

## RESOLUCIÓ DE DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA: PUBLICITAT ACTIVA

### I. Antecedents de fet

**Primer.** El dia 15 de novembre de 2022 té entrada en el registre electrònic de la Generalitat la sol·licitud d'accés a la informació pública, amb número de registre GVRTE/2022/3706538, efectuada a l'empara de la normativa de transparència de la Generalitat (1), en la qual s'indica el següent:

*“El Instituto de Estudios Económicos de la Provincia de Alicante (INECA) es una institución sin ánimo de lucro dedicada al estudio y análisis de variables socioeconómicas relevantes para la sociedad civil alicantina. La información de nuestra actividad se puede comprobar en nuestra web [www.ineca-alicante.es](http://www.ineca-alicante.es). En este sentido, desde hace años, venimos trabajando en diferentes análisis de los Presupuestos Generales de la Generalitat Valenciana y del Estado, y su influencia en la Generalitat Valenciana y concretamente en la provincia de Alicante.*

*Para ejercer nuestro trabajo es indispensable contar con información de las inversiones y de las ejecuciones posteriores en un formato accesible y ágil, en coherencia con la política de datos abiertos que el conjunto de administraciones se ha comprometido a realizar en virtud de la legislación vigente en materia de Transparencia.*

...

Por lo tanto, solicitamos la siguiente información:

*“a) Detalle de la liquidación del Presupuesto de 2020 y 2021, identificando el gasto realizado en la provincia de Alicante (nivel provincial y también con detalle municipal), al menos en lo relativo a los capítulos VI y VII (Inversiones Reales y Transferencias de Capital, respectivamente).*

*b) En cuanto al Proyecto de Presupuestos de la Generalitat para 2020, 2021 y 2022, detalle de las partidas de gastos de los capítulos VI y VII (Inversiones Reales y Transferencias de Capital, respectivamente), en la provincia de Alicante (a nivel provincial y también con detalle municipal).*

*Según las instrucciones de elaboración de este tipo de documentos presupuestarios, la asignación de gasto contempla en su estructura de codificación la asignación de códigos territoriales específicos (provincial y municipal, atendiendo a la estructura de la organización territorial del Estado Español), por lo que dicha información que recabamos no precisa reelaboración de los documentos señalados»*

**Segon.** En aquesta data d'entrada comença a comptar el termini per a resoldre i notificar per l'òrgan competent de la Conselleria de CONSELLERIA D'HISENDA I MODEL ECONÒMIC(2).

### II. Fonaments de dret

**Primer.** L'article 27 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana i l'article 42.1 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, estableixen que qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant una sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les establides en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no és necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

**Segon.** El capítol I del títol I de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana i el capítol I del títol II del Decret 105/2017, de 28 de juliol, el Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de

Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, regulen la publicitat activa establint tota aquella informació que, com a mínim, ha de ser publicada en les pàgines webs de les entitats recollides en l'article 3 de l'esmentada llei.

**Tercer.** L'article 56.5 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, el Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, diu el següent: «*Si la informació ja ha sigut publicada, la resolució indicarà al sol·licitant com pot accedir a ella, proporcionant expressament l'enllaç que accedeix a la informació i, dins d'aquest, els epígrafs, capítols, dades i informacions exactes que es refereixen al sol·licitat, sent requisit que la remissió siga precisa i concreta i porte, de manera inequívoca, ràpida i directa a la informació*».

**Quart.** L'article 35 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, estableix els òrgans competents per a la resolució del procediment de sol·licitud d'accés a la informació pública. L'article 13 del Decret 171/2020 de 30 d'octubre, del Consell, d'aprovació del Reglament Orgànic i funcional de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, estableix que el òrgan competent per a resoldre és la DIRECCIÓ GENERAL DE PRESSUPOSTOS.

