

Núm. d'expedient: GVAGIP/2021/334

## RESOLUCIÓ DE DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA: DESESTIMATÒRIA

### I. Antecedents de fet

**Primer.** En resposta a la sol·licitud d'accés a la informació pública, amb número de registre GVRTE/2021/1449591, efectuada a l'empara de l'article 15 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana i el capítol II del títol II del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern sobre:

"Dades agregades de l'enquesta de la DGIEO de finals d'abril (Qüestionari d'Avaluació de Context)."

Amb la següent motivació:

"Altres"

"Padre alumno de 3º PRIM del CEIP CERVANTES de València"

**Segon.** A partir del dia 09 de juny de 2021, data en què la sol·licitud va tindre entrada en el registre electrònic de la Generalitat, va començar a comptar el termini màxim d'1 mes per a resoldre i notificar per l'òrgan competent de la CONSELLERIA D'EDUCACIÓ, CULTURA I ESPORT, d'acord amb el que s'estableix en l'article 17.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, i l'article 55.1 del Decret 105/2017, de 28 de juliol.

### II. Fonaments de dret

**Primer.** L'article 11 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, i l'article 42.1 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, estableixen que qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant una sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les contemplades en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret, no cal motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

**Segon.** Els articles 12, 13 i 16.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, així com els articles 44 a 49 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, estableixen els límits d'accés a la informació pública, el règim aplicable en el cas que la informació sol·licitada continga dades de caràcter personal i el règim sobre les causes d'inadmissió.

**Tercer.** Els articles 14 i 15 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; els articles 12 i 13 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, i l'article 53 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, enumeren els límits d'accés a la informació pública.

**Quart.** Vist que l'accés a la informació sobre la matèria sol·licitada està limitat pels articles 14 i 15 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, en particular:

- Les funcions administratives de vigilància, inspecció i control (art. 14.1.g).
- La protecció de dades personals (art. 15).

En concret, pel motiu següent:

#### FONAMENTS

La Llei orgànica 2/2006, d'Educació, modificada per Llei orgànica 3/2020, de 29 de desembre, en l'article 145 determina que les administracions educatives podran elaborar i realitzar plans d'avaluació dels centres educatius que tinguen en compte les situacions socioeconòmiques i culturals de les famílies i alumnat que acullen, l'entorn del propi centre i els recursos de què disposa.

Com recull l'article 140.2 de la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació, no modificat per la Llei orgànica 3/2020, de 29 de desembre, la finalitat de l'avaluació, independentment de l'àmbit territorial estatal o autonòmic en què s'aplique, no podrà emparar que els resultats de les avaluacions del sistema educatiu puguin ser utilitzats per a valoracions individuals de l'alumnat o per a establir classificacions dels centres.

La Direcció General d'Innovació Educativa i Ordenació va dur a terme l'avaluació del context de l'alumnat dels centres educatius mitjançant procediment desenvolupat en les Instruccions del 14 d'abril de 2021 de la Direcció General d'Innovació Educativa i Ordenació, per a l'avaluació del context de l'alumnat dels centres educatius públics, privats-concertats i privats de la Comunitat Valenciana durant el curs 2020-2021. La instrucció Tercera.<sup>3</sup> estableix que els qüestionaris seran, en qualsevol cas, anònims. La Conselleria d'Educació, Cultura i Esport garantirà la confidencialitat i establirà tots els mecanismes i procediments que asseguren l'anonimat. En la instrucció Sexta es detalla que l'ús de la informació derivada d'aquesta avaluació s'adequarà al que estableix la disposició addicional 23a de la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació, i la normativa vigent en matèria de protecció de dades de caràcter personal. I mitjançant la instrucció Sexta.<sup>2</sup>, amb la finalitat de preservar la confidencialitat de les dades, s'establirà un sistema restringit d'accés a la informació, de manera que l'accés a les dades de cada centre quede reservat a l'administració educativa.

S'estableix a més que l'ús de les dades es realitzarà de conformitat amb la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals i el Reglament general de Protecció de Dades (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que respecta al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquests, incorporat a l'ordenament intern pel Reial decret llei 5/2018, de 27 de juliol, de mesures urgents per a l'adaptació del Dret espanyol a la normativa de la Unió Europea en matèria de protecció de dades.

