

Núm. d'expedient: GVAGIP/2022/524

RESOLUCIÓ DE DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA: DESESTIMATÒRIA

I. Antecedents de fet

Primer. El dia 30 de novembre de 2022 té entrada en el registre electrònic de la Generalitat la sol·licitud d'accés a la informació pública, amb número de registre GVRTE/2022/3961831, efectuada a l'empara de la normativa de transparència de la Generalitat (1), en la qual s'indica el següent:

"-Nota del alumnado del año 2020 del colegio público Pare Català"

Segon. En aquesta data d'entrada en el registre electrònic de la Generalitat comença a comptar el termini màxim d'un mes per a resoldre i notificar per l'òrgan competent de la Conselleria de CONSELLERIA D'EDUCACIÓ, CULTURA I ESPORT(2).

II. Fonaments de dret

Primer. L'article 27 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, i l'article 42.1 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, estableixen que qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant una sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les establides en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no és necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Segon. Els articles 9, 28 i 32 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, i els articles 44 a 49 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, estableixen els límits d'accés a la informació pública, el règim aplicable en el cas que la informació sol·licitada continga dades de caràcter personal i les causes d'inadmissió.

Tercer. Els articles 14 i 15 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; els articles 12 i 13 de la Llei 2/2015, de 2 d'Abril, i l'article 53 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, enumeren els límits d'accés a la informació pública.

Quart. Vist que l'accés a la informació sobre la matèria sol·licitada està limitat pels articles 14 i 15 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, en particular:

- La protecció de dades personals (art. 15).

En concret, pel motiu següent: l'article 13.2 de la Llei 12/1989, de 9 de maig, de la Funció Estadística Pública, diu «S'entén que són dades personals els referents a persones físiques o jurídiques que o bé permeten la identificació immediata dels interessats, o bé conduïsquen per la seua estructura, contingut o grau de desagregació a la identificació indirecta d'aquests».

Cinqué. L'article 35 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, estableix els òrgans competents per a la resolució del procediment de sol·licitud d'accés a la informació pública. L'article 6 del DECRET 173/2020, de 30 d'octubre, del Consell, pel qual estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la CONSELLERIA D'EDUCACIÓ, CULTURA I ESPORT, estableix que l'òrgan competent per a resoldre és DIRECCIÓ GENERAL D'INNOVACIÓ EDUCATIVA I ORDENACIÓ.

En atenció als antecedents de fet i els fonaments de dret descrits,

RESOLC

Primer. Desestimar la sol·licitud i denegar l'accés a la informació pública sol·licitada, per resultar d'aplicació les limitacions d'accés a la informació pública.

1.- Sr. Miguel Hernández Cantarero sol·licita “Nota de l'alumnat de l'any 2020 del col·legi públic Pare Català”.

2.- L'ús de les dades dels quals disposa el Servei d'Avaluació i Estudis s'ha d'adequar al que estableix la disposició addicional 23 de la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig (LOE) i la normativa vigent en matèria de protecció de dades de caràcter personal (Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantís dels drets digitals).

3.- Les dades sol·licitades donen informació individual de l'alumnat i agregada dels centres educatius que pot afectar l'alumnat assignant-li un cert perfil socioeconòmic o educatiu, la qual cosa es pretén evitar mitjançant la Llei orgànica 3/2000, de 30 de desembre, de modificació de la LOE (LOMLOE). L'article 140.2 de la LOE redactat per la LOMLOE impedeix que els resultats d'avaluacions puguen ser utilitzats per a fer valoracions individuals de l'alumnat o qualsevol classificació de centres.

4.- L'article 13.2 de la Llei 12/1989, de 9 de maig, de la Funció Estadística Pública, diu «S'entén que són dades personals els referents a persones físiques o jurídiques que o bé permeten la identificació immediata dels interessats, o bé conduïsquen per la seua estructura, contingut o grau de desagregació a la identificació indirecta d'aquests.»

5.- A més l'article 15.3 d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, estableix una garantia dels afectats en el cas de menors d'edat. Els drets dels menors en l'àmbit educatiu estan desenvolupats per la LOMLOE, que obliga a l'administració educativa a no fer ni permetre fer classificacions.

6.- Ens trobem en un supòsit de denegació de l'accés a la informació basat, d'una banda, en l'article 15.3 d) de la Llei 19/2013, de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern atés que proporcionar les dades sol·licitades suposaria una afectació a l'alumnat perquè podria ser classificat o enquadrat en un cert perfil socioeconòmic o educatiu. I d'altra banda, l'article 13.2 de la Llei 12/1989, de 9 de maig, de la Funció Estadística Pública, ja que, a pesar que les dades corresponents a centres estan agregats, existeix el risc d'identificació indirecta de l'alumnat mitjançant el nivell de desagregació que contenen algunes de les variables gravades.

