

RESOLUCIÓ DE DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA: ESTIMATÒRIA PARCIAL

I. Antecedents de fet

Primer. En resposta a la sol·licitud d'accés a la informació pública, amb número de registre GVRTE/2022/1165776, efectuada a l'empara de l'article 15 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana i el capítol II del títol II del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern sobre:

"Lista de centros escolares (CEIP) que disfrutaban del servicio de transporte escolar subvencionado a través de la Conselleria, desagregado por municipio, en los últimos cinco años. Los datos solicitados son:

- nombre del centro escolar con servicio de transporte,
- nombre del municipio donde esta el centro,
- volumen de usuarios del servicio para cada centro y curso escolar
- curso escolar que comenzó el servicio en ese centro,
- coste del servicio de transporte para cada centro y curso escolar"

Amb la següent motivació:

"Altres"

"Queremos como asociación (AMPA) recabar información de la situación actual del transporte público escolar en los centros público de la Comunidad Valenciana."

Segon. A partir del dia 13 d'abril de 2022, data en què la sol·licitud va tindre entrada en el registre electrònic de la Generalitat, va començar a comptar el termini màxim d'1 mes per a resoldre i notificar per l'òrgan competent de la CONSELLERIA D'EDUCACIÓ, CULTURA I ESPORT, d'acord amb el que s'estableix en l'article 17.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, i l'article 55.1 del Decret 105/2017, de 28 de juliol.

II. Fonaments de dret

Primer. L'article 11 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, i l'article 42.1 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, estableixen que qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant una sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les contemplades en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret, no cal motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Segon. Els articles 12, 13 i 16.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, així com els articles 44 a 49 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, estableixen els límits d'accés a la informació pública, el règim aplicable en el cas que la informació sol·licitada continga dades de caràcter personal i el règim sobre les causes d'inadmissió.

Tercer. L'article 16 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; l'article 14 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, i els articles 53 i 55.4 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, regulen l'accés parcial a la informació sol·licitada, i estableixen que si la informació sol·licitada està afectada parcialment per alguna de les limitacions al dret d'accés a la informació pública, es facilitarà, sempre que siga possible, l'accés parcial, ometent la part afectada per la limitació, llevat que d'això resulte una informació distorsionada, equívoca o mancada de sentit. En aquest cas, s'indicarà a la persona sol·licitant la part de la informació que ha sigut omesa.

Quart. Vist que una part de la sol·licitud incorre en un dels supòsits d'inadmissió previstos en el Decret 105/2017, de 28 de juliol, en particular el següent:

- Article 47. Informació que requerisca reelaboració.

En concret, pel motiu següent:: ELABORACIÓ D'UNA ANÀLISI ESPECÍFICA A AQUEST EFECTE.

Part de la sol·licitud, en concret la referida als apartats que fan referència al volum d'usuaris del servei per a cada centre i curs escolar; el curs escolar que va començar el servei en aqueix centre; i el cost del servei de transport per a cada centre i curs escolar, incorre en un dels supòsits d'inadmissió contemplat en el Decret 105/2017, de 28 de juliol, en particular l'article 47 referit a Informació que requerisca reelaboració.

En concret, cal motivar aquest supòsit d'inadmissió, tenint en compte els següents aspectes:

1. Tal com assenyala aquest article 47 del Decret 105/2017, s'entén que és necessària aquesta activitat de reelaboració quan, entre altres supòsits, l'organisme o entitat que ha de donar resposta ha d'elaborar una anàlisi específica a aquest efecte o quan ha de fer una tasca exhaustiva per a facilitar la informació sol·licitada.
2. El Criteri Interpretatiu emés pel Consell de Transparència i Bon Govern sobre les causes d'inadmissió de sol·licituds d'informació relatives a informació per a la divulgació de la qual siga necessària una acció prèvia de reelaboració, indica que aquesta causa d'inadmissió “pot entendre's aplicable quan la informació que se sol·licita (...) dega: a) Elaborar-se expressament per a donar una resposta (...)”.