Així mateix s'ha tingut en compte la Llei 12/1989, de 9 de maig, de la Funció Estadística Pública, així com la normativa que es deriva. Cal considerar, entre altres, l'art. 13, cap. III (Del secret estadístic): 1.- Seran objecte de protecció i quedaran emparats pel secret estadístic les dades personals que obtinguen els serveis estadístics tant directament dels informants com a través de fonts administratives. 2. S'entén que són dades personals els referents a persones físiques o jurídiques que o bé permeten la identificació immediata dels interessats, o bé conduïsquen per la seua estructura, contingut o grau de desagregació a la identificació indirecta d'aquests. 3. El secret estadístic obliga als serveis estadístics a no difondre en cap cas les dades personals qualsevol que siga el seu origen.

#### CONSIDERANT

Que la sol·licitud s'emmarca en les condicions previstes en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Que se sol·liciten dades obtingudes per l'administració pública la finalitat de la qual, ús i custòdia està regulada per les Lleis Orgàniques 2/2006, 3/2020 i les Lleis 39/2015, 3/2018, 12/1989, Reglament 2016/679 i Reial decret llei 5/2018, citats en els fonaments, així com en la seua normativa de desenvolupament.

Que la finalitat única de les dades recaptades en el qüestionari de context és la recollida en l'articulat de la Llei orgànica 3/2006.

Que la cessió d'aquestes dades podria donar lloc al fet que els resultats de les avaluacions del sistema educatiu puguin ser utilitzats per a valoracions individuals de l'alumnat o per a establir classificacions dels centres, fet específicament prohibit per l'art. 140.2 de la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació.

Que les dades sol·licitades podrien conduir per la seua estructura, contingut o grau de desagregació a la identificació indirecta de les persones físiques o jurídiques interessades.

Que la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport ha de garantir la confidencialitat i ha d'establir tots els mecanismes i procediments que asseguren l'anonimat, així com el correcte ús de les dades recaptades.

**Cinqué.** L'article 18.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, estableix que en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat seran competents per a la resolució del procediment les persones titulars dels centres directius responsables funcionals de la informació sol·licitada. D'altra banda, l'article 6 del DECRET 173/2020, de 30 d'octubre, del Consell, pel qual estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la CONSELLERIA D'EDUCACIÓ, CULTURA I ESPORT, estableix que l'òrgan competent per a resoldre és DIRECCIÓ GENERAL D'INNOVACIÓ EDUCATIVA I ORDENACIÓ.

Per tot l'anteriorment exposat,

## RESOLC

**Primer.** En atenció als antecedents de fet i els fonaments de dret descrits, desestimar la sol·licitud i denegar l'accés a la informació pública sol·licitada, per resultar d'aplicació les limitacions d'accés a la informació pública.

**Segon.** Notificar a la persona/entitat interessada la present resolució, amb la indicació que contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu d'acord amb el que estableixen els articles 112, 114, 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i els articles 8, 14.1 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, en el termini de 2 mesos, comptats des de l'endemà de la notificació de la present resolució. No obstant això, amb caràcter potestatiu i prèviament a la seua impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa, podrà interposar-se una reclamació davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern en el termini d'1 mes, comptat també des de l'endemà de la notificació de la resolució, segons el que disposa en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, i l'article 57 del Decret 105/2017, de 28 de juliol.

Signat per:

Directora general d'Innovació Educativa i Ordenació

Núm. de expediente: GVAGIP/2021/334

## RESOLUCIÓN DE DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA: DESESTIMATORIA

### I. Antecedentes de hecho

**Primero.** En respuesta a la solicitud de acceso a la información pública, con número de registro GVRTE/2021/1449591, efectuada al amparo del artículo 15 de la Ley 2/2015, de 2 de abril, de transparencia, buen gobierno y participación ciudadana de la Comunitat Valenciana y el capítulo II del título II del Decreto 105/2017, de 28 de julio, del Consell, de desarrollo de la Ley 2/2015, de 2 de abril, de la Generalitat, en materia de transparencia y de regulación del Consejo de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno, sobre:

"Datos agregados de la encuesta de la DGIEO de finales de abril (Cuestionario de Evaluación de Contexto)."