Per tot l'exposat i en conseqüència del context legal esmentat s'infereix que, donada la naturalesa de les dades sol·licitades, els mateixos estan subjectes a confidencialitat, per la qual cosa l'accés a la informació sol·licitada ha de ser denegat. La denegació de les dades respon al que s'estableix en l'apartat k) de l'article 14.1 de la La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern atés que la garantia de confidencialitat o el secret requerit en els processos de presa de decisió s'aplica en aquest cas a la protecció del determinat per la LOMLOE (redactat per la LOE en el seu article 140.2) respecte a la prohibició que les avaluacions del sistema educatiu puguen ser usades per a establir una classificació de centres.

Sense perjudici de l'anterior, i atés el motiu de la sol·licitud (“Sol·licitud per a la realització d'un treball i aprendre com interpretar les dades en l'assignatura d'Estadística en la carrera de GAP en la UPV”), des del Servei d'Avaluació i Estudis podrem atendre qualsevol altra sol·licitud de dades que estiga prou definida, delimitada i agregada de manera que se'ns permeta la cessió de dades respectant tota la normativa legal citada.

Segon. Notificar a la persona/entitat interessada aquesta resolució que posa fi a la via administrativa. Contra ella podrà interposar-se un recurs contenciós-administratiu en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà al de la notificació d'aquesta resolució (3). No obstant això, amb caràcter potestatiu i previ a la seua impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa, podrà interposar-se una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència en el termini d'un mes, comptat també des de l'endemà al de la notificació d'aquesta resolució (4).

1 Article 31 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana i capítol II del títol II del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

2 D'acord amb el que s'estableix en l'article 34.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, i l'article 55.1 del Decret 105/2017, de 28 de juliol.

3 Conforme al que s'estableix en els articles 112, 114, 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i els articles 8, 14.1 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

4 Segons el que es disposa en l'article 38 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril i l'article 57 del Decret 105/2017, de 28 de juliol.

Titular de DIRECCIÓ GENERAL D'INNOVACIÓ EDUCATIVA I ORDENACIÓ

RESOLUCIÓN DE DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA: DESESTIMATORIA

I. Antecedentes de hecho

Primero. El día 30 de noviembre de 2022 tiene entrada en el registro electrónico de la Generalitat la solicitud de acceso a la información pública, con número de registro GVRTE/2022/3961831, efectuada al amparo de la normativa de transparencia de la Generalitat (1), en la que se indica lo siguiente:

"-Nota del alumnado del año 2020 del colegio público Pare Català"

Segundo. En esta fecha de entrada comienza a contar el plazo máximo de un mes para resolver y notificar por el órgano competente de la CONSELLERIA DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE(2).

II. Fundamentos de derecho

Primero. El artículo 27 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, y el artículo 42.1 del Decreto 105/2017, de 28 de julio, establecen que cualquier ciudadano o ciudadana, a título individual o en representación de cualquier organización constituida legalmente, tiene derecho de acceso a la información pública, mediante una solicitud previa y sin más limitaciones que las establecidas en la ley. Para el ejercicio de este derecho no es necesario motivar la solicitud ni invocar la ley.

Segundo. Los artículos 9, 28 y 32 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, y los artículos 44 a 49 del Decreto 105/2017, de 28 de julio, establecen los límites de acceso a la información pública, el régimen aplicable en el caso de que la información solicitada contenga datos de carácter personal y las causas de inadmisión.

Tercero. Los artículos 14 y 15 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno; los artículos 12 y 13 de la Ley 2/2015, de 2 de abril, y el artículo 53 del Decreto 105/2017, de 28 de julio, enumeran los límites de acceso a la información pública.

Cuarto. Visto que el acceso a la información sobre la materia solicitada está limitado por los artículos 14 y 15 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, en particular:

- La protección de datos de carácter personal (art. 15)

En concreto, debido a que el artículo 13.2 de la Ley 12/1989, de 9 de mayo, de la Función Estadística Pública, dice «Se entiende que son datos personales los referentes a personas físicas o jurídicas que o bien permitan la identificación inmediata de los interesados, o bien conduzcan por su estructura, contenido o grado de desagregación a la identificación indirecta de los mismos..»

Quinto. El artículo 35 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, establece los órganos competentes para la resolución del procedimiento de solicitud de acceso a la información pública. El artículo 6 del DECRETO 173/2020, de 30 de octubre, del Consell, por el que establece la estructura orgánica básica de la Presidencia y de las consellerías de la Generalitat., por el que se aprueba el Reglamento orgánico y funcional de la CONSELLERIA DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE, establece que el órgano competente para resolver es DIRECCIÓN GENERAL DE INNOVACIÓN EDUCATIVA Y ORDENACIÓN.