En atenció als antecedents de fet i els fonaments de dret descrits,

## RESOLC

**Primer.** Quant a la petició relativa al punt a ) Detall de la liquidació del Pressupost 2020 i 2021, i donat que la informació sobre la liquidació està publicada en el Portal de Transparència de la Generalitat, GVA Oberta, es transcriu a continuació l'enllaç directe a la pàgina web on pot localitzar la informació sol·licitada i la ruta de navegació a aquesta:

Adreça de la pàgina web: [https://hisenda.gva.es/auto/presupuestos/2023/t0/t8\\_cas.html](https://hisenda.gva.es/auto/presupuestos/2023/t0/t8_cas.html)

Les dades relatives a la liquidació del pressupost de la Generalitat corresponent a cada exercici, i després de la comunicació al Consell es publiquen en el DOGV aquesta Liquidació que la Intervenció General de la Generalitat realitza, com a fase prèvia a la formació del compte general, no contempla cap desglossament a nivell provincial ni municipal.

De la mateixa forma, en la pàgina web del Ministeri, que s'indica a continuació, es publiquen les dades relatives a la liquidació dels pressupostos de les Comunitats Autònomes elaborats per la Subdirecció General d'Anàlisi Pressupostària i Estadística, dependent de la Direcció General d'Estabilitat Pressupostària i Gestió Financera Territorial, depenent al seu torn de la Secretària General de Finançament Autonòmic i Local, en desenvolupament de les competències assignades a aquest centre directiu, i que permet obtindre, en termes homogenis per al conjunt de Comunitats Autònomes, les dades d'execució pressupostària, a partir dels comptes generals aprovats en cada Comunitat i segons les directrius del Ministeri.

Adreça de la pàgina web:

<https://serviciostelematicosexthacienda.gob.es/sgcief/publicacionliquidaciones/asp/menuinicio.aspx>.

**Segon.** Quant a la petició relativa al punt b) per la qual sol·liciten detall de les partides de despeses dels capítols VI i VII a la província d'Alacant del projecte de Pressupostos de la Generalitat per a 2020, 2021 i 2022, la informació relativa als pressupostos de la Generalitat és publicada anualment en la pàgina web de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, on consta tot el desglossament d'aquests, es transcriu a continuació l'enllaç directe a la pàgina web on pot localitzar la informació relativa als pressupostos dels exercicis sol·licitats i la ruta de navegació a aquesta:

Adreça de la pàgina web: <https://hisenda.gva.es/va/web/presupuestos/hacienda-presupuestosanteriores>

Indicar, així mateix en resposta al paràgraf següent «*Según las instrucciones de elaboración de este tipo de documentos presupuestarios, la asignación de gasto contempla en su estructura de codificación la asignación de códigos territoriales específicos (provincial y municipal, atendiendo a la estructura de la organización territorial del Estado Español), por lo que dicha información que recabamos no precisa reelaboración de los documentos señalados*» que la despesa territorialitzada està contemplada en els subprojectes d'inversió que els diferents centres gestors de la despesa obrim, per tant, dependrà de la “granularitat” amb la qual hagen executat la inversió i de l'adequada imputació en la codificació pertinent; així les dades extretes no ens garanteixen la fiabilitat de la dada, ja que algunes inversions estan territorialitzades a província i /o municipi i altres a nivell Comunitat Valenciana.

Actualment les aplicacions d'execució pressupostària disposen, en alguns casos, de la capacitat d'introduir la dada del territori on s'ha realitzat l'actuació o execució pressupostària, no obstant això la introducció d'aquesta dada no és obligatòria en l'aplicació ni perjudica el resultat comptable en si mateix, pel que ni sempre s'emplena ni existeix unitat de criteri per a la codificació per la qual cosa no és possible l'obtenció de dades fiables de despesa a nivell territorialitzat de província i municipi.

Si bé, aquesta situació no és nova sinó que ve produint-se des de fa dècades. Per a corregir i millorar la qualitat de la dada, la Generalitat Valenciana està treballant en la implementació d'un nou sistema economicofinancer, NEFIS, basat en la dada única.

