

Acta 3/2021 de la Reunió de la Comissió Tècnica de Coordinació en Matèria de Transparència

Data: 20 de desembre de 2021

Hora de començament: 12.00 h

Hora d'acabament: 13.10 h

Lloc: videoconferència

Conselleria/Organisme autònom

Assistents

President de la Comissió	DG de Transparència, Atenció a la Ciutadania i Bon Govern	Andrés Gomis Fons
Vicepresident de la Comissió	SG de Transparència, Atenció a la Ciutadania i Bon Govern	Javier Gil Herrero
Secretària de la Comissió	CS de Transparència en l'Activitat Pública	Beatriz Serón Costa
Subdirecció general de l'Institut Valencià d'Administració Pública	SG de l'IVAP	M ^a Gracia Mateu Pascual
Subdirecció general de Sistemes d'Informació Departamentals	CS d'informàtica per a Presidència i Transparència	Luís Arriaran Marín
Subdirecció general del Sector Públic	SG del Sector Públic	Antonio Tamarit Tatay
Subdirecció general del Llibre, Arxius i Biblioteques	SG del Llibre, Arxius i Biblioteques	Rosa Codoñer Ballesteros
Presidència	Tècnica del Servei de Coordinació i Suport Tècnic	M ^a Ángeles Ureña Guillem
Vicepresidència primera i conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives	CS de Documentació, Publicacions i Estadística Departamental	M ^a Jesús Soler Sanchís
Vicepresidència segona i conselleria d'Habitatge i Arquitectura Bioclimàtica	Secretaria general administrativa	M ^a Soledad García de Torres
Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic	CS de Coordinació i Suport Tècnic	Isabel Zafrilla López
Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública	CS d'Organització, Gestió i Millora de Procés	M ^a Eugenia Arnedo Rodríguez Aparicio Zanón Manzano
Conselleria d'Educació, Cultura i Esport	Secretari General Administratiu	Juan Fco. Villanueva Merabella
Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública	Unitat de Modernització i Simplificació Administrativa	Amparo Mora Martí

Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball	S de Modernització, Transparència i Protecció	Ana Tarsilli Julián
Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica	CS d'Organització i Tècniques de Gestió	Laura Muñoz Escrivá
Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat	CS d'Organització, Transparència i Protecció de Dades	Amalia Gregori Alfaro
Conselleria d'Innovació, Universitats, Ciència i Societat Digital	Secretaria Territorial de València	Ana Esteve Giménez
Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica	CS de Modernització i d'Organització Administrativa	Núria Montón Ugedo
Institut Valencià de la Joventut (IVAJ)	CS de Règim Jurídic i Gestió de Personal	Natalia Martí Ruiz
Agència Tributària Valenciana (ATV)	Subdirectora general	Inmaculada Domínguez Calomarde
LABORA -Servei Valencià d'Ocupació i Formació	Cap de secció de Coordinació Jurídica Administrativa	Gema Rico Marí Carolina Claramonte Portolés
INVASSAT		Jordi Gómez Cámara
Autoritat de Transport Metropolità de València (ATMV)	CS de Comunicació i Qualitat	Ana Grau Izquierdo
Agència Valenciana de Protecció del Territori		Teresa Cantó López

Convidats

Oficina de Control de Conflictos d'Interessos	Director	Mario Carrión Peinado
Delegació de Protecció de Dades	Delegat	Joaquín Cañada González
Oficina de suport al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i el Bon Govern	CS de l'Oficina de Suport	Cristina Vazquez Prat
Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic	Subdirecció de Modernització	Fco. Javier Balfagon Anadon
Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic	CS d'Innovació i Modernització	Javier Cárcel Hernáiz

Orde del dia

1. Aprovació de l'acta de l'anterior reunió de data 22 de juliol de 2021
2. Presentació de la Plataforma TEP - Transparència Entitats Privades
3. Presentació de la Estratègia de Dades Obertes de la Generalitat
4. Formació en matèria de Transparència: cursos IVAP
5. Seguiment de les sol·licituds d'accés a la informació pública GVAGIP
6. Situació de la Proposició de Llei de Transparència i Govern Obert
7. Context normatiu en matèria de Grups d'Interés en la Generalitat
8. Precs i preguntes

Desenvolupament de la sessió

1. Aprovació de l'acta de l'anterior reunió de data 22 de juliol de 2021

S'aprova l'acta sense cap al·legació per part de les persones assistents.

