

Núm. de expedient: GVAGIP/2021/79

RESOLUCIÓ DE DRET D'ACCÉS A la INFORMACIÓ PÚBLICA:
DESESTIMATÒRIA

En data 26 de febrer de 2021, a través de GVAGIP, s'ha rebut petició d'informació pública del Sindicat CGT sol·licitant còpia de l'expedient disciplinari complet obert contra el funcionari responsable dels fets ocorreguts el 6 d'octubre de 2016 descrits en el document adjunt, amb indicació sobre la forma en què s'ha resolt, la sanció si s'ha complert, la seua data, si hi ha hagut mesures provisionals, si s'ha establert complementàriament a la sanció principal l'obligació de fer algun curs sobre ètica pública, tota la resta d'informació que puga haver-hi i les raons per les quals no s'ha informat la Junta de Personal fins ara

Amb la següent motivació: "Altres"

D'acord amb els següents format a la Junta de Personal fins ara

I. Antecedents de fet

Primer. En data 26 de febrer de 2021 es va donar trasllat a aquesta conselleria de la sol·licitud d'accés a la informació pública, amb número de registre GVRTE/2021/285975, efectuada a l'empara de l'article 15 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana i el capítol II del títol II del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern

Segon. Les sol·licituds d'accés a informació pública, hauran de resoldre's i notificar-se al sol·licitant i als tercers afectats que l'hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre d'acord amb el que s'estableix en l'article 17.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, i l'article 55.1 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, per la qual cosa, sent l'òrgan competent aquesta Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, aquest còmput es va iniciar el dia 26 de febrer de 2021

II. Fonaments de dret

Primer. L'article 11 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana i en semblants termes l'article 12 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació i Bon Govern (d'ara en avant *LTAIBG) reconeixen el dret de totes les persones a accedir a la "informació pública" en els termes previstos en l'article 105.b) de la Constitució i desenvolupats per la pròpia Llei, mitjançant sol·licitud prèvia, no sent necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei. Per part seua, en l'article 13 *LTAIBG es defineix la "informació pública" com "els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder d'algun dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquest títol i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici dels seus funcions". A tenor dels preceptes esmentats el concepte de "informació pública" en funció del qual pot plantejar-se una sol·licitud d'accés, es refereix a informació de la qual dispose qualsevol de les Administracions, organismes o entitats dels subjectes a la Llei en el moment en què es produeix la sol·licitud. La informació que pot contindre un procediment sancionador o disciplinari és "informació pública" a afectes de la legislació de transparència i queda sotmesa al règim d'accés previst en aquesta llei.

Segon. Els articles 12, 13 i 16.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, així com els articles 44 a 49 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, estableixen els límits d'accés a la informació pública, el règim aplicable en el cas

que la informació sol·licitada continga dades de caràcter personal i el règim sobre les causes d'inadmissió.

L'article 12 de la Llei 2/2015, assenyala que: "El règim sobre els límits d'accés a la informació pública serà el previst en l'article 14 de la Llei 19/2013, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern" i afegit l'article 13 que: "El règim aplicable en el cas que la informació sol·licitada continguera dades de caràcter personal serà el previst en l'article 15 de la Llei 19/2013, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

En el present cas, l'organització sindical CGT sol·licita dades sobre un procediment obert per l'Administració arran d'una denúncia presentada que va donar lloc a la incoació d'un expedient disciplinari sense que, a data actual, haja conclòs la seua tramitació.

Conforme a l'article 12 de la Llei 2/2015 i a l'article 14 Llei 19/2013 relatius als límits al dret d'accés: 1. El dret d'accés podrà ser limitat quan accedir a la informació supose un perjudici per a:

- e) La prevenció, investigació i sanció dels il·lícits penals, administratius o disciplinaris.
- f) La igualtat de les parts en els processos judicials i la tutela judicial efectiva.
- k) La garantia de la confidencialitat o el secret requerit en processos de presa de decisió."

Doncs bé, referent a això es considera que la posada a la disposició de la informació sol·licitada en un expedient sancionador encara obert podria afectar el desenvolupament del procediment d'investigació de la presumpta infracció o il·lícit i a la instrucció en curs. També podria condicionar o incidir en la presa de decisió sobre l'assumpte.

Tercer. Així mateix, d'acord amb el Reglament (UE) 2016/ 679 del PARLAMENT EUROPEU I DEL CONSELL- de 27 d'abril de 2016- relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades s'entén per dades personals tota informació sobre una persona física identificada o identificable («l'interessat») i aquests han de ser tractats de manera lícita, lleial i transparent en relació amb l'interessat

Cal assenyalar que la informació sol·licitada inclou dades personals com la identificació de la persona o persones que pogueren ser responsables i de les circumstàncies rellevants concurrents, els drets i els interessos de les quals podrien veure's afectats pel coneixement públic de les perquisicions i tràmits efectuats així com per la divulgació de les possibles i presumptes infraccions que s'investiguen en el si del procediment podent, fins i tot, condicionar la resolució que en el mateix s'adopte. Per això, fins a la seua resolució, s'estima prevalent el respecte a la presumpció d'innocència i a la imparcialitat de les actuacions que es realitzen en la fase d'instrucció. Hi ha, per tant, que partir d'una singular sensibilitat de les dades personals en el marc d'actuacions administratives sancionadores o disciplinàries. Amb caràcter general, aquest tipus d'expedients solen contindre nombrosa informació personal, no sols de la persona investigada o expedientada, sinó també de terceres persones que intervenen, com podria ser el denunciador o altres persones que puguen prestar declaració com a testimonis dels fets que s'investiguen.