**Quart.** Notificar a la persona/entitat interessada aquesta resolució que posa fi a la via administrativa. Contra ella podrà interposar-se un recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació d'aquesta resolució (5). No obstant això, amb caràcter potestatiu i previ a la seua impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa, podrà interposar-se una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència en el termini d'un mes, comptat també des de l'endemà de la notificació d'aquesta resolució (6).

---

1 Article 31 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana i capítol II del títol II del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

2 D'acord amb el que s'estableix en l'article 34.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, i l'article 55.1 del Decret 105/2017, de 28 de juliol.

3 D'acord amb el que s'estableix en l'apartat 5 de l'article 15 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

4 Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals. Reglament general de protecció de dades (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell de 27 d'abril de 2016. Article 9 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril.

5 Conforme al que s'estableix en els articles 112, 114, 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i els articles 8, 14.1 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

6 Segons el que es disposa en l'article 38 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril i l'article 57 del Decret 105/2017, de 28 de juliol.

Titular de DIRECCIÓ GENERAL DE PRESSUPOSTOS

## RESOLUCIÓN DE DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA: PUBLICIDAD ACTIVA

### I. Antecedentes de hecho

**Primero.** El día 15 de noviembre de 2022 tiene entrada en el registro electrónico de la Generalitat la solicitud de acceso a la información pública, con número de registro GVRTE/2022/3706538, efectuada al amparo de la normativa de transparencia de la Generalitat (1), en la que se indica lo siguiente:

*"El Instituto de Estudios Económicos de la Provincia de Alicante (INECA) es una institución sin ánimo de lucro dedicada al estudio y análisis de variables socioeconómicas relevantes para la sociedad civil alicantina. La información de nuestra actividad se puede comprobar en nuestra web [www.ineca-alicante.es](http://www.ineca-alicante.es). En este sentido, desde hace años, venimos trabajando en diferentes análisis de los Presupuestos Generales de la Generalitat Valenciana y del Estado, y su influencia en la Generalitat Valenciana y concretamente en la provincia de Alicante.*

*Para ejercer nuestro trabajo es indispensable contar con información de las inversiones y de las ejecuciones posteriores en un formato accesible y ágil, en coherencia con la política de datos abiertos que el conjunto de administraciones se ha comprometido a realizar en virtud de la legislación vigente en materia de Transparencia.*

...

Por lo tanto, solicitamos la siguiente información:

*a) Detalle de la liquidación del Presupuesto de 2020 y 2021, identificando el gasto realizado en la provincia de Alicante (nivel provincial y también con detalle municipal), al menos en lo relativo a los capítulos VI y VII (Inversiones Reales y Transferencias de Capital, respectivamente).*

*b) En cuanto al Proyecto de Presupuestos de la Generalitat para 2020, 2021 y 2022, detalle de las partidas de gastos de los capítulos VI y VII (Inversiones Reales y Transferencias de Capital, respectivamente), en la provincia de Alicante (a nivel provincial y también con detalle municipal).*

*Según las instrucciones de elaboración de este tipo de documentos presupuestarios, la asignación de gasto contempla en su estructura de codificación la asignación de códigos territoriales específicos (provincial y municipal, atendiendo a la estructura de la organización territorial del Estado Español), por lo que dicha información que recabamos no precisa reelaboración de los documentos señalados"*

**Segundo.** En esta fecha de entrada comienza a contar el plazo para resolver y notificar por el órgano competente de la Conselleria de CONSELLERIA DE HACIENDA Y MODELO ECONÓMICO(2).

