

RESOLUCIÓ DE DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA: DESESTIMATÒRIA

I. Antecedents de fet

Primer.- El dia 24 de abril de 2022 té entrada en el registre electrònic de la Generalitat la sol·licitud d'accés a la informació pública, amb número de registre GVRTE/2022/1254388, efectuada a l'empara de la normativa de transparència de la Generalitat (1), en la qual s'indica el següent:

"Solicitó toda la información actualizada a fecha de hoy y que tenga el carácter de información pública y por lo tanto me conceda el derecho legal a dicho acceso, referente al expediente número JUDIND/2021/312/03"

Segon.- En aquesta data d'entrada en el registre electrònic de la Generalitat comença a comptar el termini màxim d'un mes per a resoldre i notificar per l'òrgan competent de la CONSELLERIA D'ECONOMIA SOSTENIBLE, SECTORS PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL(2).

Tercer.- Atés que l'expedient al qual fa referència la sol·licitud de l'interessat, JUDIND/2021/312/03, ha sigut tramitat pel Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines d'Alacant, en data 29/04/2022 es va donar trasllat a aquest Servei a fi de que emetera l'oportú informe en relació amb l'estat en què es troba la tramitació d'aquest expedient, a fi de donar contestació a l'interessat.

El referit informe ha sigut emés pel Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines d'Alacant en data 17 de maig de 2022

II. Fonaments de dret

Primer.- L'article 27 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, i l'article 42.1 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, estableixen que qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant una sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les establides en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no és necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Segon.- Els articles 9, 28 i 32 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, i els articles 44 a 49 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, estableixen els límits d'accés a la informació pública, el règim aplicable en el cas que la informació sol·licitada continga dades de caràcter personal i les causes d'inadmissió.

Tercer.- Els articles 14 i 15 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; els articles 12 i 13 de la Llei 2/2015, de 2 d'Abril, i l'article 53 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, enumeren els límits d'accés a la informació pública.

Quart.- Vist que l'accés a la informació sobre la matèria sol·licitada està limitat pels articles 14 i 15 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, en particular en la petició que ara ens ocupa resulten d'especial aplicació els següents apartats del citat article 14 de la Llei 19/2013:

- La prevenció, investigació i sanció dels il·lícits penals, administratius o disciplinaris (art. 14.1.e).
- Les funcions administratives de vigilància, inspecció i control (art. 14.1.g).
- Els interessos econòmics i comercials (art. 14.1.h).
- El secret professional i la propietat intel·lectual i industrial (art. 14.1.j).
- La garantia de la confidencialitat o el secret requerit en processos de presa de decisió (art. 14.1.k).

Cinqué.- En el present assumpte, el Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines d'Alacant, en data 17 de maig de 2022, verifica el trasllat conferit i informa en els següents termes:

*“En atenció a la sol·licitud d'informe dirigida a aquest Servei Territorial, per part de la Cap del Servei de Qualitat i Control Industrial, Vehícles i Metrologia, datat el 29/04/2022, rebut per aquest Servei Territorial el 2/05/2022, es redacta el present informe, en relació amb l'expedient de referència JUDIND/2021/312/03, en el marc de l'expedient *GVAGIP/2022/187 per sol·licitud del ciutadà Sr. JOSE *MASIA SAMPER, sol·licitant accés a la informació pública obrant en l'expedient JUDIND de referència.*

Davant tal petició cal assenyalar que des de l'últim informe actualitzat a data 28/02/2022 i la proposta d'iniciació d'expedient sancionador relacionat, emesa en la mateixa data per la Secció d'Indústria del Servei Territorial d'Indústria Energia i Mines d'Alacant, (veure adjunts), l'única novetat sobre aquest tema és la iniciació de l'expedient sancionador relacionat amb l'expedient JUDIND anterior, que segueix en curs a data de redacció del present informe.

Vistes les contínues sol·licituds d'accés a la possible informació pública continguda en aquests expedients, per part del ciutadà en qüestió, que apareix a més com a denunciador que va iniciar les posteriors diligències relacionades amb els esmentats expedients, s'estima oportú observar l'indicat en l'article Article 62.5. de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, quant a que: “La presentació d'una denúncia no confereix, per si sola, la condició d'interessat en el procediment.”

I, d'altra banda, atendre també a l'indicat en l'article 5 apartat 2.b) del RD 559/2010, de 7 de maig, pel qual s'aprova el Reglament del Registre Integrat Industrial. on s'indica que no tindran caràcter públic, entre altres les dades relacionades amb: “Informació relativa a comprovacions de compliment de requisits, inspeccions i sancions”.

