

RESOLUCIÓ DE DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA: DESESTIMATÒRIA

I. Antecedents de fet

Primer. El dia 1 de març de 2024 es va rebre en el registre electrònic de la Generalitat una sol·licitud d'accés a la informació pública, segons la normativa de transparència de la Generalitat (1), amb número de registre GVRTE/2024/710241, començant en esta data a comptar el termini màxim d'un mes per a resoldre i notificar per l'òrgan competent de Vicepresidència Segona i Conselleria de Serveis Socials, Igualtat i Habitatge(2).

Segon. En la referida sol·licitud s'indica el següent: "Poder acceder a las memorias de ejecución que los diferentes ayuntamientos valencianos que han debido de trasladar al Ministerio de Igualdad para poder justificar la concesión de las ayudas económicas que suponen el Plan Corresponsables. El resultado del plan de control para la comprobación material de la realización de las actividades subvencionadas que se incluye en la normativa reguladora del programa Corresponsables en la Comunidad Valenciana del cual es responsable la dirección general del Instituto Valenciano de las Mujeres. Para uso científico y docente".

Tercer. El Pla Corresponsables és un programa posat en marxa en 2021 i residenciat en la Secretaria d'Estat d'Igualtat i per a l'Erradicació de la Violència contra les Dones del Ministeri d'Igualtat, que té per objecte la garantia de la cura com un dret a Espanya des de l'òptica de la igualtat entre dones i homes, a l'empara de l'article 44 dels drets de conciliació de la vida personal, familiar i laboral de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, de l'article 24 sobre el dret a cura del menor recollit en la Carta de Drets Fonamentals de la Unió Europea, de les recomanacions de l'Estratègia Europea de Cures per a cuidadors i receptors de cures de 7 de setembre de 2022 i des d'un enfocament de garantia de drets universals, al marge de la condició laboral de les persones beneficiàries.

A través del Pla Corresponsables, concebut pel Ministeri d'Igualtat com un programa llavor que permet articular mecanismes en col·laboració amb les comunitats autònomes i ciutats amb Estatut d'Autonomia, es dona suport específic a les necessitats de conciliació de les famílies mitjançant servicis de cures dirigides a xiquetes, xiquets i joves de fins a 16 anys d'edat, i s'aborda la problemàtica de les cures a través d'altres eixos d'actuació relacionats com la creació d'ocupació de qualitat i la sensibilització del conjunt de la societat, particularment dels homes, en matèria de corresponsabilitat en les tasques de cures.

Per a aconseguir els esmentats objectius, el Pla Corresponsables ha anat proposant al llarg d'estos anys diferents actuacions estructurades en diferents tipus de projectes relacionats amb "Servicis de cura professional per a famílies amb filles i fills de fins a 16 anys que atenguen en domicili per hores o en espais preferentment públics convenientment habilitats a este efecte", "Creació d'Ocupació de Qualitat" i "Accions de formació en corresponsabilitat i cures destinades a impulsar la transformació de les masculinitats cap a models corresponsables i implicats amb la igualtat entre dones i homes".

Els criteris de concessió de les ajudes es determinen cada any pel Ministeri d'Igualtat segons les necessitats a les quals es pretén donar cobertura en cada exercici. I el mateix ocorre amb la distribució dels fons entre les diferents tipologies de projectes.

D'entre les possibilitats d'execució i desenvolupament del Pla Corresponsables, la Generalitat, al llarg d'estos anys, ha optat per subvencionar a les entitats locals d'àmbit inferior a la província de la Comunitat

Valenciana l'execució dels serveis de cura professional en dependències públiques o instal·lacions habilitades així com les accions de formació en corresponsabilitat i cures.

D'esta manera, en la línia de coordinació interadministrativa entre la Generalitat i les entitats locals, es finança als ajuntaments per a l'impuls d'una política pública de conciliació familiar i laboral, en benefici de les famílies dels seus municipis, acostant l'administració a les persones beneficiàries, en últim terme.

L'únic aspecte variat al llarg d'estos anys ha sigut el procediment d'adjudicació. Si bé en els dos primers exercicis es va optar per una concurrència competitiva, en l'últim any 2023 les subvencions es van tramitar per la via de concessió directa a cadascun dels municipis de la Comunitat Valenciana.

II. Fonaments de dret

Primer. L'article 27 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana i l'article 42.1 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, estableixen que qualsevol persona té dret d'accés a la informació pública sense més limitacions que les establides en la llei. Per a l'exercici d'este dret no és necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Segon. Els articles 14 i 15 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; els articles 9 i 28 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, i l'article 53 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, estableixen els límits d'accés a la informació pública, i el règim aplicable en el cas que la informació sol·licitada continga dades de caràcter personal.