### II. Fundamentos de derecho

**Primero.** El artículo 27 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, de transparencia y buen gobierno de la Comunitat Valenciana y el artículo 42.1 del Decreto 105/2017, de 28 de julio, del Consell, de desarrollo de la Ley 2/2015, de 2 de abril, de la Generalitat en materia de transparencia y de regulación del Consejo de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno, establecen que cualquier ciudadano o ciudadana, a título individual o en representación de cualquier organización constituida legalmente, tiene derecho de acceso a la información pública, mediante una solicitud previa y sin más limitaciones que las establecidas en la ley. Para el ejercicio de este derecho no es necesario motivar la solicitud ni invocar la ley.

**Segundo.** El capítulo I del título I de la Ley 1/2022, de 13 de abril, de transparencia y buen gobierno de la Comunitat Valenciana y el capítulo I del título II del Decreto 105/2017, de 28 de julio, de desarrollo de la Ley 2/2015, de 2 de abril, de la Generalitat en materia de transparencia y de regulación del Consejo de

Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno, regulan la publicidad activa estableciendo toda aquella información que, como mínimo, ha de ser publicada en las páginas webs de las entidades recogidas en el artículo 3 de la mencionada ley.

**Tercero.** El artículo 56.5 del Decreto 105/2017, de 28 de julio, de desarrollo de la Ley 2/2015, de 2 de abril, de la Generalitat en materia de transparencia y de regulación del Consejo de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno, dice lo siguiente: "*Si la información ya ha sido publicada, la resolución indicará al solicitante cómo puede acceder a ella, proporcionando expresamente el enlace que accede a la información y, dentro de este, los epígrafes, capítulos, datos e informaciones exactas que se refieren a lo solicitado, siendo requisito que la remisión sea precisa y concreta y lleve, de forma inequívoca, rápida y directa a la información*".

**Cuarto.** El artículo 35 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, de transparencia y buen gobierno de la Comunitat Valenciana, establece los órganos competentes para la resolución del procedimiento de solicitud de acceso a la información pública. El artículo 13 del Decreto 171/2020 de 30 de octubre, del Consell, de aprobación del Reglamento Orgánico y funcional de la Conselleria de Hacienda y Modelo Económico, por el que se aprueba el Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Hacienda y Modelo Económico, establece que el órgano competente para resolver es la DIRECCIÓN GENERAL DE PRESUPUESTOS.

En atención a los antecedentes de hecho y los fundamentos de derecho descritos,

### RESUELVO

**Primero.** En cuanto a la petición relativa al punto a ) Detalle de la liquidación del Presupuesto 2020 y 2021, y visto que la información sobre la liquidación está publicada en el Portal de Transparencia de la Generalitat, GVA Oberta, se transcribe a continuación el enlace directo a la página web donde puede localizar la información solicitada y la ruta de navegación a la misma:

Dirección de la página web: [https://hisenda.gva.es/auto/presupuestos/2023/T0/T8\\_cas.html](https://hisenda.gva.es/auto/presupuestos/2023/T0/T8_cas.html)

Los datos relativos a la liquidación del presupuesto de la Generalitat correspondiente a cada ejercicio, y tras la comunicación al Consell se publican en el DOGV. Esta Liquidación, que la Intervención General de la Generalitat realiza como fase previa a la formación de la cuenta general, no contempla ningún desglose a nivel provincial ni municipal.

De la misma manera, en la página web del Ministerio, que se indica a continuación, se publican los datos relativos a la liquidación de los presupuestos de las Comunidades Autónomas elaborados por la Subdirección General de Análisis Presupuestario y Estadística, dependiente de la Dirección General de Estabilidad Presupuestaria y Gestión Financiera Territorial, dependiendo a su vez de la Secretaría General de Financiación Autonómica y Local, en desarrollo de las competencias asignadas a este centro directivo, y que permite obtener, en términos homogéneos para el conjunto de Comunidades Autónomas, los datos de ejecución presupuestaria, a partir de las cuentas generales aprobadas en cada Comunidad y según las directrices del Ministerio.

Dirección de la página web:

<https://serviciostelematicosexthacienda.gob.es/SGCIEF/PublicacionLiquidaciones/asp/menuInicio.aspx>.