Per tot això queda justificada la inadmissió dels citats apartats, atés que aquesta informació sol·licitada requereix, per a donar resposta a aquesta, dur a terme una anàlisi i tractament específic que necessita la realització d'una tasca d'extracció de dades exhaustiva en diverses aplicacions informàtiques, que no consisteix en un simple bolcat de dades o en el canvi de format d'un arxiu ja existent. La informació sol·licitada per l'interessat suposa una reelaboració, ja que no es disposa d'ella de forma desglossada, centre a centre, per curs escolar, etc. És per això que, per a obtenir la informació sol·licitada que a més abasta un ampli període de temps (cinc cursos escolars), es necessita accedir a diverses aplicacions informàtiques i anar elaborant la informació que ens sol·licita l'interessat.

Cinqué. L'article 18.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, estableix que en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat seran competents per a la resolució del procediment les persones titulars dels centres directius responsables funcionals de la informació sol·licitada. D'altra banda, l'article Article 7 del DECRET 173/2020, de 30 d'octubre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la CONSELLERIA D'EDUCACIÓ, CULTURA I ESPORT, estableix que l'òrgan competent per a resoldre és DIRECCIÓ GENERAL DE CENTRES DOCENTS.

Per tot l'anteriorment exposat,

RESOLC

Primer. En atenció als antecedents de fet i els fonaments de dret descrits, estimar parcialment la sol·licitud, concedint l'accés a la informació pública sol·licitada en els dos primers apartats, és a dir, el nom i municipi dels centres escolars (CEIP) als quals, en el curs 2021-2022, es presta el servei de transport escolar subvencionat a través de la Conselleria, ja que no incorre en cap dels límits d'accés a la informació pública ni existeix causa d'inadmissió, posant-la així a la disposició de qui l'ha sol·licitada, com a annex a la present resolució. I d'altra banda, inadmetent l'accés a la informació pública sol·licitada en els següents apartats, relativa al volum d'usuaris del servei per a cada centre i curs escolar, així com el curs escolar que va començar el servei en aqueix centre i el cost del servei de transport per a cada centre i curs escolar, pels motius exposats en els fonaments de dret descrits.

Segon. La informació pública posada a disposició per la present resolució podrà ser reutilitzada segons el que es disposa en el capítol III del títol II del Decret 105/2017, de 28 de juliol.

No obstant això, de conformitat amb l'apartat 5 de l'article 15 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de

transparència, accés a la informació pública i bon govern "La normativa de protecció de dades personals serà aplicable al tractament posterior dels obtinguts a través de l'exercici del dret d'accés". D'acord amb això, la informació pública obtinguda en virtut del dret d'accés que continga dades de caràcter personal estarà sotmesa al Reglament General de Protecció de Dades i la resta de normativa en la matèria, havent de respectar especialment els principis de protecció de dades que exigeixen que les dades siguen tractades de manera legítima, proporcional, veraç i amb ple respecte als drets de les persones afectades.

Tercer. Notificar a la persona/entitat interessada la present resolució, amb la indicació que contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu d'acord amb el que estableixen els articles 112, 114, 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i els articles 8, 14.1 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, en el termini de 2 mesos, comptats des de l'endemà de la notificació de la present resolució. No obstant això, amb caràcter potestatiu i prèviament a la seua impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa, podrà interposar-se una reclamació davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern en el termini d'1 mes, comptat també des de l'endemà de la notificació de la resolució, segons el que disposa en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, i l'article 57 del Decret 105/2017, de 28 de juliol.