Tercer. L'accés a la informació sobre la matèria sol·licitada està limitat per l'article 15 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, en particular:

- La protecció de dades personals (art. 15)

En concret, pel fet que els informes o memòries justificatives presentades pels diferents ajuntaments per a la justificació de les subvencions rebudes en el marc del Pla Corresponsables inclouen al llarg de les mateixes dades personals i altres drets constitucionalment protegits que prevalen en este cas concret sobre l'interés públic en la divulgació, com són les dades d'identificació dels professionals que han prestat els serveis de cures, així com fotografies dels menors beneficiaris dels diferents programes executats.

Quart. L'article 35 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, estableix els òrgans competents per a la resolució del procediment de sol·licitud d'accés a la informació pública. D'acord amb este precepte, és competent per a la resolució d'este procediment la directora general d'Igualtat i de l'Institut de les Dones.

En atenció als antecedents de fet i els fonaments de dret descrits,

RESOLC

Primer. Desestimar la sol·licitud i denegar l'accés a la informació pública sol·licitada, per resultar d'aplicació les limitacions d'accés a la informació pública.

Segon. S'informa a la persona o entitat interessada que aquesta resolució posa fi a la via administrativa. Si desitja impugnar-la, pot presentar un recurs contenciós-administratiu en un termini de dos mesos a partir de

l'endemà de la notificació d'aquesta resolució (3). A més, abans de presentar el recurs contenciós-administratiu, pot optar per presentar una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència en un termini d'un mes, a partir de l'endemà de la notificació d'aquesta resolució (4).

LA DIRECTORA GENERAL D'IGUALTAT I DE L'INSTITUT DE LES DONES

1 Article 31 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana i capítol II del títol II del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

2 D'acord amb el que s'estableix en l'article 34.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, i l'article 55.1 del Decret 105/2017, de 28 de juliol.

3 Conforme al que s'estableix en els articles 112, 114, 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i els articles 8, 14.1 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

4 Segons el que es disposa en l'article 38 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril i l'article 57 del Decret 105/2017, de 28 de juliol.

RESOLUCIÓN DE DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA: DESESTIMATORIA

I. Antecedentes de hecho

Primero. El día 1 de marzo de 2024 se recibió en el registro electrónico de la Generalitat una solicitud de acceso a la información pública, según la normativa de transparencia de la Generalitat (1), con número de registro GVRTE/2024/710241, comenzando en dicha fecha a contar el plazo máximo de un mes para resolver y notificar por el órgano competente de Vicepresidencia Segunda y Conselleria de Servicios Sociales, Igualdad y Vivienda(2).

Segundo. En la referida solicitud se indica lo siguiente:

"Poder acceder a las memorias de ejecución que los diferentes ayuntamientos valencianos que han debido de trasladar al Ministerio de Igualdad para poder justificar la concesión de las ayudas económicas que suponen el Plan Corresponsables. El resultado del plan de control para la comprobación material de la realización de las actividades subvencionadas que se incluye en la normativa reguladora del programa Corresponsables en la Comunidad Valenciana del cual es responsable la dirección general del Instituto Valenciano de las Mujeres. Para uso científico y docente"

Tercero. El Plan Corresponsables es un programa puesto en marcha en 2021 y residenciado en la Secretaría de Estado de Igualdad y para la Erradicación de la Violencia contra las Mujeres del Ministerio de Igualdad, que tiene por objeto la garantía del cuidado como un derecho en España desde la óptica de la igualdad entre mujeres y hombres, al amparo del artículo 44 de los derechos de conciliación de la vida personal, familiar y laboral de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, del artículo 24 sobre el derecho al cuidado del menor recogido en la Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea, de las recomendaciones de la Estrategia Europea de Cuidados para cuidadores y receptores de cuidados de 7 de septiembre de 2022 y desde un enfoque de garantía de derechos universales, al margen de la condición laboral de las personas beneficiarias.

A través del Plan Corresponsables, concebido por el Ministerio de Igualdad como un programa semilla que permite articular mecanismos en colaboración con las comunidades autónomas y ciudades con Estatuto de Autonomía, se presta apoyo específico a las necesidades de conciliación de las familias mediante servicios de cuidados dirigidos a niñas, niños y jóvenes de hasta 16 años de edad, y se aborda la problemática de los cuidados a través de otros ejes de actuación relacionados como la creación de empleo de calidad y la sensibilización del conjunto de la sociedad, particularmente de los hombres, en materia de corresponsabilidad en las tareas de cuidados.