A més, és important posar de manifest que estem davant l'exercici d'una activitat econòmica i que, a més, poden existir interessos econòmics i/o comercials contraposats entre el denunciador i el denunciat, sent el deure de l'Administració Pública el salvaguardar el lliure exercici de l'activitat econòmica, i la protecció de la propietat industrial i intel·lectual.

Per tant, tota informació referida a expedient JUDIND de referència i al seu expedient sancionador relacionat, no entrarien dins de la categoria de dades públiques, per la qual cosa no ostentant el ciutadà sol·licitant la condició d'interessat en aquests procediments, no quedaria justificat el seu dret o sol·licitud d'accés a aquests”.

Sisé.- L'article 35 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, estableix els òrgans competents per a la resolució del procediment de sol·licitud d'accés a la informació pública. L'article 13 del DECRET 175/2020, de 30 d'octubre, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la CONSELLERIA D'ECONOMIA SOSTENIBLE, SECTORS PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL, estableix que l'òrgan competent per a resoldre és DIRECCIÓ GENERAL D'INDÚSTRIA, ENERGIA I MINES.

Seté.- En concret, traslladant a la sol·licitud que ara ens ocupa els diferents preceptes legals que han sigut expressament referenciats en la present resolució, així com les conclusions aconseguides per l'òrgan territorial que coneix de l'assumpte, més enllà de la referència genèrica que per part del Servei Territorial es fa en el seu informe a la incoació d'un expedient sancionador derivat de l'expedient JUDIND de referència, el qual, d'altra banda, constitueix l'única novetat rellevant produïda des de l'anterior petició d'informació formulada pel sol·licitant al gener del present any, no resulta procedent donar trasllat a l'interessat de cap altra informació.

Per a arribar a aquesta conclusió s'ha tingut en compte que l'expedient administratiu de referència, conté informació de caràcter econòmic que pot ser qualificada de sensible, la qual fa referència a matèries relacionades amb la propietat industrial i intel·lectual, deduint-se a més, la possible existència d'interessos econòmics i comercials contraposats entre les parts.

A més d'això, ha de tindre's en compte que les actuacions de l'Administració territorial relatives a vigilància, inspecció i control de l'activitat industrial que s'exerceix per la mercantil DIGIMAN ALICANTE, S.L. encara no han finalitzat.

D'igual forma, es troba en tràmit l'expedient sancionador incoat contra l'expressada societat, sent reiterada la doctrina establida referent a això pel Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana i segons la qual no es reconeix l'accés a la informació en aquells expedients de naturalesa sancionadora que es troben efectivament en tràmit.

Finalment, convé recordar que el mer fet d'ostentar la condició de denunciante, no confereix al ciutadà la condició d'interessat en els termes previstos en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre

En atenció als antecedents de fet i els fonaments de dret descrits,

RESOLC

Primer. Desestimar la sol·licitud i denegar l'accés a la informació pública sol·licitada, per resultar d'aplicació els límits d'accés a la informació pública, en els termes exposats en l'informe de data 17 de maig de 2022, elaborat pel Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines d'Alacant i en el fonament jurídic seté de la present resolució.

Segon. Notificar a la persona/entitat interessada aquesta resolució que posa fi a la via administrativa. Contra ella podrà interposar-se un recurs contenciós-administratiu en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà al de la notificació d'aquesta resolució (3). No obstant això, amb caràcter potestatiu i previ a la seua impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa, podrà interposar-se una reclamació davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern en el termini d'un mes, comptat també des de l'endemà al de la notificació d'aquesta resolució (4).

1 Article 31 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana i capítol II del títol II del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

2 D'acord amb el que s'estableix en l'article 34.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, i l'article 55.1 del Decret 105/2017, de 28 de juliol.

3 Conforme al que s'estableix en els articles 112, 114, 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i els articles 8, 14.1 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

4 Segons el que es disposa en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril i l'article 57 del Decret 105/2017, de 28 de juliol.

Titular de DIRECCIÓ GENERAL D'INDÚSTRIA, ENERGIA I MINES

RESOLUCIÓN DE DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA: DESESTIMATORIA

I. Antecedentes de hecho

Primero. El día 24 de abril de 2022 tiene entrada en el registro electrónico de la Generalitat la solicitud de acceso a la información pública, con número de registro GVRTE/2022/1254388, efectuada al amparo de la normativa de transparencia de la Generalitat (1), en la que se indica lo siguiente:

"Solicitó toda la información actualizada a fecha de hoy y que tenga el carácter de información pública y por lo tanto me conceda el derecho legal a dicho acceso, referente al expediente número JUDIND/2021/312/03"

Segundo. En esta fecha de entrada comienza a contar el plazo máximo de un mes para resolver y notificar por el órgano competente de la CONSELLERIA DE ECONOMÍA SOSTENIBLE, SECTORES PRODUCTIVOS, COMERCIO Y TRABAJO(2).