Con la siguiente motivación:

"Otros"

"Padre alumno de 3º PRIM del CEIP CERVANTES de València"

**Segundo.** El día miércoles 9 de junio de 2021, fecha en que la solicitud tuvo entrada en el registro electrónico de la Generalitat, comenzó a contar el plazo máximo de un mes para resolver y notificar por el órgano competente de CONSELLERIA DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE, de acuerdo con lo establecido en el artículo 17.1 de la Ley 2/2015, de 2 de abril, y el artículo 55.1 del Decreto 105/2017, de 28 de julio.

### II. Fundamentos de derecho

**Primero.** El artículo 11 de la Ley 2/2015, de 2 de abril, y el artículo 42.1 del Decreto 105/2017, de 28 de julio, establecen que cualquier ciudadano o ciudadana, a título individual o en representación de cualquier organización legalmente constituida, tiene derecho de acceso a la información pública mediante una solicitud previa y sin más limitaciones que las contempladas en la ley. Para el ejercicio de este derecho no es necesario motivar la solicitud ni invocar la ley.

**Segundo.** Los artículos 12, 13 y 16.1 de la Ley 2/2015, de 2 de abril, así como los artículos 44 a 49 del Decreto 105/2017, de 28 de julio, establecen los límites de acceso a la información pública, el régimen aplicable en el caso de que la información solicitada contenga datos de carácter personal y el régimen sobre las causas de inadmisión.

**Tercero.** Los artículos 14 y 15 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno; los artículos 12 y 13 de la Ley 2/2015, de 2 de abril, y el artículo 53 del Decreto 105/2017, de 28 de julio, enumeran los límites de acceso a la información pública.

**Cuarto.** Visto que el acceso a la información sobre la materia solicitada está limitado por los artículos 14 y 15 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, en particular:

- Las funciones administrativas de vigilancia, inspección y control (art. 14.1.g)
- La protección de datos de carácter personal (art. 15)

En concreto, debido a que:

## FUNDAMENTOS

La Ley Orgánica 2/2006, de Educación, modificada por Ley Orgánica 3/2020, de 29 de diciembre, en el artículo 145 determina que las administraciones educativas podrán elaborar y realizar planes de evaluación de los centros educativos que tengan en cuenta las situaciones socioeconómicas y culturales de las familias y alumnado que acogen, el entorno del propio centro y los recursos de que dispone.

Como recoge el artículo 140.2 de la Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación, no modificado por la Ley Orgánica 3/2020, de 29 de diciembre, la finalidad de la evaluación, independientemente del ámbito territorial estatal o autonómico en que se aplique, no podrá amparar que los resultados de las evaluaciones del sistema educativo puedan ser utilizados para valoraciones individuales del alumnado o para establecer clasificaciones de los centros.

La Dirección General de Innovación Educativa y Ordenación llevó a cabo la evaluación del contexto del alumnado de los centros educativos mediante procedimiento desarrollado en las Instrucciones del 14 de abril de 2021 de la Dirección General de Innovación Educativa y Ordenación, para la evaluación del contexto del alumnado de los centros educativos públicos, privados-concertados y privados de la Comunitat Valenciana durante el curso 2020-2021. La instrucción Tercera.3 establece que los cuestionarios serán, en cualquier caso, anónimos. La Conselleria de Educación, Cultura y Deporte garantizará la confidencialidad y establecerá todos los mecanismos y procedimientos que aseguren el anonimato. En la instrucción Sexta se detalla que el uso de la información derivada de esta evaluación se adecuará a lo que establece la disposición adicional 23a de la Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación, y la normativa vigente en materia de protección de datos de carácter personal. Y mediante la instrucción Sexta.2, con el fin de preservar la confidencialidad de los datos, se establecerá un sistema restringido de acceso a la información, de manera que el acceso a los datos de cada centro quede reservado a la administración educativa.