En atención a los antecedentes de hecho y los fundamentos de derecho descritos,

RESUELVO

Primero. Desestimar la solicitud y denegar el acceso a la información pública solicitada, por resultar de aplicación los límites de acceso a la información pública.

1.- D. Miguel Hernández Cantarero solicita “*Nota del alumnado del año 2020 del colegio público Pare Català*”.

2.- El uso de los datos de los que dispone el Servei d’Avaluació i Estudis se ha de adecuar a lo que establece la disposición adicional 23 de la Ley orgánica 2/2006, de 3 de mayo (LOE) y la normativa vigente en materia de protección de datos de carácter personal (Ley orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales).

3.- Los datos solicitados dan información individual del alumnado y agregada de los centros educativos que puede afectar al alumnado asignándole un cierto perfil socioeconómico o educativo, lo que se pretende evitar mediante la Ley orgánica 3/2000, de 30 de diciembre, de modificación de la LOE (LOMLOE). El artículo 140.2 de la LOE redactado por la LOMLOE impide que los resultados de evaluaciones puedan ser utilizados para hacer valoraciones individuales del alumnado o cualquier clasificación de centros.

4.- El artículo 13.2 de la Ley 12/1989, de 9 de mayo, de la Función Estadística Pública, dice «*Se entiende que son datos personales los referentes a personas físicas o jurídicas que o bien permitan la identificación inmediata de los interesados, o bien conduzcan por su estructura, contenido o grado de desagregación a la identificación indirecta de los mismos.*»

5.- Además el artículo 15.3 d) de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno, establece una garantía de los afectados en el caso de menores de edad. Los derechos de los menores en el ámbito educativo están desarrollados por la LOMLOE, que obliga a la administración educativa a no hacer ni permitir hacer clasificaciones.

6.- Nos encontramos en un supuesto de denegación del acceso a la información basado, por una parte, en el artículo el artículo 15.3 d) d ella Ley 19/2013, de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno dado que proporcionar los datos solicitados supondría una afectación al alumnado porque podría ser clasificado o encuadrado en cierto perfil socioeconómico o educativo. Y por otro lado, el artículo 13.2 de la Ley 12/1989, de 9 de mayo, de la Función Estadística Pública, puesto que, a pesar de que los datos correspondientes a centros están agregados, existe el riesgo de identificación indirecta del alumnado mediante el nivel de desagregación que contienen algunas de las variables grabadas.

Por todo lo expuesto y en consecuencia del contexto legal mencionado se infiere que, dada la naturaleza de los datos solicitados, los mismos están sujetos a confidencialidad, por lo que el acceso a la información solicitada debe ser denegado. La denegación de los datos responde a lo que se establece en el apartado k) del artículo 14.1 de la La Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno dado que la garantía de confidencialidad o el secreto requerido en los procesos de toma de decisión se aplica en este caso a la protección de lo determinado por la LOMLOE (redactado por la LOE en su artículo 140.2) respecto a la prohibición que las evaluaciones del sistema educativo puedan ser usadas para establecer una clasificación de centros.

Sin perjuicio de lo anterior, y atendiendo al motivo de la solicitud (“*Solicitud para la realización de un trabajo y aprender como interpretar los datos en la asignatura de Estadística en la carrera de GAP en la UPV*”), desde el Servei d’Avaluació i Estudis podremos atender cualquier otra solicitud de datos que esté lo suficientemente definida, acotada y agregada de manera que se nos permita la cesión de datos respetando toda la normativa legal citada.

Segundo. Notificar a la persona/entidad interesada esta resolución que pone fin a la vía administrativa. Contra ella podrá interponerse un recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses, contados desde el día siguiente al de la notificación de esta resolución (3). No obstante, con carácter potestativo y previo a su impugnación ante la jurisdicción contencioso-administrativa, podrá interponerse una reclamación ante el Consejo Valenciano de Transparencia en el plazo de un mes, contado también desde el día siguiente al de la notificación de esta resolución (4).

1 Artículo 31 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, de transparencia y buen gobierno de la Comunitat Valenciana y capítulo II del título II del Decreto 105/2017, de 28 de julio, del Consell, de desarrollo de la Ley 2/2015, de 2 de abril, de la Generalitat, en materia de transparencia y de regulación del Consejo de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno.

2 De acuerdo con lo establecido en el artículo 34.1 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, y el artículo 55.1 del Decreto 105/2017, de 28 de julio.

3 Conforme a lo establecido en los artículos 112, 114, 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas y los artículos 8, 14.1 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa.

4 Según lo dispuesto en el artículo 38 de la Ley 1/2022, de 13 de abril y el artículo 57 del Decreto 105/2017, de 28 de julio.

Titular de DIRECCIÓN GENERAL DE INNOVACIÓN EDUCATIVA Y ORDENACIÓN