Tercero.- Dado que el expediente al que hace referencia la solicitud del interesado, JUDIND/2021/312/03, ha sido tramitado por el Servicio Territorial de Industria, Energía y Minas de Alicante, en fecha 29/04/2022 se dio traslado a dicho Servicio al objeto de que emitiera el oportuno informe en relación con el estado en que se encuentra la tramitación de dicho expediente, al objeto de dar contestación al interesado.

El referido informe ha sido emitido por el Servicio Territorial de Industria, Energía y Minas de Alicante en fecha 17 de mayo de 2022

II. Fundamentos de derecho

Primero. El artículo 27 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, y el artículo 42.1 del Decreto 105/2017, de 28 de julio, establecen que cualquier ciudadano o ciudadana, a título individual o en representación de cualquier organización constituida legalmente, tiene derecho de acceso a la información pública, mediante una solicitud previa y sin más limitaciones que las establecidas en la ley. Para el ejercicio de este derecho no es necesario motivar la solicitud ni invocar la ley.

Segundo. Los artículos 9, 28 y 32 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, y los artículos 44 a 49 del Decreto 105/2017, de 28 de julio, establecen los límites de acceso a la información pública, el régimen aplicable en el caso de que la información solicitada contenga datos de carácter personal y las causas de inadmisión.

Tercero. Los artículos 14 y 15 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno; los artículos 12 y 13 de la Ley 2/2015, de 2 de abril, y el artículo 53 del Decreto 105/2017, de 28 de julio, enumeran los límites de acceso a la información pública.

Cuarto. Visto que el acceso a la información sobre la materia solicitada está limitado por los artículos 14 y 15 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, en particular en la petición que ahora nos ocupa resultan de especial aplicación los siguientes apartados del citado artículo 14 de la Ley 19/2013:

- La prevención, investigación y sanción de los ilícitos penales, administrativos o disciplinarios (art. 14.1.e)
- Las funciones administrativas de vigilancia, inspección y control (art. 14.1.g)
- Los intereses económicos y comerciales (art. 14.1.h)
- El secreto profesional y la propiedad intelectual e industrial (art. 14.1.j)
- La garantía de la confidencialidad o el secreto requerido en procesos de toma de decisión (art. 14.1.k)

Quinto.- En el presente asunto, el Servicio Territorial de Industria, Energía y Minas de Alicante, en fecha 17 de mayo de 2022, verifica el traslado conferido e informa en los siguientes términos:

“En atención a la solicitud de informe dirigida a este Servicio Territorial, por parte de la Jefa del Servicio de Calidad y Control Industrial, Vehículos y Metrología, fechado el 29/04/2022, recibido por este Servicio Territorial el 2/05/2022, se redacta el presente informe, en relación con el expediente de referencia JUDIND/2021/312/03, en el marco del expediente GVAGIP/2022/187 por solicitud del ciudadano D. JOSE MASIA SAMPER, solicitando acceso a la información pública obrante en el expediente JUDIND de referencia.

Ante tal petición cabe señalar que desde el último informe actualizado a fecha 28/02/2022 y la propuesta de iniciación de expediente sancionador relacionado, emitida en la misma fecha por la Sección de Industria del Servicio Territorial de Industria Energía y Minas de Alicante, (ver adjuntos), la única novedad al respecto es la iniciación del expediente sancionador relacionado con el expediente JUDIND anterior, que sigue en curso a fecha de redacción del presente informe.

*Vistas las continuas solicitudes de acceso a la posible información pública contenida en dichos expedientes, por parte del ciudadano en cuestión, que aparece además como denunciante que inició las posteriores diligencias relacionadas con los mencionados expedientes, se estima oportuno observar lo indicado en el artículo **Artículo 62.5. de la Ley 39/2015**, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, en cuanto a que: “La presentación de una denuncia **no confiere, por sí sola, la condición de interesado** en el procedimiento.”*

*Y, por otro lado, atender también a lo indicado en el **artículo 5 apartado 2.b) del RD 559/2010**, de 7 de mayo, por el que se aprueba el Reglamento del Registro Integrado Industrial. donde se indica que **no tendrán carácter público**, entre otros los datos relacionados con: “**Información relativa a comprobaciones de cumplimiento de requisitos, inspecciones y sanciones**”.*

Además, es importante poner de manifiesto que estamos ante el ejercicio de una actividad económica y que, además, pueden existir intereses económicos y/o comerciales contrapuestos entre el denunciante y el denunciado, siendo el deber de la Administración Pública el salvaguardar el libre ejercicio de la actividad económica, y la protección de la propiedad industrial e intelectual.