Para lograr los mencionados objetivos, el Plan Corresponsables ha ido proponiendo a lo largo de estos años distintas actuaciones estructuradas en diferentes tipos de proyectos relacionados con "Servicios de cuidado profesional para familias con hijas e hijos de hasta 16 años que atiendan en domicilio por horas o en espacios preferentemente públicos convenientemente habilitados al efecto", "Creación de Empleo de Calidad" y "Acciones de formación en corresponsabilidad y cuidados destinadas a impulsar la transformación de las masculinidades hacia modelos corresponsables e implicados con la igualdad entre mujeres y hombres".

Los criterios de concesión de las ayudas se determinan cada año por el Ministerio de Igualdad según las necesidades a las que se pretende dar cobertura en cada ejercicio. Y lo mismo ocurre con la distribución de los fondos entre las diferentes tipologías de proyectos.

De entre las posibilidades de ejecución y desarrollo del Plan Corresponsables, la Generalitat, a lo largo de estos años, ha optado por subvencionar a las entidades locales de ámbito inferior a la provincia de la Comunitat Valenciana la ejecución de los servicios de cuidado profesional en dependencias públicas o instalaciones habilitadas así como las acciones de formación en corresponsabilidad y cuidados.

De este modo, en la línea de coordinación interadministrativa entre la Generalitat y las entidades locales, se financia a los ayuntamientos para el impulso de una política pública de conciliación familiar y laboral, en beneficio de las familias de sus municipios, acercando la administración a las personas beneficiarias, en último término.

El único aspecto variado a lo largo de estos años ha sido el procedimiento de adjudicación. Si bien en los dos primeros ejercicios se optó por una concurrencia competitiva, en el último año 2023 las subvenciones se tramitaron por la vía de concesión directa a cada uno de los municipios de la Comunitat Valenciana.

II. Fundamentos de derecho

Primero. El artículo 27 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, de Transparencia y Buen Gobierno de la Comunitat Valenciana y el artículo 42.1 del Decreto 105/2017, de 28 de julio, del Consell, de desarrollo de la Ley 2/2015, de 2 de abril, de la Generalitat, establecen que cualquier persona tiene derecho de acceso a la información pública sin más limitaciones que las establecidas en la ley. Para el ejercicio de este derecho no es necesario motivar la solicitud ni invocar la ley.

Segundo. Los artículos 14 y 15 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno; los artículos 9 y 28 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, y el artículo 53 del Decreto 105/2017, de 28 de julio, establecen los límites de acceso a la información pública, y el régimen aplicable en el caso de que la información solicitada contenga datos de carácter personal.

Tercero. El acceso a la información sobre la materia solicitada está limitado por el artículo 15 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, en particular:

- o La protección de datos personales (art. 15)

En concreto, debido a que los informes o memorias justificativas presentadas por los distintos ayuntamientos para la justificación de las subvenciones recibidas en el marco del Plan Corresponsables incluyen a lo largo de las mismas datos personales y otros derechos constitucionalmente protegidos que prevalecen en este caso concreto sobre el interés público en la divulgación, como son los datos de identificación de los profesionales que han prestado los servicios de cuidados, así como fotografías de los menores beneficiarios de los distintos programas ejecutados.

Cuarto. El artículo 35 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, establece los órganos competentes para la resolución del procedimiento de solicitud de acceso a la información pública. De acuerdo con dicho precepto, es competente para la resolución de este procedimiento la directora general de Igualdad y del Instituto de las Mujeres.

En atención a los antecedentes de hecho y los fundamentos de derecho descritos,

RESUELVO

Primero. Desestimar la solicitud y denegar el acceso a la información pública solicitada, por resultar de aplicación los límites de acceso a la información pública.

Segundo. Se informa a la persona o entidad interesada que esta resolución pone fin a la vía administrativa. Si desea impugnarla, puede presentar un recurso contencioso-administrativo en un plazo de dos meses a partir del día siguiente al de la notificación de esta resolución (3). Además, antes de presentar el recurso contencioso-administrativo, puede optar por presentar una reclamación ante el Consejo Valenciano de Transparencia en un plazo de un mes, a partir del día siguiente al de la notificación de esta resolución (4).

LA DIRECTORA GENERAL DE IGUALDAD Y DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES

1 Artículo 31 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, de transparencia y buen gobierno de la Comunitat Valenciana y capítulo II del título II del Decreto 105/2017, de 28 de julio, del Consell, de desarrollo de la Ley 2/2015, de 2 de abril, de la Generalitat, en materia de transparencia y de regulación del Consejo de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno.

2 De acuerdo con lo establecido en el artículo 34.1 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, y el artículo 55.1 del Decreto 105/2017, de 28 de julio.

3 Conforme a lo establecido en los artículos 112, 114, 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas y los artículos 8, 14.1 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa.

4 Según lo dispuesto en el artículo 38 de la Ley 1/2022, de 13 de abril y el artículo 57 del Decreto 105/2017, de 28 de julio.