Signat per:

DIRECTOR GENERAL DE CENTRES DOCENTS

RESOLUCIÓN DE DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA: ESTIMATORIA PARCIAL

I. Antecedentes de hecho

Primero. En respuesta a la solicitud de acceso a la información pública, con número de registro GVRTE/2022/1165776, efectuada al amparo del artículo 15 de la Ley 2/2015, de 2 de abril, de transparencia, buen gobierno y participación ciudadana de la Comunitat Valenciana y el capítulo II del título II del Decreto 105/2017, de 28 de julio, del Consell, de desarrollo de la Ley 2/2015, de 2 de abril, de la Generalitat, en materia de transparencia y de regulación del Consejo de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno, sobre:

"Lista de centros escolares (CEIP) que disfrutaran del servicio de transporte escolar subvencionado a través de la Conselleria, desagregado por municipio, en los últimos cinco años. Los datos solicitados son:

- nombre del centro escolar con servicio de transporte,
- nombre del municipio donde esta el centro,
- volumen de usuarios del servicio para cada centro y curso escolar
- curso escolar que comenzó el servicio en ese centro,
- coste del servicio de transporte para cada centro y curso escolar"

Con la siguiente motivación:

"Otros"

"Queremos como asociación (AMPA) recabar información de la situación actual del transporte público escolar en los centros público de la Comunidad Valenciana."

Segundo. El día 13 de abril de 2022, fecha en que la solicitud tuvo entrada en el registro electrónico de la Generalitat, comenzó a contar el plazo máximo de un mes para resolver y notificar por el órgano competente de CONSELLERIA DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE, de acuerdo con lo establecido en el artículo 17.1 de la Ley 2/2015, de 2 de abril, y el artículo 55.1 del Decreto 105/2017, de 28 de julio.

II. Fundamentos de derecho

Primero. El artículo 11 de la Ley 2/2015, de 2 de abril, y el artículo 42.1 del Decreto 105/2017, de 28 de julio, establecen que cualquier ciudadano o ciudadana, a título individual o en representación de cualquier organización legalmente constituida, tiene derecho de acceso a la información pública mediante una solicitud previa y sin más limitaciones que las contempladas en la ley. Para el ejercicio de este derecho no es necesario motivar la solicitud ni invocar la ley.

Segundo. Los artículos 12, 13 y 16.1 de la Ley 2/2015, de 2 de abril, así como los artículos 44 a 49 del Decreto 105/2017, de 28 de julio, establecen los límites de acceso a la información pública, el régimen aplicable en el caso de que la información solicitada contenga datos de carácter personal y el régimen sobre las causas de inadmisión.

Tercero. El artículo 16 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno; el artículo 14 de la Ley 2/2015, de 2 de abril, y los artículos 53 y 55.4 del Decreto 105/2017, de 28 de julio, regulan el acceso parcial a la información solicitada. Estos preceptos establecen que si la información solicitada está afectada parcialmente por alguno de los límites al derecho de acceso a la información pública, se facilitará, siempre que sea posible, el acceso parcial, omitiendo la parte afectada por la limitación, salvo que de ello resulte una información distorsionada, equívoca o carente de sentido. En este caso, se indicará a la persona solicitante la parte de la información que ha sido omitida.

Cuarto. Visto que una parte de la solicitud incurre en uno de los supuestos de inadmisión contemplado en el Decreto 105/2017, de 28 de julio, en particular el siguiente:

- Artículo 47. Información que precise reelaboración.

En concreto, debido a que ELABORACIÓN DE UN ANÁLISIS ESPECÍFICO AL EFECTO.

Parte de la solicitud, en concreto la referida a los apartados que hacen referencia al volumen de usuarios del servicio para cada centro y curso escolar; el curso escolar que comenzó el servicio en ese centro; y el coste del servicio de transporte para cada centro y curso escolar, incurre en uno de los supuestos de inadmisión contemplado en el Decreto 105/2017, de 28 de julio, en particular el artículo 47 referido a Información que precise reelaboración.

En concreto, cabe motivar dicho supuesto de inadmisión, teniendo en cuenta los siguientes aspectos:

1. Tal y como señala dicho artículo 47 del Decreto 105/2017, se entiende que es necesaria esta actividad de reelaboración cuando, entre otros supuestos, el organismo o entidad que ha de dar respuesta debe elaborar un análisis específico al efecto o cuando tiene que realizar una tarea exhaustiva para facilitar la información solicitada.
2. El Criterio Interpretativo emitido por el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno acerca de las causas de inadmisión de solicitudes de información relativas a información para cuya divulgación sea necesaria una acción previa de reelaboración, indica que dicha causa de inadmisión “*puede entenderse aplicable cuando la información que se solicita (...) deba: a) Elaborarse expresamente para dar una respuesta (...)*”.