Atés que l'expedient conté dades relatives a la possible comissió d'infraccions penals o administratives de l'afectat, considerades dades de caràcter personal conforme a l'article 15 de la *LTAIBG, ha de ponderar-se prou l'interés públic en la divulgació de la informació i els drets de l'afectat les dades del qual apareixen en la informació sol·licitada. En aquest sentit es persegueix assegurar l'eficàcia de l'actuació administrativa evitant interferències durant la tramitació del procediment que pogueren afectar el dret de l'inculpat a un procediment just. També la confidencialitat persegueix preservar el dret a la intimitat i a la protecció de dades fins a la conclusió del procediment. Almenys, durant l'interval temporal comprés entre l'acord d'iniciació del procediment sancionador fins que es dicte la corresponent resolució d'arxiu o sanció, s'estima preferent la necessitat de limitar l'accés, sent també aquesta postura doctrina jurisprudencial majoritària

Com ha assenyalat l'Agència Espanyola de Protecció de Dades la presumpció d'innocència ha de regir sense excepcions en l'ordenament sancionador i ha de ser respectada en la imposició de qualssevol sancions, perquè l'exercici del ius puniendi en les seues diverses manifestacions està condicionat al joc de la prova i a un procediment contradictori en el qual puguen defensar-se les pròpies posicions. Conforme a aquest principi, no pot imposar-se cap sanció en raó de la culpabilitat del reclamat si no existeix una activitat probatòria de càrrec que, en l'apreciació de les autoritats o òrgans cridats a resoldre, destruisca aquesta presumpció (TC Acte 3-12-81).

Tot això sense perjudici del deure de confidencialitat previst en l'article 5 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i Garantia dels Drets Digitals, per als responsables i encarregats del tractament de dades, així com per a totes les persones que intervinguen en qualsevol fase, i dels deures de secret professional.

Quart. Tampoc la posició del sol·licitant d'accés resulta determinant a l'hora de resoldre l'eventual accés a les dades personals de tercers.

Cinqué. La segona qüestió que es planteja es refereix a les raons per les quals no s'ha informat la Junta de Personal sobre l'expedient en curs inclosa la forma en què s'ha resolt, la sanció si s'ha complit, la seua data, si hi ha hagut mesures provisionals, si s'ha establert complementàriament a la sanció principal l'obligació de fer algun curs sobre ètica pública, i la resta d'informació que puga haver-hi.

Les juntes de personal, com a òrgans específics de representació dels funcionaris estan legitimades per a exercir una sèrie de funcions en defensa dels drets i interessos dels treballadors públics, previstes en la normativa específica.

La disposició addicional primera de la Llei 19/2013, de 9 de desembre (LTAIPBG) disposa que “2. Es regiran per la seua normativa específica, i per aquesta Llei amb caràcter supletori, aquelles matèries que tinguen previst un règim jurídic específic d'accés a la informació.” Els òrgans de representació dels treballadors compten amb un règim específic d'accés a la informació previst tant en l'article 151 de la Llei 10/2010, de 9 de juliol d'ordenació i gestió de la funció pública valenciana com en l'article 40 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic (TREBEP), règim que s'aplicarà amb caràcter prioritari, sense perjudici de l'aplicació supletòria del règim d'accés previst en la legislació de transparència. Tots dos preceptes preveuen que les Juntes de Personal seran informades de totes les sancions imposades per faltes molt greus. D'altra banda, l'article 41.1 del TRLEBEP disposa: “1. Els membres de les Juntes de Personal i els Delegats de Personal, en el seu cas, com a representants legals dels funcionaris, disposaran en l'exercici de la seua funció representativa de les següents garanties i drets: (...) c) L'audiència en els expedients disciplinaris al fet que pogueren ser sotmesos els seus membres durant el temps del seu mandat i durant l'any immediatament posterior, sense perjudici de l'audiència a l'interessat regulada en el procediment sancionador. (...)”. Més enllà d'això, no hi ha cap altra previsió específica en matèria de règim disciplinari, i per tant s'ha analitzat l'accés d'acord amb el que es preveu en la legislació sobre transparència i protecció de dades, sense perjudici de tindre en compte el paper de representació dels treballadors que ostenta la Junta de Personal i les funcions que li corresponen.

Sisé. L'article 18.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, estableix que en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat seran competents per a la resolució del procediment les persones titulars dels centres directius responsables funcionals de la informació sol·licitada.

Per tot el que s'ha exposat, prèvia ponderació de l'interés públic en la divulgació de la informació i els drets de l'afectat o afectats per aquesta informació, atés que es donen les circumstàncies per a aplicar

específicament les excepcions a l'accés d'acord amb els articles 14 i 15 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació i Bon Govern

En virtut de la competència legalment conferida

RESOLC

Primer. En atenció als antecedents de fet i els fonaments de dret descrits, desestimar la sol·licitud i denegar l'accés a la informació pública sol·licitada, per resultar d'aplicació els límits d'accés a la informació pública mentre no concloguen els tràmits necessaris per a la resolució del procediment..

Segon. Notificar a la persona/entitat interessada la present resolució, amb la indicació que contra aquesta, que posa fi a la via administrativa, podrà interposar-se un recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà al de la notificació de la present resolució, conforme al que s'estableix en els articles 112, 114, 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i els articles 8, 14.1 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. No obstant això, amb caràcter potestatiu i previ a la seua impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa, podrà interposar-se una reclamació davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern en el termini d'un mes, comptat també des de l'endemà al de la notificació de la present resolució, segons el que es disposa en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, i l'article 57 del Decret 105/2017, de 28 de juliol..

Sotssecretari Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica

Firmat per Alfonso Puncel Chornet el
22/03/2021 13:23:55