2. Presentació de la Plataforma TEP - Transparència Entitats Privades

El president pren la paraula per explicar que conjuntament amb la DGTIC, s'ha dissenyat una nova aplicació, Transparència Entitats Privades (TEP), que té com a objectiu facilitar el compliment de les obligacions de publicitat activa de les entitats perceptores de subvencions públiques.

Aquesta nova eina estarà vinculada al portal de transparència i connectada en la Base Nacional de Subvencions. Ara es troba en període de prova i es preveu presentar-la en gener.

Qualsevol entitat podrà fer ús d'aquesta aplicació i publicar la informació, bé en el seu web o bé en el portal de transparència de la Generalitat «GVAOberta». Per accedir cal fer-ho amb certificat digital.

El president destaca el paper que tenen les unitats de transparència en difondre l'eina i es compromet a fer presentacions sectorials en aquells àmbits on hi haja un interès especial.

També s'informarà a totes les conselleries i entitats del sector públic sobre les clàusules que deuen incorporar-se en totes les convocatòries de subvencions perquè la informació aplegue a totes les entitats privades.

L'aplicació és una ferramenta de suport a les entitats, que són les responsables de publicar la informació i no es durà cap classe de seguiment per part de la conselleria sobre les dades publicades.

A petició del president pren la paraula la secretària de la Comissió i recalca que la plataforma s'ha dissenyat per donar suport a les entitats privades en el compliment de la normativa en matèria de transparència, que s'ha fet un treball d'interpretació de la normativa i d'adaptació d'aquesta a estes entitats. S'està provant l'aplicació per part d'algunes entitats per comprovar si s'adapta a les seues necessitats.

La informació que es publiqui en GVA Oberta no serà la de tots els subjectes obligats perquè hi haurà entitats que estan obligades que no utilitzaran la plataforma, sino que publicaran directament en el seu web.

A preguntes de les persones assistents s'aclareixen algunes qüestions per part del president i de la secretaria:

- El primer accés a la plataforma haurà de fer-lo en el certificat digital, un representant de l'entitat perquè la plataforma està connectada en el registre, a partir d'aquest moment es podrà autoritzar a qualsevol persona. Cada entitat publicarà la informació que considere perquè cap camp és obligatori
- La responsabilitat de publicar tota la informació a la qual obliga la normativa és de cada entitat, la direcció general, que no és un organisme de control, no farà cap seguiment
- L'aplicació té un camp «altra informació» que permet a les entitats posar la informació que elles consideren important
- La connexió en la Base Nacional de Subvencions té el propòsit d'evitar que les entitats hagen de picar de nou una informació que ja és pública. La DGTIC ha preparat el sistema de manera que quan una persona jurídica entre en el seu certificat digital i punxe un botó obtinga totes les subvencions que ha rebut i que estan registrades en la BNDS.
- Es faran píndoles formatives per a les entitats privades.
- La direcció general ja ha tingut reunions en diferents entitats externes per donar a conèixer la ferramenta i està en disposició de reunir-se en aquelles conselleries que tinguen especial interès i programar sessions formatives.

3. Presentació de «l'Estratègia de Dades Obertes de la Generalitat»

El president explica que el Pla Biennal de Transparència ja inclou el compromís de la Generalitat d'elaborar una «Estratègia de Dades Obertes de la Generalitat», així com del 4^a Pla de Govern Obert d'Espanya.

En març el Consell aprovà un acord pel qual s'adheria a la «Carta Internacional de les Dades Obertes» i encarregava a aquesta direcció general l'elaboració de l'Estratègia, junt amb la DGTIC i amb la col·laboració de les unitats de transparència i d'aquesta Comissió.

Es constituí un grup de treball entre la direcció general de transparència, la DGTIC i l'empresa Desideratum.

Hi ha hagut un període de participació ciutadana i ara s'enviarà a les conselleries perquè facen aportacions fins al 13 de gener.

El document definitiu s'enviarà al Consell per a la seua aprovació.