Se establece además que el uso de los datos se realizará de conformidad con la Ley orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales y el Reglamento general de Protección de Datos (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consell de 27 de abril de 2016, relativo a la protección de las personas físicas por lo que respecta al tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos, incorporado al ordenamiento interno por el Real Decreto-ley 5/2018, de 27 de julio, de medidas urgentes para la adaptación del Derecho español a la normativa de la Unión Europea en materia de protección de datos.

Asimismo se ha tenido en cuenta la Ley 12/1989, de 9 de mayo, de la Función Estadística Pública, así como la normativa que se deriva. Cabe considerar, entre otros, el art. 13, cap. III (Del secreto estadístico): 1.- Serán objeto de protección y quedarán amparados por el secreto estadístico los datos personales que obtengan los servicios estadísticos tanto directamente de los informantes como a través de fuentes administrativas. 2. Se entiende que son datos personales los referentes a personas físicas o jurídicas que o bien permitan la identificación inmediata de los interesados, o bien conduzcan por su estructura, contenido o grado de desagregación a la identificación indirecta de los mismos. 3. El secreto estadístico obliga a los servicios estadísticos a no difundir en ningún caso los datos personales cualquiera que sea su origen.

## CONSIDERANDO

Que la solicitud se enmarca en las condiciones previstas en la Ley 2/2015, de 2 de abril, de la Generalitat, de Transparencia, Buen Gobierno y Participación Ciudadana de la Comunitat Valenciana.

Que se solicitan datos obtenidos por la administración pública cuya finalidad, uso y custodia está regulada por las Leyes Orgánicas 2/2006, 3/2020 y las Leyes 39/2015, 3/2018, 12/1989, Reglamento 2016/679 y Real Decreto-ley 5/2018, citados en los fundamentos, así como en su normativa de desarrollo.

Que la finalidad única de los datos recabados en el cuestionario de contexto es la recogida en el articulado de la Ley orgánica 3/2006.

Que la cesión de dichos datos podría dar lugar a que los resultados de las evaluaciones del sistema educativo puedan ser utilizados para valoraciones individuales del alumnado o para establecer clasificaciones de los centros, hecho específicamente prohibido por el art. 140.2 de la Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de

Educación.

Que los datos solicitados podrían conducir por su estructura, contenido o grado de desagregación a la identificación indirecta de las personas físicas o jurídicas interesadas.

Que la Conselleria de Educación, Cultura y Deporte ha de garantizar la confidencialidad y ha de establecer todos los mecanismos y procedimientos que aseguren el anonimato, así como el correcto uso de los datos recabados.

**Quinto.** El artículo 18.1 de la Ley 2/2015, de 2 de abril, establece que en el ámbito de la Administración de la Generalitat serán competentes para la resolución del procedimiento las personas titulares de los centros directivos responsables funcionales de la información solicitada. El artículo 6 del Decreto DECRETO 173/2020, de 30 de octubre, del Consell, por el que establece la estructura orgánica básica de la Presidencia y de las consellerías de la Generalitat., por el que se aprueba el Reglamento orgánico y funcional de la CONSELLERIA DE EDUCACIÓN, CULTURA Y DEPORTE, establece que el órgano competente para resolver es DIRECCIÓN GENERAL DE INNOVACIÓN EDUCATIVA Y ORDENACIÓN.

Por todo lo anteriormente expuesto,

## RESUELVO

**Primero.** En atención a los antecedentes de hecho y los fundamentos de derecho descritos, desestimar la solicitud y denegar el acceso a la información pública solicitada, por resultar de aplicación los límites de acceso a la información pública.

**Segundo.** Notificar a la persona/entidad interesada la presente resolución, con la indicación de que contra esta, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse un recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses, contados desde el día siguiente al de la notificación de la presente resolución, conforme a lo establecido en los artículos 112, 114, 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas y los artículos 8, 14.1 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa. No obstante, con carácter potestativo y previo a su impugnación ante la jurisdicción contencioso-administrativa, podrá interponerse una reclamación ante el Consejo de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno en el plazo de un mes, contado también desde el día siguiente al de la notificación de la presente resolución, según lo dispuesto en el artículo 24 de la Ley 2/2015, de 2 de abril, y el artículo 57 del Decreto 105/2017, de 28 de julio.

Firmado por:

Directora general de Innovación Educativa y Ordenación