimización de los documentos solicitados, a tenor de lo dispuesto en el artículo 18.1 “Se inadmitirán a trámite, mediante resolución motivada, las solicitudes c) relativas a información para cuya divulgación sea necesaria una acción previa de reelaboración”. En el caso que nos ocupa debido al elevado número de memorias solicitadas (aproximadamente 120 memorias anuales y algunas en formato físico debido a su antigüedad) resulta que la petición de la persona interesada daría lugar a una reelaboración expresa para dar una respuesta adecuada e implica, necesariamente, crear información nueva, por lo que sería objeto de inadmisión al

requerir una tarea específica de reelaboración de la información solicitada.

Quinto. El artículo 35 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, establece los órganos competentes para la resolución del procedimiento de solicitud de acceso a la información pública. El artículo artículo 14 del Decreto Decreto 132/23, por el que se aprueba el Reglamento orgánico y funcional de Vicepresidencia Segunda y Conselleria de Servicios Sociales, Igualdad y Vivienda, establece que el órgano competente para resolver es Dirección General de Inclusión y Cooperación al Desarrollo.

En atención a los antecedentes de hecho y los fundamentos de derecho descritos,

RESUELVO

Primero. Desestimar la solicitud y denegar el acceso a la información pública solicitada, por resultar de aplicación los límites de acceso a la información pública.

Segundo. Se informa a la persona o entidad interesada que esta resolución pone fin a la vía administrativa. Si desea impugnarla, puede presentar un recurso contencioso-administrativo en un plazo de dos meses a partir del día siguiente al de la notificación de esta resolución (3). Además, antes de presentar el recurso contencioso-administrativo, puede optar por presentar una reclamación ante el Consejo Valenciano de Transparencia en un plazo de un mes, a partir del día siguiente al de la notificación de esta resolución (4).

1 Artículo 31 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, de transparencia y buen gobierno de la Comunitat Valenciana y capítulo II del título II del Decreto 105/2017, de 28 de julio, del Consell, de desarrollo de la Ley 2/2015, de 2 de abril, de la Generalitat, en materia de transparencia y de regulación del Consejo de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno.

2 De acuerdo con lo establecido en el artículo 34.1 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, y el artículo 55.1 del Decreto 105/2017, de 28 de julio.

3 Conforme a lo establecido en los artículos 112, 114, 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas y los artículos 8, 14.1 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa.

4 Según lo dispuesto en el artículo 38 de la Ley 1/2022, de 13 de abril y el artículo 57 del Decreto 105/2017, de 28 de julio.

Titular de Dirección General de Inclusión y Cooperación al Desarrollo