**Segundo.** En cuanto a la petición relativa al punto b) por la que solicitan detalle de las partidas de gastos de los capítulos VI y VII en la provincia de Alicante del proyecto de Presupuestos de la Generalitat para 2020, 2021 y 2022, la información relativa a los presupuestos de la Generalitat es publicada anualmente en la página web de la Conselleria de Hacienda y Modelo Económico, donde consta todo el desglose de los mismos, se transcribe a continuación el enlace directo a la página web donde puede localizar la información relativa a los presupuestos de los ejercicios solicitados y la ruta de navegación a la misma:

Dirección de la página web: <https://hisenda.gva.es/es/web/presupuestos/hacienda-presupuestosanteriores>

Indicar, asimismo en respuesta al párrafo siguiente “*Según las instrucciones de elaboración de este tipo de este tipo de documentos presupuestarios, la asignación de gasto contempla en su estructura de codificación la asignación de códigos territoriales específicos (provincial y municipal, atendiendo a la estructura de la organización territorial del Estado español), por lo que dicha información que recabamos no precisa reelaboración de los documentos señalados*” que el gasto territorializado está contemplado en los subproyectos de inversión que abren los diferentes centros gestores del gasto, por lo tanto, dependerá de la “granularidad” con la que hayan ejecutado la inversión y de la adecuada imputación en la codificación pertinente; así los datos extraídos no nos garantizan la fiabilidad del dato, ya que algunas inversiones están territorializadas a provincia y /o municipio y otras a nivel Comunidad-Valenciana.

Actualmente las aplicaciones de ejecución presupuestaria disponen, en algunos casos, de la capacidad de introducir el dato del territorio donde se ha realizado la actuación o ejecución presupuestaria, sin embargo la introducción de este dato no es obligatoria en la aplicación ni perjudica el resultado contable en sí mismo, por lo que ni siempre se rellena ni existe unidad de criterio para la codificación por lo que no es posible la obtención de datos fiables de gasto a nivel territorializado de provincia y municipio.

Si bien, esta situación no es nueva sino que viene produciéndose desde hace décadas. Para corregir y mejorar la calidad del dato, la Generalitat Valenciana está trabajando en la implementación de un nuevo sistema económico-financiero, NEFIS, basado en el dato único.

**Cuarto.** Notificar a la persona/entidad interesada esta resolución que pone fin a la vía administrativa. Contra ella podrá interponerse un recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses, contados desde el día siguiente al de la notificación de esta resolución (5). No obstante, con carácter potestativo y previo a su impugnación ante la jurisdicción contencioso-administrativa, podrá interponerse una reclamación ante el Consejo Valenciano de Transparencia en el plazo de un mes, contado también desde el día siguiente al de la notificación de esta resolución (6).

<sup>1</sup> Artículo 31 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, de transparencia y buen gobierno de la Comunitat Valenciana y capítulo II del título II del Decreto 105/2017, de 28 de julio, del Consell, de desarrollo de la Ley 2/2015, de 2 de abril, de la Generalitat, en materia de transparencia y de regulación del Consejo de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno.

<sup>2</sup> De acuerdo con lo establecido en el artículo 34.1 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, y el artículo 55.1 del Decreto 105/2017, de 28 de julio.

<sup>3</sup> De acuerdo con lo establecido en el apartado 5 del artículo 15 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.

<sup>4</sup> Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales. Reglamento general de protección de datos (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo de 27 de abril de 2016. Artículo 9 de la Ley 1/2022, de 13 de abril.

<sup>5</sup> Conforme a lo establecido en los artículos 112, 114, 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas y los artículos 8, 14.1 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa.

<sup>6</sup> Según lo dispuesto en el artículo 38 de la Ley 1/2022, de 13 de abril y el artículo 57 del Decreto 105/2017, de 28 de julio.

Titular de DIRECCIÓN GENERAL DE PRESUPUESTOS