Por todo ello queda justificada la inadmisión de los citados apartados, dado que dicha información solicitada requiere, para dar respuesta a la misma, llevar a cabo un análisis y tratamiento específico que necesita la realización de una tarea de extracción de datos exhaustiva en varias aplicaciones informáticas, que no consiste en un simple volcado de datos o en el cambio de formato de un archivo ya existente. La información solicitada por el interesado supone una reelaboración, ya que no se dispone de ella de forma desglosada, centro a centro, por curso escolar, etc. Es por ello que, para obtener la información solicitada que además abarca un amplio período de tiempo (cinco cursos escolares), se necesita acceder a varias aplicaciones informáticas e ir elaborando la información que nos solicita el interesado.

Quinto. El artículo 18.1 de la Ley 2/2015, de 2 de abril, establece que en el ámbito de la Administración de la Generalitat serán competentes para la resolución del procedimiento las personas titulares de los centros directivos responsables funcionales de la información solicitada. El artículo 7 del Decreto DECRET 173/2020, de 30 de octubre, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento orgánico y funcional de la CONSELLERIA DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE, establece que el órgano competente para resolver es DIRECCIÓN GENERAL DE CENTROS DOCENTES.

Por todo lo anteriormente expuesto,

RESUELVO

Primero. En atención a los antecedentes de hecho y los fundamentos de derecho descritos, estimar parcialmente la solicitud, concediendo el acceso a la información pública solicitada en los dos primeros apartados, es decir, el nombre y municipio de los centros escolares (CEIP) a los que, en el curso 2021-2022, se presta el servicio de transporte escolar subvencionado a través de la Conselleria, ya que no incurre en ninguno de los límites de acceso a la información pública ni existe causa de inadmisión, poniéndola así a disposición de quien la ha solicitado, como anexo a la presente resolución. Y por otro lado, inadmitiendo el acceso a la información pública solicitada en los siguientes apartados, relativa al volumen de usuarios del servicio para cada centro y curso escolar, así como el curso escolar que comenzó el servicio en ese centro y el coste del servicio de transporte para cada centro y curso escolar, por los motivos expuestos en los fundamentos de derecho descritos.

Segundo. La información pública puesta a disposición por la presente resolución podrá ser reutilizada según lo dispuesto en el capítulo III del título II del Decreto 105/2017, de 28 de julio.

No obstante, de conformidad con el apartado 5 del artículo 15 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno "La normativa de protección de datos personales será de aplicación al tratamiento posterior de los obtenidos a través del ejercicio del derecho de acceso". De acuerdo con esto, la información pública obtenida en virtud del derecho de acceso que contenga datos de carácter personal estará sometida al Reglamento General de Protección de Datos y el resto de normativa en la materia, debiendo respetar especialmente los principios de protección de datos que exigen que los datos sean tratados de forma legítima, proporcional, veraz y con pleno respecto a los derechos de las personas afectadas.

Tercero. Notificar a la persona/entidad interesada la presente resolución, con la indicación de que contra esta, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse un recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses, contados desde el día siguiente al de la notificación de la presente resolución, conforme a lo establecido en los artículos 112, 114, 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas y los artículos 8, 14.1 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa. No obstante, con carácter potestativo y previo a su impugnación ante la jurisdicción contencioso-administrativa, podrá interponerse una reclamación ante el Consejo de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno en el plazo de un mes, contado también desde el día siguiente al de la notificación de la presente resolución, según lo dispuesto en el artículo 24 de la Ley 2/2015, de 2 de abril, y el artículo 57 del Decreto 105/2017, de 28 de julio.

Firmado por:

DIRECTOR GENERAL DE CENTROS DOCENTES