*Por lo tanto, toda información referida a expediente JUDIND de referencia y a su expediente sancionador relacionado, **no entrarían dentro de la categoría de datos públicos**, por lo que **no ostentando el ciudadano solicitante la condición de interesado** en dichos procedimientos, no quedaría justificado su derecho o solicitud de acceso a los mismos”.*

Sexto.- El artículo 35 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, establece los órganos competentes para la resolución del procedimiento de solicitud de acceso a la información pública. El artículo 13 del DECRETO 175/2020, de 30 de octubre, del Consell, de aprobación del Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, por el que se aprueba el Reglamento orgánico y funcional de la CONSELLERIA DE ECONOMÍA SOSTENIBLE, SECTORES PRODUCTIVOS, COMERCIO Y TRABAJO, establece que el órgano competente para resolver es la DIRECCIÓN GENERAL DE INDUSTRIA, ENERGÍA Y MINAS.

Séptimo.- En concreto, trasladando a la solicitud que ahora nos ocupa los distintos preceptos legales que han sido expresamente referenciados en la presente resolución, así como las conclusiones alcanzadas por el órgano territorial que conoce del asunto, más allá de la referencia genérica que por parte del Servicio Territorial se hace en su informe a la incoación de un expediente sancionador derivado del expediente JUDIND de referencia, el cual, por otra parte, constituye la única novedad relevante producida desde la anterior petición de información formulada por el solicitante en enero del presente año, no resulta procedente dar traslado al interesado de ninguna otra información.

Para llegar a dicha conclusión se ha tenido en cuenta que el expediente administrativo de referencia, contiene información de carácter económico que puede ser calificada de sensible, la cual hace referencia a materias relacionadas con la propiedad industrial e intelectual, deduciéndose además, la posible existencia de intereses económicos y comerciales contrapuestos entre las partes.

Además de ello, debe tenerse en cuenta que las actuaciones de la Administración territorial relativas a vigilancia, inspección y control de la actividad industrial que se ejerce por la mercantil DIGIMAN ALICANTE, S.L. todavía no han finalizado

De igual forma, se encuentra en trámite el expediente sancionador incoado contra la expresada sociedad, siendo reiterada la doctrina establecida a este respecto por el Consejo de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno de la Comunidad Valenciana y según la cual no se reconoce el acceso a la información en aquellos expedientes de naturaleza sancionadora que se encuentren efectivamente en trámite.

Finalmente, conviene recordar que el mero hecho de ostentar la condición de denunciante, no confiere al ciudadano la condición de interesado en los términos previstos en la Ley 39/2015, de 1 de octubre

En atención a los antecedentes de hecho y los fundamentos de derecho descritos,

RESUELVO

Primero. Desestimar la solicitud y denegar el acceso a la información pública solicitada, por resultar de aplicación los límites de acceso a la información pública, en los términos expuestos en el informe de fecha 17 de mayo de 2022, elaborado por el Servicio Territorial de Industria, Energía y Minas de Alicante y en el fundamento jurídico séptimo de la presente resolución.

Segundo. Notificar a la persona/entidad interesada esta resolución que pone fin a la vía administrativa. Contra ella podrá interponerse un recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses, contados desde el día siguiente al de la notificación de esta resolución (3). No obstante, con carácter potestativo y previo a su impugnación ante la jurisdicción contencioso-administrativa, podrá interponerse una reclamación ante el Consejo de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno en el plazo de un mes, contado también desde el día siguiente al de la notificación de esta resolución (4).

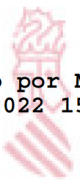
1 Artículo 31 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, de transparencia y buen gobierno de la Comunitat Valenciana y capítulo II del título II del Decreto 105/2017, de 28 de julio, del Consell, de desarrollo de la Ley 2/2015, de 2 de abril, de la Generalitat, en materia de transparencia y de regulación del Consejo de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno.

2 De acuerdo con lo establecido en el artículo 34.1 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, y el artículo 55.1 del Decreto 105/2017, de 28 de julio.

3 Conforme a lo establecido en los artículos 112, 114, 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas y los artículos 8, 14.1 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa.

4 Según lo dispuesto en el artículo 24 de la Ley 2/2015, de 2 de abril y el artículo 57 del Decreto 105/2017, de 28 de julio.

Titular de DIRECCIÓN GENERAL DE INDUSTRIA, ENERGÍA Y MINAS



Firmado por Maria Empar Martínez Bonafé el
20/05/2022 15:09:28