El diagnòstic de l'estratègia conclou que la transparència està molt desenvolupada en les polítiques de la Generalitat però s'ha de treballar en la cultura de les dades obertes, també que hi ha un desenvolupament molt desigual per conselleries i per tant un dels seus objectius és aconseguir publicar dades dels àmbits de tots els departaments del Consell. A partir d'aquest diagnòstic l'Estratègia s'organitza en quatre eixos: l'eix institucional, l'eix organitzatiu, l'eix de la publicació i l'eix de la reutilització.

L'Estratègia fa molt d'èmfasi en la part de gestió del canvi dins de l'administració.

Dins de la part organitzativa les principals responsabilitats recauen en la direcció general de Transparència, en una nova àrea sobre dades obertes, i el servei d'innovació i modernització de la DGTIC. D'altra banda aquesta comissió tindrà un paper fonamental en la coordinació d'obertura de les dades obertes en l'àmbit interdepartamental.

Un dels reptes que hi ha és publicar en format de dades obertes tota la informació que està publicada en el portal de transparència GVA Oberta.

4. Formació en matèria de Transparència: cursos IVAP

Pren la paraula la secretària de la Comissió per a tractar aquest punt de l'ordre del dia i explica que en un principi s'esperava programar els cursos amb les obligacions de la nova llei de transparència, però com que la seua aprovació s'ha retardat, s'han fet els cursos amb la normativa actual.

Per altra part, tal com s'acorda en l'última reunió de la Comissió, s'ha de dissenyar un curs integral en tema de protecció de dades i de publicació de continguts webs als portals, en aquesta matèria tenim dos compromisos, demanar un software per anonimitzar correctament per a tots els membres de la Comissió o alguna llicència per a les conselleries i els organismes autònoms.

S'ha demanat a la DGTIC que proporcione alguna ferramenta, com l'Acrobat professional per anonimitzar correctament i, en funció d'aquesta, dissenyar un curs pràctic per als gestors de continguts.

Respecte l'any vinent els cursos es mantenen però presencials sempre que la situació ho permeta.

Intervé Luis Arriarán per comentar que s'està buscant una ferramenta que permeta que, de forma manual, qualsevol gestor de continguts pugui anonimitzar els documents que es publiquen en GVA Oberta.

Açò s'ha aconseguit en l'aplicació GVAGIP, de la mateixa manera si es pogueren identificar els sistemes d'informació que generen els documents que es publiquen en les conselleries es podria intentar buscar un mòdul comú per a tractar aquests.

5. Seguiment de les sol·licituds d'accés a la informació pública GVAGIP

El president comenta que s'ha complert el primer any d'utilització de l'aplicació GVAGIP, que s'ha estat treballant per a millorar-la, s'ha donat molta formació i que les dades són molt positives, tant pel que fa al nombre de sol·licituds com de resolucions.

El seguiment de les sol·licituds i de les resolucions es publica de manera automàtica en el portal de transparència, així com gràfics estadístics a partir del sistema de gestió. En 2021 hi ha hagut 572 sol·licituds, en 220 varen ser 392, el que suposa un augment molt important i també les resolucions, en l'any 2021 s'han resolt 485 enfront de les 324 de 2020 i a més s'ha reduït el període de resposta, que eren dos dels grans objectius d'aquesta ferramenta.

No obstant això cal millorar alguns aspectes perquè encara hi ha entitats que no fan ús de l'aplicació.

Ana Tarsilli, de la conselleria d'Economia, proposa que entre tots els implicats es faci una millora del tràmit telemàtic, algun filtre, perquè entren peticions que no són d'accés a la informació pública, i encara que s'ha posat un avís, tal com s'aprova en l'anterior reunió de la Comissió, la ciutadania pareix que no ho entén.

La representant de la conselleria d'Agricultura, Laura Muñoz, intervé i diu que l'aplicació, quan entra alguna petició, encara que no siga d'accés a la informació pública, obri un expedient que s'ha de resoldre amb una resolució firmada pel sotssecretari i que van sol·licitar que abans d'obrir -lo es poguera determinar si era o no una sol·licitud d'accés, però els contestaren que no era possible.

Beatriz Serón recorda que en l'última reunió s'acorda diferenciar en la sol·licitud si es tractava d'accés a la informació pública o no, el que planteja la conselleria d'Agricultura suposa un desenvolupament en l'aplicació, a més des de el punt de vista de la seguretat jurídica és convenient que hi haja un registre automàtic en la Generalitat.

A partir d'ara s'analitzarà si segueixen entrant peticions que no són d'accés a la informació pública i en funció dels resultats prendre decisions, a més cal tindre en compte que l'aplicació està desenvolupada en Mastin que es va migrar a MARTE en breu.

S'ha fet un curs específic sobre GVAGIP per part de l'IVAP.

6. Situació de la Proposició de Llei de Transparència i Govern Obert

La llei està en tramitació parlamentària com a proposició de llei en Les Corts, el tràmit d'esmenes finalitzà abans de l'estiu.

Per a l'aprovació, que no serà abans de febrer, falta la convocatòria de la comissió parlamentària.

Tota la documentació de la tramitació està en el web de les Corts.

7. Context normatiu en matèria de Grups d'Interés en la Generalitat

El president dona la paraula al director de l'Oficina de Conflictes d'Interessos, Mario Carrión i li agraeix la seua participació en la reunió per explicar la situació en la qual es troba la legislació en matèria de grups d'interés.

La llei reguladora dels grups d'interés és de l'any 2018 i ha sigut desenvolupada pel Decret 172/2021 que s'aprovà el 15 d'octubre, i que en la disposició transitòria estableix que l'entrada en vigor de les obligacions no es produeix quan s'aprova el decret sinó quan estiga disponible l'aplicació informàtica. En aquest moment des de la conselleria es redactarà una resolució que es publicarà al DOGV. En el termini de tres mesos, des de la publicació, la inscripció dels grups d'interés en el Registre serà voluntària i es podran fer reunions per conèixer com funciona el sistema, transcorreguts els tres mesos la inscripció serà obligatòria per desenvolupar activitats d'influència.

En aquest moment l'aplicació informàtica està en preproducció i s'està treballant per a traslladar-la a producció, es preveu que siga en breu. El Registre és un registre públic que es publicarà en "gvaOberta" i es preveu que per a principis d'any estiga funcionant. Ara des de l'Oficina s'estan preparant sessions formatives, en la línia de la que ja hi ha per als alts càrrecs, que consisteix en uns vídeos formatius de 5 minuts de durada que es publiquen en un repositori de "GVAOberta" i que estan a l'abast de tots.

Pren la paraula Luís Arriarán per explicar que s'està revisant la part de la posta en l'entorn de producció i solucionant els problemes sorgits. Un altre assumpte és la integració en l'agenda dels alts càrrecs, que es un desenvolupament paral·lel, i molt important en l'aplicació REGIA (Registre de grups d'interés) Es preveu que estiga operatiu a principis de febrer.

8. Precs i preguntes

El president explica als assistents que «L'Estratègia Valenciana per a la Recuperació» té implicacions en la transparència però també en la governança i recorda que les persones que tinguen un contracte d'alta direcció per al Fons Europeus tenen les mateixes obligacions que els alts càrrecs de la Generalitat, i els seus nomenaments deuen publicar-se al DOGV.

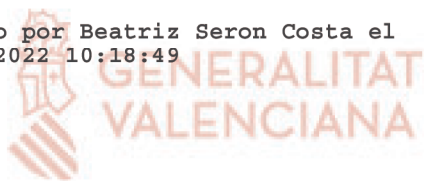
No havent-hi altres temes a tractar el president tanca la sessió sent les 13:10 h

Acords

1. Aprovar l'acta de la reunió del 14 de gener de 2021
2. Elaborar un document per a les unitats de transparència amb les clàusules que s'han d'incloure en les convocatòries de les subvencions a entitats privades, per facilitar-los el compliment de les obligacions de publicitat activa i, que servisca per a informar a aquestes entitats de la possibilitat de fer ús de l'aplicació TEP.
3. Enviar el document de «L'Estratègia de Dades Obertes» a les unitats de transparència.
4. Convocar reunions en totes les conselleries per identificar en cadascuna les dades en les quals es treballa, en quina qualitat i programar anualment els compromisos de publicació de dades.
5. Revisar el formulari de GVAGIP.
6. Analitzar si les peticions que es registren en GVAGIP són realment sol·licituds d'accés a la informació pública per valorar si cal fer canvis en l'aplicació i millorar el circuit.

La secretaria

Firmado por Beatriz Seron Costa el
06/07/2022 10:18:49



Vist i plau

El president

Firmat per Andrés Gomis Fons el 06/07/2022
16:23:11

